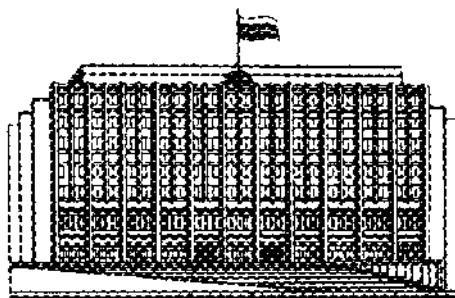


**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



Серия: Основные проблемы социального развития России - 61

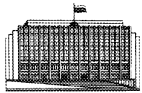
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 4(197)

***Проблемы законодательного обеспечения
социальной защиты инвалидов в Российской
Федерации***

*(к заседанию «круглого стола» Комитета Совета
Федерации по социальной политике «Реализация
социальной защиты инвалидов в Российской Федерации»)*

**Москва
2003**



Над выпуском работали:

Г.И. Климантова, заместитель начальника управления – начальник отдела проблем социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, доктор политических наук – редактор вестника;

Т.А. Федотовская, заместитель начальника отдела проблем социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат экономических наук - составитель вестника;

Л.Н. Тимофеева, специалист-эксперт отдела проблем социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – компьютерная верстка и техническая редакция.

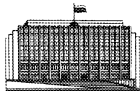
Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации,
Телефон: 203-49-36, 203-54-45

Адрес в Интернет: www.council.gov.ru

Данную версию Аналитического вестника можно получить на сервере Совета Федерации в сети Интранет в разделе «Совет Федерации»

Подписано в печать 18.03.2003 г.

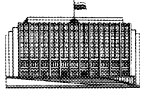
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна



Серия: Основные проблемы социального развития - 61

Настоящий выпуск Аналитического вестника под редакцией доктора политических наук Г.И. Климантовой приурочен к заседанию «круглого стола» Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему: «Реализация социальной защиты инвалидов в Российской Федерации».

В целях более полного рассмотрения вопроса в него включены не только официальные материалы Министерства труда и социального развития Российской Федерации, но и информация о деятельности и проблемах ряда крупнейших общероссийских общественных организаций инвалидов. Особый интерес для законодателей представляют содержащиеся в выпуске конкретные предложения по совершенствованию законодательства в интересах инвалидов РФ.



СОДЕРЖАНИЕ

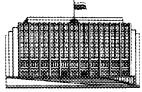
Введение 6

А.И. Осадчих, заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации
О деятельности Министерства труда и социального развития Российской Федерации по обеспечению социальной защиты инвалидов в Российской Федерации 9

А.В. Ломакин-Румянцев, председатель Всероссийской организации инвалидов
Практика социальной защиты инвалидов в субъектах Российской Федерации, социальные программы Всероссийского общества инвалидов и предложения по совершенствованию законодательства в области социальной защиты инвалидов 22

А.Я. Неумывакин, президент Всероссийского общества слепых
Основные направления деятельности Всероссийского общества слепых и предложения по совершенствованию законодательства в области их социальной защиты 43

Н.М. Кильмаев, вице-президент Всероссийского общества глухих
Работа Всероссийского общества глухих по социальной поддержке инвалидов и вопросы ее законодательного обеспечения 62

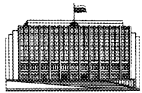


А.Г.Чепурной, председатель Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане

Деятельность Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и предложения по совершенствованию законодательства в целях государственной поддержки уставной деятельности общественных организаций инвалидов 90

Т.А. Федотовская, заместитель начальника отдела проблем социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации

Приоритетные направления совершенствования федерального законодательства в сфере социальной защиты инвалидов 102



Введение

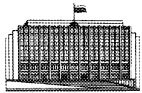
Вопросы законодательного обеспечения социальной защиты инвалидов и реализации государственной социальной политики в отношении инвалидов рассматриваются Советом Федерации в числе наиболее острых проблем и приоритетных направлений современного развития социальной сферы в Российской Федерации.

