

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ**

---

---

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

«Парламентские слушания» на тему:

**«Законодательные аспекты социальной поддержки  
и правовой защищенности работников АПК РФ»**

«12» декабря 2018 г.

Государственная Дума,  
Малый зал

Проведя с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, представителей профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, науки, экспертов и бизнеса, отраслевых союзов и ассоциаций обсуждение проблем правового регулирования социальной поддержки работников АПК и создания достойного уровня жизни населения на сельских территориях участники «парламентских слушаний» отмечают следующее.

В сельской местности проживает около 37,9 млн. человек, что составляет более 26% населения Российской Федерации. При этом в отрасли сельского хозяйства трудятся около 4,8 млн. человек (6,7% от численности всех занятых в экономике). В сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве создается более 4% валовой добавленной стоимости. Свыше трети отраслей экономики страны связаны с аграрной сферой.

Под устойчивым развитием сельских территорий следует понимать создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня

жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни в целях сохранения социального и экономического потенциала сельских территорий и обеспечения выполнения ими общенациональных функций - производственной, демографической, трудоворесурсной, пространственно-коммуникационной. Экономически устойчивые и социально развитые сельские территории - гарант сохранения историко-культурных основ идентичности народов России, поддержания социального контроля и территориальной независимости, поэтому их развитие должно стать приоритетным вектором государственной политики в области национальной безопасности.

Однако на текущий момент развитие сельских территорий в Российской Федерации осуществляется точечно и неравномерно. Несмотря на положительную динамику развития агропромышленного комплекса в последние годы, нарастает социально-экономический разрыв между городом и деревней, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни городских жителей, сохраняют актуальность инфраструктурные ограничения, затруднен доступ населения к услугам организаций социальной сферы, информационным технологиям, современным средствам массовых коммуникаций, что не позволяет окончательно преодолеть деградационные процессы на селе.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года отмечается необходимость уделять особое внимание «социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий», а также подчеркивается, что «российский агропромышленный комплекс уже стал глобально конкурентной отраслью. Такой же современной должна быть и жизнь людей, которые своим трудом обеспечивают этот успех».

В целях формирования единой государственной политики в отношении сельских территорий, повышения эффективности финансового и организационного обеспечения мероприятий, направленных на рост занятости, уровня и качества жизни сельского населения, разработана и утверждена

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Сегодня инструментами реализации Стратегии являются Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и входящая в ее состав ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий», а также другие государственные программы Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства.

Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее - ФЦП) была принята для того, чтобы улучшить условия жизни сельских жителей. На первом этапе она дала весомый импульс развитию инфраструктуры сельских территорий, но далее систематически недофинансировалась. С 1 января 2018 года ФЦП стала подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее Госпрограмма).

Набор запланированных мероприятий подпрограммы не отвечает на большинство уже сложившихся вызовов развития. Подпрограмма предусматривает только индикаторы в части социального развития. Тогда как стагнация развития большинства сельских поселений – муниципальных образований в сельской местности – вызвана не только и не столько слабой поддержкой развития социальной инфраструктуры, а слабым развитием сельской экономики и незаинтересованностью муниципалитетов влиять как на экономическое, так и на социальное развитие. Выпускники сельских школ (и малых городов) указывают при опросах на отсутствие мест занятости с

достойной оплатой как на основную причину, по которой они не планируют возвращаться после учебы в свои населенные пункты.

По данным Росстата за 2017 год миграционный прирост сельского населения в России (за счет внутрироссийской миграции) составил минус 97886 человек. Существенный (более 500 чел.) миграционный прирост сельского населения отмечен только в восьми субъектах Российской Федерации: в Республике Адыгея, в Белгородской, Иркутской, Московской, Ленинградской, Нижегородской, Самарской, г. Москва.

Суммарный коэффициент рождаемости в сельской местности в 2015 году впервые в истории опустился ниже, чем в городах, и такая тенденция сохраняется на данный момент. В 2016 году коэффициент рождаемости в сельской местности снизился до 12,2, что уже на 1,1 пункта ниже, чем в городах.