Они затрагивают жизненно важные интересы около 11 млн. граждан России, являющихся инвалидами, а также значительно большего числа членов их семей.

Следует отметить, что современная законодательная база социальной защиты инвалидов в Российской Федерации сформировалась под влиянием международно-правовых документов Организации Объединенных Наций.

ООН с начала своего существования проявляла озабоченность проблемами инвалидов, как наиболее уязвимой и наименее защищенной части общества. Главным приоритетом государственной политики в отношении инвалидов была провозглашена политика их интеграции в общество. В 1982 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Всемирную программу действий в отношении инвалидов и в соответствующей резолюции провозгласила Десятилетие инвалидов ООН. Основным международным документом, объединившим существующие резолюции и другие правовые документы о жизни инвалидов, стали принятые Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года “Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов”. Правила, в свою очередь, базировались на Билле о правах человека, Пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Всемирной программе действий в отношении инвалидов.

Правила дают конкретные рекомендации государствам о принятии мер по устранению препятствий, не позволяющих инвалидам реализовывать свои права и свободы, полноправно участвовать в общественной жизни. Странам рекомендовано обеспечивать углубление понимания в обществе проблем инвалидов, их прав, потребностей на национальном и местном уровнях. Они предписывают государствам признавать право инвалидов на объединения с целью представлять свои интересы на национальном и местном уровнях, закрепить статус организаций инвалидов при разработке государственной политики в отношении лиц с ограниченными возможностями. К основным направлениям деятельности государства Правила относят: определение потребностей и самых важных проблем инвалидов, планирование, реализация и оценка услуг и мер, которые необходимо принять в сфере социальной адаптации инвалидов.



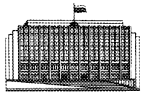
Многие положения Правил нашли отражение в принятом в 1995 году Федеральном законе Российской Федерации "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". На базе этого закона приняты указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные документы министерств и ведомств.

Однако в связи со сложной российской социально-экономической ситуацией, некоторые положения международных нормативных актов работают не в полную меру. При провозглашенных целях создания открытого общества для инвалидов, максимального вовлечения их во все сферы жизнедеятельности, реальное участие инвалидов в общественном труде сокращается. С одной стороны, российское законодательство обеспечивает право инвалидов на труд, снимает ограничения по заработной плате и пенсиям. С другой стороны, занятость инвалидов сократилась с 25% в дореформенный период до 11% в настоящее время.

В большинстве стран, признающих Стандартные Правила, используется общее законодательство о защите инвалидов. Существует также и специальное законодательство, способствующее более конкретному разграничению проблем инвалидов именно в условиях данной страны. Специальное законодательство действует, как правило, в таких областях, как: установление национального координирующего и совещательного органа по вопросам, связанным с инвалидностью, вопросы приспособления окружающей среды для нужд инвалидов, обеспечение финансовой поддержки (социальных выплат) инвалидам, оказание услуг в образовании, занятости, реабилитации и здравоохранении. В России по мере возможностей сочетается общее законодательство со специальным.

Реализация в России международных и национальных нормативно-правовых документов по инвалидам затруднена по ряду пунктов. Недостаточно развита практика в области судебной и административной деятельности, направленная на реализацию прав инвалидов. Сложно обеспечивать права инвалидов с тяжелыми формами заболеваний из-за ограничения в передвижении и недоступности судов и исполнительных органов для посещения инвалидами. Многие инвалиды России не информированы о своих правах, порой информация носит неполный характер.

Еще один яркий пример - проблема трудоустройства. В России формально всеобщее право инвалидов на труд введено в 1996 году. Однако современная система образования инвалидов и их свободный выход на рынок труда реально снизили шансы на трудоустройство. Работодатели предпочитают заплатить штраф за нетрудоустройство инвалидов по квоте, чем принимать на работу



человека, которому в обязательном порядке необходимо предоставлять неполный рабочий день, гибкий график и т.п.

В мировой практике существует тесная взаимосвязь между уровнем образования инвалидов и степенью их участия в жизни общества. В 1994 году международное сообщество провозгласило принцип в области специального образования - всеобщность. В экономически развитых странах обучение инвалидов проходит в обычных школах. Такая политика рекомендована ЮНЕСКО. Однако во многих странах, в том числе в России, несмотря на рекомендацию, упор делается все-таки на специальном образовании инвалидов.

В большинстве стран приняты стандарты по обеспечению доступа инвалидов к объектам окружающей среды. В США, например, в 1968 году был принят Акт об устранении архитектурных барьеров и образован специальный орган, в задачи которого входило следить за устранением архитектурных барьеров. В Австрии, например, владельцы частных домов и гостиниц получают финансовые стимулы от правительства, если добровольно выполняют требования архитектурных стандартов, учитывающих потребности инвалидов.

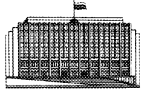
В России в 1992 году был издан Указ Президента "О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности", в котором было положено начало преобразованию среды с учетом потребностей инвалидов. Однако программы Госстроя России реализуются частично: где-то не хватает средств, где-то наблюдается несогласованность с министерствами и ведомствами.

В России недостаточно реализуется ряд специальных мер, рекомендованных и принятых международным законодательством. Речь идет о доступности для инвалидов средств массовой информации. Это - сурдоперевод на телевидении, выпуск специальной литературы для слепых, специализированные газеты и журналы для инвалидов.

Предлагаемый тематический вестник, посвященный вопросам совершенствования российского национального законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, раскрывает наиболее проблемные области защиты прав инвалидов в нашей стране в парадигме международных подходов. Он адресован членам Совета Федерации, законодателям субъектов Российской Федерации, представителям федеральных и региональных органов исполнительной власти, занимающихся разработкой и реализацией государственной политики обеспечения прав и свобод инвалидов в Российской Федерации.

Заместитель начальника
Аналитического Управления-
начальник отдела проблем
социальной политики

Г.И.КЛИМАНТОВА



О деятельности Министерства труда Российской Федерации по обеспечению социальной защиты инвалидов в Российской Федерации

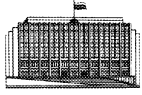
А.И.Осадчих,
*заместитель Министра труда и
социального развития
Российской Федерации*

Согласно статистическим данным численность инвалидов в Российской Федерации в 2002 году приблизилась к 11 миллионам человек (2001 г. - 10,8 млн. человек, 2000г. - 10,5 млн. человек, 1997г. - 9,3 млн. человек, 1995г. - 6,3 млн. человек, 1992г. - 4,7 млн. человек), из них около 80% относятся к наиболее тяжелым категориям (инвалиды I и II групп). Среди одного миллиона человек, которые ежегодно впервые признаются инвалидами, более половины - лица трудоспособного возраста.

Принимая во внимание тот факт, что смысл и содержание государственной политики в отношении инвалидов подразумевают создание условий для обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, стратегическим направлением деятельности министерства является достижение максимально положительного результата в решении проблемы инвалидности в условиях реально имеющихся у государства финансовых и материальных ресурсов на эти цели.

Решение этой проблемы должно основываться на новой идеологии преодоления инвалидности, создании действенного механизма и эффективного инструмента ее решения. Центральное место в новой парадигме инвалидности в течение последних десяти лет заняла социальная модель инвалидности. Преодоление инвалидности стало рассматриваться не столько в медицинской плоскости, сколько на путях создания новой системы социальных оценок реабилитационного потенциала людей, имеющих ограничения здоровья.

В целях формирования правового поля государственной поддержки инвалидов разработаны и введены в действие такие

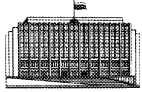


основополагающие законы, как «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О ветеранах», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов».