Смертность среди сельского населения от всех причин в 2016 году составила 14,2 человека на 1000 человек населения, что на 1,8 пункта выше, чем среди городского населения. При этом ожидаемая продолжительность жизни сельского жителя почти на полтора года меньше, чем городского жителя, 70,5 года и 71,9 года соответственно.

Сохраняется тенденция снижения численности работников в агропромышленном комплексе. В 2017 году в сравнении с 2010 годом среднесписочная численность работников, занятых в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях сократилась на 436 509 человек (на 24,5%). Также произошло сокращение численности работников, занятых в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака на 157 002 человек (на 12,1%). В целом по экономике России среднесписочная численность работников в 2017 году по сравнению с 2010 годом сократилась на 4,9%.

Доля малоимущих граждан в сельской местности почти в два раза выше, чем в городе, и составляет 20 процентов сельского населения. При этом в 2016 году из 19,8 миллионов малоимущих граждан в Российской Федерации 7,6 миллиона являлись сельскими жителями. Определяющее влияние на уровень

жизни сельского населения имеет уровень заработной платы в сельском хозяйстве, составляющий 58 процентов от средней заработной платы по экономике, а также уровень общей безработицы среди сельского населения, достигший 8 процентов, что в 1,7 раза выше, чем в городе.

Учитывая недопустимо низкий уровень социально-экономического развития сельских территорий, уменьшение численности сельского населения, целесообразно разработать единую государственную программу Российской Федерации развития сельских территорий, включив в неё мероприятия, содержащиеся во всех отраслевых государственных программах, которые запланированы к реализации на сельских территориях.

Соответствующее поручение Правительству Российской Федерации, которое должно быть реализовано в срок до 1 июня 2019 года, дано Президентом Российской Федерации (перечень поручений от 31.10.18 № Пр-2014, п.1 «а») по итогам рабочей поездки в Ставропольский край, состоявшейся 9 октября 2018 года. В рамках выполнения указанного поручения необходимо учитывать следующие факторы.

1. При разработке указанной государственной программы представляется целесообразным в целях расширения пределов применения предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий пересмотреть действующее в настоящее время положение об осуществлении мероприятий программы только в тех населенных пунктах, где реализуются инвестиционные проекты в области агропромышленного комплекса. Данное требование превращает программные мероприятия в инструмент сопровождения инвестиционных проектов, а не решения накопившихся социальных проблем села.

2. В настоящее время в субъектах Российской Федерации идет работа по преобразованию сельских населенных пунктов в городские округа. Тем самым размывается понятие сельской местности, сельского жителя. Некоторые социальные льготы также привязаны к понятиям «сельская местность», «сельская территория». Проблема в том, что в нормативных правовых актах отсутствует правовое определение «сельские территории».

В частности, данная проблема актуальна в контексте вступающей в силу с 1 января 2019 года части 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", в соответствии с которой лица, проработавшие не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве и проживающие в сельской местности, получают право получения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности. При этом согласно информации Пенсионного фонда Российской Федерации, указанные выплаты не планируется назначать лицам, которые проживают в населенных пунктах, ранее относившихся к сельским, а в настоящее время формально включенным в состав городских округов.

3. В соответствии с порядком, установленным российским законодательством, статистическое наблюдение за сельскохозяйственной деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей осуществляется на основе комбинированного метода статистического наблюдения, сочетающего периодическое проведение сельскохозяйственных переписей (1 раз в 10 лет), сельскохозяйственную микроперепись (не позднее чем через 5 лет после очередной сельскохозяйственной переписи), а в межпереписной период – с использованием выборочного метода (с годовой периодичностью).

Кроме того Росстатом проводится выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств в субъектах Российской Федерации, а также выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах. Однако ввиду недостаточного объема территориальных выборок показатели репрезентативны только в целом по Российской Федерации.