Важные аспекты проблемы инвалидности нашли свое отражение также в Налоговом кодексе Российской Федерации, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительном Кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности». Принят и введен в действие Федеральный закон, установивший систему социальных гарантий для лиц, пострадавших от испытания ядерного оружия на Семипалатинском полигоне. Недавно принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который гарантирует создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, пользования средствами связи, транспорта, информации, а также регламентирует административную ответственность за уклонение от исполнения требований по созданию этих условий.

Во исполнение перечисленных законов Правительством Российской Федерации, принято более 20 федеральных нормативных актов. Кроме того, органами исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации по проблемам инвалидов принято свыше 800 нормативных актов.

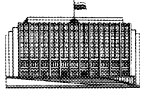
В целях дальнейшего развития нормативной базы в настоящее время разработан ряд новых законопроектов, принятие которых позволит существенно продвинуться в решении проблем инвалидов. Подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросам реализации прав инвалидов на реабилитацию», устанавливающий Федеральный базовый перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно. Реализация закона позволит упорядочить систему предоставления



инвалидам технических средств и услуг, а также четко разграничить ответственность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов за проведение реабилитационных мероприятий. В области реабилитационной индустрии разработан и в настоящее время находится в стадии подготовки к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе проект Федерального закона «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации». Его принятие позволит упорядочить систему обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и сконцентрировать ресурсы на адресной государственной поддержке инвалидов, нуждающихся в реабилитации. Законопроект подготовлен к внесению в Государственную Думу и министерство надеется на понимание и поддержку депутатского корпуса при рассмотрении и принятии этих важнейших для инвалидов законодательных актов.

За последние годы в стране создана и развивается сеть учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и предприятий реабилитационной индустрии.

Создана государственная служба медико-социальной экспертизы, объединяющая 1910 первичных и главных бюро МСЭ, в которых работают свыше 6,5 тысяч специалистов: медиков, психологов и социологов. Ежегодно освидетельствуются свыше четырех миллионов человек. Результатирующей взаимодействии этих структур с гражданами является индивидуальная программа реабилитации, составляемая и реализуемая при письменном согласии пациента или его законного представителя. Следует признать, что численность бюро МСЭ с учетом изменения содержания их деятельности и медико-географических особенностей страны не является оптимальной и не требует по оценкам экспертов увеличения, как минимум, в полтора раза. Министерство оказывает существенную поддержку учреждениям МСЭ субъектов Российской Федерации. Только за последние три года для обеспечения деятельности бюро МСЭ в регионы было направлено 177 микроавтобусов на сумму почти 36 миллионов рублей.



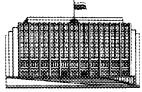
В рамках проекта Всемирного Банка, начатого по инициативе Минтруда России в 2001 году, осуществляется обеспечение учреждений МСЭ новейшими информационными технологиями и компьютерной техникой на общую сумму свыше двух миллионов долларов.

Государственная служба реабилитации представлена 754 реабилитационными центрами и отделениями, из которых 533 предназначены для детей-инвалидов. Вместе с тем, имеющаяся мощность реабилитационных учреждений недостаточна, и по расчетным данным ее необходимо увеличить в три с половиной раза. Министерство ежегодно осуществляет материальную поддержку реабилитационных учреждений федерального и регионального уровней с целью создания модельных реабилитационных учреждений и последующей мультипликацией моделей на базе других учреждений. За последние три года указанным учреждениям было поставлено реабилитационное оборудование на сумму около 160 миллионов рублей.

Важнейшим условием реабилитации инвалидов является получение ими профессионального образования. В системе Минтруда России имеется 42 специализированных учреждения начального и среднего профессионального образования, включая 11 колледжей (техникумов) и 31 профессиональное училище. В них обучаются по 57 специальностям около семи тысяч человек. От 60% до 80% выпускников трудоустраиваются по выбранной специальности.

Неуклонно повышается образовательный уровень перечисленных учреждений. За последние два года три образовательных учреждения повысили свой статус до уровня колледжа. Восемь учебных заведений осуществляют прямое сотрудничество с вузами, координируя с ними свои учебные программы, что дает инвалидам дополнительные возможности для получения высшего образования. В образовательном процессе используются современные информационные технологии, в том числе дистанционные технологии обучения, внедряются учебно-производственные комплексы.

Кроме этого, реабилитация инвалидов осуществляется в системе образования. В 1439 школах-интернатах проживают и обучаются около двухсот тысяч детей с умственными и



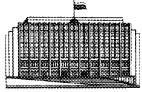
физическими недостатками. В образовательных учреждениях обучаются около трехсот тысяч детей, имеющих ограничения жизнедеятельности. В 259 вузах страны обучаются около 6 тыс. инвалидов.

За последние годы при активной поддержке и непосредственном участии Министерства в стране появилось около 100 новых предприятий реабилитационной индустрии всех форм собственности и в настоящее время их общее количество составляет около 250. Это позволило в десятки раз увеличить ассортимент производимых технических средств реабилитации, почти полностью ликвидировать зависимость страны от зарубежных производителей по ряду изделий.

Стратегическим ориентиром министерства в решении этих проблем является задача достижения по качеству и ассортименту реабилитационных изделий международного уровня и создание в стране собственной производственной базы к 2010 году.

Особое место в инфраструктуре отрасли занимают протезно-ортопедические предприятия. В стране имеется 68 протезно-ортопедических унитарных предприятий, 5 специализированных предприятий по изготовлению полуфабрикатов и модулей протезно-ортопедических изделий. В прошлом году объем выпущенной продукции на указанных предприятиях составил более двух миллиардов рублей, что на одну треть больше, чем в 2001 году. На 46 протезно-ортопедических предприятиях функционируют стационары сложного протезирования, кроме этого протезно-ортопедическая помощь оказывается в трех клиниках федеральных научно-практических центров в Санкт-Петербурге, Москве и Новокузнецке. При поддержке государства функционируют 77 негосударственных протезно-ортопедических предприятий. В результате сегодня протезно-ортопедическую помощь ежегодно получают около одного миллиона человек.

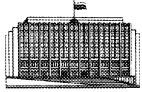
Начиная с 2000 года Минтрудом России на оснащение федеральных государственных протезно-ортопедических предприятий современным технологическим оборудованием и внедрение современных информационных технологий выделено около 200 млн. рублей, до конца 2005 года планируется выделить еще 300 млн.руб. Это позволило создать современную производственную базу для производства ортопедической обуви,



новых видов протезов конечностей с использованием модулей РКК «Энергия», широко внедрить компьютеризированные комплексы для проведения реабилитационной диагностики и оценки качества протезирования. В настоящее время на базе протезно-ортопедических предприятий идет активный процесс создания реабилитационно-технических центров, осуществляющих комплекс реабилитационных мероприятий, связанных с использованием технических средств реабилитации инвалидов.

Потенциальные возможности и способности инвалидов могут быть реально востребованы и реализованы только при условии формирования и развития социально-средовой реабилитационной инфраструктуры, обеспечивающей беспрепятственный доступ инвалидам к объектам социально-бытовой и производственной инфраструктуры, транспорта, связи и информации. Как упоминалось ранее, для решения этих задач в последние годы создана необходимая законодательная база и разработано около 30 нормативно-технических документов (государственные нормы, правила, стандарты). Несмотря на то, что практически во всех субъектах Российской Федерации существуют программы мероприятий по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, их реализация на региональном и, особенно, муниципальном уровнях осуществляется крайне медленно. На федеральном уровне основным инструментом для практической реализации государственной социальной политики в отношении инвалидов и создания государственной службы медико-социальной экспертизы, государственной службы реабилитации, реабилитационной индустрии и формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов». Начало реализации программы относится к 1995 году, действующая в настоящее время программа заканчивается в 2005 году.