Таким образом, систематические данные о социально-экономическом состоянии сельских поселений отсутствуют.

4. Оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время не соотносится с условиями развития сельской инфраструктуры и качеством жизни на селе.

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации содержит важные показатели, в том числе для развития сельских территорий. Однако без специальной разбивки на сельские и городские территории темпы роста показателей в сельской местности нивелированы или искажены.

5. Низкая заработная плата и наличие задолженности по заработной плате в сельхозорганизациях остается одной из важных проблем при оценке качества жизни сельского населения. По данным Росстата, среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) за 9 месяцев 2018 года выросла на 7,8% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и составила 24922 рубля, это 58,9% от среднемесячной зарплаты по стране (42325 рублей).

Только в пяти регионах страны – в Белгородской, Брянской, Орловской, Тамбовской областях и в городе Севастополе уровень среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве достигает регионального уровня.

Уровень заработной платы работников сельского хозяйства далек от выполнения её воспроизводственной функции. Так, за 9 месяцев 2018 года среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве только в 2,24 раза превышает прожиточный минимум трудоспособного населения страны, составивший в среднем за 3 квартал 2018 года 11144 рублей.

В трех регионах (в Республике Тыва, Чеченской Республике и Забайкальском крае) уровень заработной платы в сельском хозяйстве находится ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте.

6. По данным Росстата, на 1 ноября 2018 г. задолженность по заработной плате в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках по сравнению с 1 октября 2018 года увеличилась на 21,6 млн. рублей (на 13,6%) и составила 180,4 млн. рублей. Это 5,6% в общем объеме долгов по заработной плате в целом по экономике РФ. В то же время, этот показатель несколько снизился по сравнению с предыдущими аналогичными

периодами - на 01 ноября 2017 г. он составлял 209,5 млн. рублей (6,0%), на 01 ноября 2016 г. - 221,8 млн. рублей (5,9%).

В производстве пищевых продуктов просроченная задолженность по заработной плате на 1 ноября 2018 года составляет 171,0 млн. рублей (или 5,3% в общем объеме долгов по заработной плате в целом по экономике РФ). На 01.11.2017 г. - 138 млн. рублей (3,9%), на 01.11.2016 г. – 159,5 млн. рублей (4,2%).

Основная причина задолженности – банкротство организаций. Сегодня не каждый работник предприятий-банкротов получает свою честно заработанную заработную плату. Многие годами ждут выплат, и чаще всего так и не получают их. Например, в Ярославской области решением Арбитражного суда Ярославской области от 30.03.2016 года предприятие ООО «Русьхлеб» признано банкротом. На данный момент задолженность перед работниками составляет более 50 млн. рублей.

По данным Росстата, по виду экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях; лесозаготовки» на 1 ноября 2018 года просроченная задолженность работникам, уволенным из организаций в 2017 году и ранее, составляет 51,2 млн. рублей или 28,3% к общему объему задолженности. В производстве пищевых продуктов этот показатель еще выше – 74,8 млн. рублей или 43,7% к общему объему задолженности.

7. Необходимо отметить, что в вопросах правовой защищенности работников АПК важное значение имеет совершенствование корпоративных и межотраслевых отношений, в результате которого будет обеспечиваться баланс интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и лиц, приобретающих и реализующих продукцию сельскохозяйственного производства. Достижение такого баланса окажет положительный мультипликативный эффект как на АПК в целом, так и на трудовую сферу в сельском хозяйстве, т.к. аграрная сфера чрезвычайно уязвима и чувствительна к ценовым колебаниям, и имеющие место в настоящее время торговые



дискриминационные практики в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей оказывают серьезное влияние на их финансовую устойчивость вплоть до банкротства и закрытия предприятий.

В связи с изложенным важнейшее значение имеет дальнейшее совершенствование законодательства о торговой деятельности. По данным Минсельхоза России, мониторинг реализации Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части изменений основных показателей торговой деятельности показал, что со стороны отраслевых союзов (ассоциаций) сложилась однозначная позиция, что законодательное регулирование отношений между поставщиками и торговыми сетями позволило создать механизмы, направленные на цивилизационное развитие торговой деятельности в России и сделали взаимоотношение сторон более прозрачными.

Очевидно, что монополия крупных торговых сетей влечет нечестную конкуренцию и диктат. Любые попытки торговых сетей ввести условный «мораторий» на внесение изменений в законодательство Российской Федерации об основах государственного регулирования торговой деятельности, а также манипулирования институтами оценки регулирующего воздействия в отношении указанных правовых механизмов, являются необоснованными и даже губительными для национального АПК и потребителей продуктов питания.

В этой связи законодательство об основах государственного регулирования торговой деятельности требует дальнейшего развития в целях противодействия недобросовестным практикам торговых сетей.

8. Сегодня огромный потенциал агропромышленного комплекса не раскрыт из-за недостаточного уровня технологической оснащенности. В отрасли не хватает молодых квалифицированных кадров, которые могут обеспечить внедрение и использование цифровых технологий, особенно в организациях АПК, расположенных в сельской местности.

Одним из основных механизмов снижения уровня молодежной безработицы и привлечения молодежи на работу в сельскую местность является целенаправленная работа по профессиональной ориентации подрастающего поколения, обеспечивающая обоснованный выбор подростками сельских школ профессии, а также получение профессионального образования с учетом потребностей рынка труда сельскохозяйственных поселений, личных интересов, состояния здоровья, индивидуальных особенностей и склонностей каждого работника.

Создание эффективного научно-образовательного комплекса отрасли, отвечающего современным требованиям, способствующего внедрению современных достижений науки в АПК страны и устойчивому развитию сельских территорий возможно при выполнении следующих условий:

- создание современной интегрированной многоуровневой инновационной системы профессиональной подготовки кадров для АПК с соответствующей структурой и материально-технической базой;

- формирование единой непрерывной системы аграрного образования, кластеров непрерывного аграрного образования (школа-техникум-вуз-предприятие);

- наличие эффективной модели взаимодействия аграрных образовательных учреждений, бизнеса и государства.

9. В последние 5 лет обозначилась тенденция дефицита ветеринарных специалистов в государственных ветеринарных службах субъектов Российской Федерации, особенно остро проблема проявляется в сельской местности.

В настоящее время в Российской Федерации всего порядка 82 000 ветеринарных работников, из них более 40 000 относятся к системе Государственной ветеринарной службы. Из них за последние 4 года (по данным Росстата) по программе оптимизации и экономии бюджета было сокращено 6 000 человек.

Причинами недостатка квалифицированных ветеринарных специалистов являются низкая заработная плата, социальная незащищенность. В отдельных

регионах количество сотрудников пенсионного возраста составляет до 50% от общего числа работников государственной ветеринарной службы. Выпускники учебных заведений высшего и среднего профессионального образования по ветеринарным специальностям не мотивированы к трудоустройству в структуру государственной ветеринарной службы в субъектах Российской Федерации. Государственная политика в сфере оплаты труда направлена, в первую очередь, на повышение оплаты труда таких категорий работников бюджетного сектора экономики как учителя, медицинские работники, работники культуры и спорта.

Все это привело к кадровому голоду в государственных ветеринарных службах сельскохозяйственных регионов, низкому уровню ее обеспеченности квалифицированными специалистами в области ветеринарии, падению престижности профессии ветеринарного врача, ветеринарного фельдшера.

Среднесписочная численность работников в организациях ветеринарии (за исключением субъектов малого предпринимательства) за январь-сентябрь 2018 года уменьшилась, по отношению к аналогичному периоду прошлого года, на 1 760 человек (на 2,1%) и составляет 83 048 человек. Всего с 2010 года по 2017 год среднесписочная численность работников, занятых ветеринарной деятельностью сократилась на 7171 человек (на 7,8%).