Только за последние три года на реализацию Программы было выделено около одного миллиарда рублей. Указанные средства были направлены на совершенствование нормативно-методического обеспечения, укрепление материально-технической базы и развитие сети учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы, развитие инфраструктуры государственной службы реабилитации инвалидов, разработку и внедрение



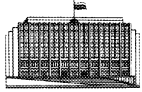
современных реабилитационных технологий, развитие материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений, предприятий реабилитационной индустрии, подведомственных федеральных научно-практических центров, совершенствование оказания протезно-ортопедической помощи населению, формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, создание и государственное регулирование рынка реабилитационных изделий и услуг, информатизацию и кадровое обеспечение проблем инвалидности, поддержку общественных объединений инвалидов.

Конкретные результаты реализации программы очень объемны и выражаются в создании новых технологий работы с инвалидами, десятках и сотнях разработанных и внедренных в производство импортозамещающих изделий реабилитационной техники, организации производства доступных для инвалидов транспортных средств, средств связи и информации, создании для инвалидов условий доступа к ряду объектов федеральной собственности, например, таким, как Государственный Русский музей, Государственный Эрмитаж.

Уровень материального обеспечения значительной части инвалидов пока остается низким. Это относится, в первую очередь, к инвалидам от общего заболевания III группы, размер пенсий которых колеблется в пределах от 750 до 780 руб. Следует отметить, что в последние годы в рамках мер, осуществляемых Правительством Российской Федерации по повышению уровня пенсионного обеспечения населения, уровень пенсионного обеспечения указанных категорий инвалидов увеличился на 50-60%, при этом отдельные категории инвалидов находятся в крайне сложном положении, получая социальную пенсию. Для 1 млн. инвалидов с детства на 01.01.2002 года она составляла в среднем 674,24 рубля, а для 685 тыс. детей-инвалидов - 681,12 рублей.

С 1 января т.г. инвалиды, получающие социальные пенсии, получили надбавку в размере 337 рублей.

Вместе с тем, обеспечение отдельных категорий инвалидов пенсиями (инвалиды-чернобыльцы, инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды из числа военнослужащих, инвалиды вследствие несчастных случаев на производстве и



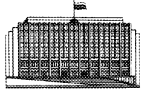
профессиональных заболеваний) достигло относительно приемлемого уровня в диапазоне от 1514 до 3387 руб.

Тем не менее, очевидно, что уровень пенсионного обеспечения инвалидов должен повышаться опережающими темпами по сравнению с другими группами населения. В этой связи целесообразна разработка системы страхования населения по случаю инвалидности.

Организационно-методическое обеспечение деятельности по преодолению инвалидности осуществляется Минтрудом России и четырьмя подведомственными федеральными научно-практическими центрами (Санкт-Петербург, Москва - два центра, Новокузнецк).

Необходимость охвата очень большого количества людей, вовлеченных в решение проблем инвалидности, требует многообразия форм и методов организационно-методической работы. Исходя из этого министерство, помимо подготовки соответствующих аналитических и организационно-распорядительных документов, в том числе межведомственного характера, проводит активную работу в рамках деятельности Межведомственной комиссии по реабилитации инвалидов, организывает подготовку и издание нормативно-методических и научно-методических документов для государственных служб медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов. Только за последние три года подготовлено свыше 15 учебных и методических пособий по различным аспектам инвалидности, организовано и проведено пять научно-практических конференций, четыре всероссийских совещания. С целью усиления координации специалистов отрасли созданы Ассоциация специалистов в области медико-социальной экспертизы, реабилитации инвалидов и реабилитационной индустрии, четыре окружные ассоциации протезно-ортопедических предприятий.