По виду экономической деятельности «Деятельность ветеринарная» среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2018 года составила 26 734 рублей (рост к аналогичному периоду прошлого года составил 10,4 %), однако заработная плата ветеринарных работников составляет лишь 63,2% от уровня среднемесячной зарплаты по стране.

Недостаточные условия оплаты труда и социальной поддержки создают дефицит кадров и недоукомплектованность ветеринарной службы, делают государственную ветеринарную службу малопривлекательной для молодых специалистов, что, безусловно, приводит к снижению эффективности её деятельности.

Кроме того, в ближайшее время недостаток ветеринарных работников в регионах может усугубиться, поскольку значительное количество специалистов государственной ветеринарной службы в сельской местности относятся к категории сотрудников предпенсионного и пенсионного возраста.

В целях улучшения данной ситуации Профсоюзом работников агропромышленного комплекса Российской Федерации подготовлен проект Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, включающий предложение об установлении базовых окладов работников учреждений Государственной ветеринарной службы на уровне не менее 1,8 минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации. При этом рекомендуется, чтобы без учета выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера доля выплат по окладам составляла 70 процентов заработной платы.

10. Профсоюз работников АПК РФ отмечает, что в отдельных организациях АПК продолжается нарушение права на свободу объединения и ведение коллективных переговоров.

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» прямо говорят о праве работников на объединение, однако на местах работодатели и особо необходимо отметить – собственники, чувствуя безнаказанность за несоблюдение трудового законодательства, устанавливая свои негласные правила, вынуждая работников увольняться, если они этим правилам не следуют.

При негласном содействии работодателей в организациях АПК набирает силу процесс создания иных представительных органов работников в виде «советов трудового коллектива», «социальных комитетов» и др., чтобы снизить переговорные возможности профсоюзных организаций или вообще разрушить их.

В этом отношении статья 31 Трудового кодекса РФ никак не помогает работникам, наоборот, только лишает их эффективной защиты в лице независимых профсоюзов, деятельность которых регулируется законодательством.

Остается проблемой сбор доказательной базы, достаточной для суда по вопросу давления на работников со стороны администрации или дискриминации по признаку принадлежности к профсоюзу.

Необходимо усилить государственный контроль (надзор) касательно защиты прав и гарантий деятельности профсоюзных организаций и призвать контрольно-надзорные органы работать в более тесном сотрудничестве с профсоюзными организациями на местах.

11. В 2018 году в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» внесены изменения, в соответствии с которыми к научным учреждениям могут применяться меры по реализации государственной аграрной политики. Однако на текущую дату соответствующие изменения в Постановления Правительства Российской Федерации и нормативные документы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в части отнесения научных организаций к категории получателей субсидий не внесены. В соответствии с законом предоставление государственных субсидий научным учреждениям в сфере АПК в рамках мер по реализации государственной аграрной политики не реализуется.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к заседанию парламентских слушаний, участники заседания считают необходимым **рекомендовать:**

**1) Федеральному Собранию Российской Федерации:**

1. Ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 544931-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии);

№ 546348-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части изменения срока подготовки и опубликования национального доклада о ходе и результатах реализации государственной программы).

2. Рассматривать и принимать в первоочередном порядке проекты федеральных законов, направленные на решение проблем социально-экономического развития сельских территорий.

3. Проводить в рамках парламентского контроля постоянный мониторинг реализации Стратегии.

## **2) Правительству Российской Федерации:**

1. Внести в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы целевой показатель «соотношение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны», взяв за основу величину, определенную в Отраслевом соглашении по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2018-2020 годы (90%).

2. Разработать основные социально-экономические показатели мониторинга качества и уровня жизни сельского населения.

3. Внести изменения в Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года с учетом необходимости:

перехода к 2030 году к устойчивому росту численности сельского населения;

доведения к 2030 году ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до уровня ожидаемой продолжительности жизни городского населения;

перехода к 2030 году к положительным значениям естественного и миграционного прироста сельского населения;

доведения заработной платы в сельском хозяйстве до среднего значения по экономике;

замены целевых показателей устойчивого развития сельских территорий, отражающих количество вводимых в действие на сельских территориях объектов социальной инфраструктуры, на показатели, отражающие обеспеченность сельского населения объектами социальной инфраструктуры, в том числе объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта;

дополнения перечня целевых показателей устойчивого развития сельских территорий показателями транспортной доступности важнейших объектов социальной инфраструктуры;

доведения к 2030 году протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, до 75 процентов;

4. При подготовке проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации обеспечить включение в него в приоритетном порядке вопросов устойчивого развития сельских территорий.

5. При подготовке проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации закрепить в нем важнейшее значение сельских территорий и малых городов в поддержании устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации.

6. Дополнить показатели «динамика реальной среднемесячной начисленной заработной платы», «уровень безработицы», «доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации», «качество и доступность услуг жилищно-коммунального хозяйства, «плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения)» перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 548, отдельными подпунктами «в том числе сельские территории», а также дополнить подпунктом: «доля площади

жилищного фонда в сельской местности, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда в сельской местности субъекта Российской Федерации».

7. В целях усиления принципов социальной справедливости при назначении и выплате пенсий рассмотреть вопрос о распространении права получения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" на всех лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, независимо от местности проживания в настоящее время (сельская местность или городские поселения).

8. Разработать изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности собственников организаций за нарушения прав профсоюзов.

9. Законодательно закрепить МРОТ как минимальную величину оплаты труда работнику, без учета компенсационных, стимулирующих и иных надбавок.

10. Инициировать ратификацию Конвенции МОТ № 168 «О содействии занятости и защиты от безработицы».

11. Рассмотреть возможность установления размеров пособия по безработице на страховых принципах и определить период перехода на страховые принципы выплаты пособия по безработице.

12. Инициировать ратификацию Конвенции МОТ № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве».

13. Разработать изменения в гражданское законодательство и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части установления первоочередности удовлетворения требований об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, требований о выплате выходных пособий при признании должника банкротом.



14. Разработать комплекс мер, направленных на недопущение применения хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговой сети, новых дискриминационных практик в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, в том числе:

- взимания с отечественных сельхозпроизводителей несоразмерных и экономически необоснованных штрафов и неустоек в одностороннем порядке, в том числе за счет изменения дебиторской задолженности,

- взимания скидок с производителей без снижения конечных потребительских цен;

- любые попытки увеличения установленного законодательством Российской Федерации предельного порога доминирования для торговых сетей в региональных и муниципальных границах.

15. Разработать изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности для торговых сетей, создающих дискриминационные условия, за нарушения условий договора поставки в одностороннем порядке, а также за навязывание условий заключения договора поставки.

16. Активизировать работу, направленную на совершенствование и развитие системы подготовки и переподготовки инженерных и рабочих кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации, в том числе на развитие системы целевого обучения с участием организаций агропромышленного комплекса Российской Федерации в качестве заказчиков такого обучения, а также на повышение качества образования в аграрных вузах.

17. Разработать и реализовать меры по поддержке молодых специалистов, приехавших на работу в сельскую местность, в том числе в части доведения их доходов до уровня средней заработной платы по экономике соответствующего региона, а также в части применения механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья для молодых специалистов,

трудоустраивающихся в организации агропромышленного комплекса Российской Федерации.

18. Разработать федеральную программу поддержки государственных ветеринарных врачей, работающих в сельской местности (по аналогии с программой «Земский доктор»).

19. Наделить Министерство сельского хозяйства Российской Федерации полномочиями нормативно-правового регулирования в сфере охраны труда.

20. Разработать изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью повышения ответственности собственников и их представителей (работодателей) за проведение переговорного процесса по заключению соглашений и коллективных договоров, нарушение законодательства в части, касающейся выплаты заработной платы.

21. Рассмотреть вопрос о проведении в России Года сельских территорий.

22. Разработать меры, направленные на снятие инфраструктурных ограничений развития аграрного туризма и максимально полного использования потенциала сельских территорий в целях удовлетворения потребностей различных категорий граждан в активном и полноценном отдыхе, занятиях физической культурой и спортом, укреплении здоровья, приобщении к культурным ценностям, а также в целях патриотического воспитания молодого поколения граждан.

**3) Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

1. Разработать и реализовать механизм по активизации человеческого фактора в сельскохозяйственном производстве, развитию социального партнерства в сфере труда и созданию условий для коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в организациях агропромышленного комплекса.

2. Разработать предложения о внесении дополнений в законодательные акты в части приоритетного оказания государственной, организационной и иной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса, участвующим

в системе социального партнерства и регулирующим социально-трудовые отношения на основе коллективных договоров и соглашений.

3. Осуществить мониторинг участия предприятий АПК в системе социального партнерства и регулирования отношений в сфере труда на основе коллективных договоров и соглашений.

4. Разработать и реализовать комплекс мер по улучшению условий и охраны труда в агропромышленном комплексе.

5. Рассмотреть предложения Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации в части внесения в проект Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год предложений об установлении базовых окладов работников учреждений Государственной ветеринарной службы на уровне не менее 1,8 минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации, при этом без учета выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера доля выплат по окладам должна составлять 70 процентов заработной платы.

6. Подготовить предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты Минсельхоза России, а также в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ с тем, чтобы научные организации в сфере АПК могли быть отнесены к категории получателей субсидий в рамках реализации Госпрограммы.

7. Разработать единые методические рекомендации по определению структуры, штатной численности, необходимого материально-технического обеспечения, уровня заработной платы государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации.

#### **4) Министерству экономического развития Российской Федерации:**

1. В рамках запланированной по инициативе торговых сетей оценки фактического воздействия Федерального закона от 03.07.2016 г. № 273-ФЗ дать

оценку недобросовестным практикам торговых сетей, применяемым в отношении отечественных сельхозпроизводителей и негативно влияющим на развитие АПК, препятствующим развитию предпринимательской инициативы в сфере пищевой промышленности и создающим прямой ущерб экономике.

**5) Федеральной службе государственной статистики Российской Федерации:**

1. Расширить показатели статистического наблюдения в части заработной платы государственных ветеринарных специалистов по субъектам Российской Федерации, работающих в сельской местности.

**6) Федеральной антимонопольной службе:**

1. Дать оценку фактам одновременного введения торговыми сетями в состав договоров поставки ранее отсутствовавших одинаковых дискриминационных выплат со стороны производителей в пользу торговых сетей на предмет наличия картельного сговора.

**7) Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

1. Обеспечить в полном объеме включение в схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации положений о территориальном планировании и карт планируемого размещения на сельских территориях объектов регионального значения, относящихся к областям транспорта, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, энергетики, предупреждения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий.

2. Обеспечить включение отдельных мероприятий, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, в состав государственных программ субъектов Российской Федерации с выделением целевых показателей устойчивого развития сельских территорий отдельной строкой.

3. Разработать и утвердить в рамках региональных программ дополнительные механизмы стимулирования хозяйствующих субъектов из региональных бюджетов при оплате целевого обучения студентов, для подготовки кадров по основным профессиональным образовательным

программам для последующего их трудоустройства на селе.

4. Принять меры по недопущению образования задолженности по заработной плате перед работниками АПК.

5. В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации предусмотреть необходимость сохранения созданных рабочих мест и своевременной выплаты заработной платы работникам (на уровне не ниже среднемесячной заработной платы по отрасли в регионе) сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими средства государственной поддержки.

**8) Общероссийскому агропромышленному объединению работодателей:**

1. Осуществить практические меры, направленные на более полное участие работодателей в системе социального партнёрства, создание территориальных объединений работодателей.

**Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по аграрным вопросам**

**В.И. Кашин**