Для проведения организационно-методической работы и непосредственной деятельности в учреждениях государственных служб медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, на предприятиях реабилитационной индустрии министерством организована ведомственная система подготовки кадров, охватывающая, практически, все категории специалистов. Тем не менее, мощности этой системы на сегодняшний день недостаточны



и не в полной мере отвечают возросшим потребностям отрасли. Дальнейшее развитие системы подготовки кадров предполагает наращивание объемов, увеличение числа специальностей, по которым осуществляется профессиональная подготовка, усиление взаимодействия с Минобразования России, Минздравом России, Минкультуры России и их образовательными учреждениями.

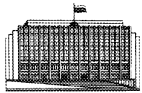
В последние годы всё большее значение в решении проблем инвалидности приобретает координация действий министерства с общественными организациями инвалидов. Их представители привлекаются к деятельности по разработке правовых аспектов проблемы, для проведения многочисленных практических мероприятий. Государство стремится оказать общественным организациям посильную помощь. В течение последних двух лет из федерального бюджета на поддержку общественных организаций инвалидов было выделено около 250 млн. рублей, в том числе рамках Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» - почти 89 млн. рублей.

Ряд наиболее значимых объектов, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов, финансируется из федерального бюджета (Центр реабилитации для слепых в Волоколамске, Центр реабилитации им. М. Лиходея, Республиканская школа восстановления трудоспособности слепых и подготовки собак-проводников ВОС).

Основными вопросами, которые беспокоят общественные организации инвалидов, являются введенный с 2002 года налог на прибыль и уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, составляющие 78% от общей суммы налоговых выплат.

Министерство разделяет озабоченность общественных организаций инвалидов и считает, что в сложившейся ситуации необходимо предпринять оперативные меры и выработать приемлемые решения проблемы, возникшей в связи с отменой налоговых льгот.

Государство и общественные организации инвалидов также координируют свои усилия в области развития физической культуры и спорта, как средства реабилитации инвалидов, их адаптации к жизни и фактора оздоровления. Эффективным средством привлечения инвалидов к занятиям физической культурой и

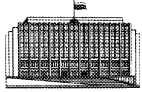


спортом с целью их физической реабилитации стал спорт высших достижений. Создана система подготовки спортсменов-инвалидов к достижению высоких результатов, участию в соревнованиях различного уровня, включая Паралимпийские Игры. Появилась отдельная строка в федеральном бюджете России гарантирующая, финансирование процесса подготовки и участия российских спортсменов в Паралимпийских Играх. Выступление сборных команд России, как на летних, так и на зимних Паралимпийских Играх по оценке Правительства Российской Федерации признаны успешными.

Кроме этого, в стране действуют Федерации физкультуры и спорта инвалидов России, Спортивная федерация слепых, Российский спортивный союз глухих. За последние годы создано около 170 спортивно-оздоровительных клубов, специализированных спортивных ДЮСШ для инвалидов в Москве, Санкт-Петербурге, Красноярске, Саратове и других городах. Ежегодно проводятся 10-12 чемпионатов России среди инвалидов по различным видам спорта, в которых принимают участие около одной тысячи спортсменов-инвалидов.

Безусловно, проблемы инвалидности и инвалидов решались бы быстрее и эффективнее при более высоком уровне финансирования. По имеющимся расчетам для обеспечения только обязательного минимума реабилитационных мероприятий ежегодно требуется свыше 20 млрд. рублей. В отсутствии указанных средств приходится ориентироваться на приоритеты социальной защиты инвалидов и выделять первостепенные задачи.

Так, благодаря настойчивой работе министерства финансирование расходов на оказание протезно-ортопедической помощи с 1997 года и расходов на обеспечение инвалидов из числа ветеранов автомобилями с 1999 года осуществляется из федерального бюджета. Общий объем ассигнований на указанные цели составил около 9 млрд. рублей. Ежегодно объемы указанных средств динамично наращиваются. Так, расходы на протезно-ортопедическую помощь в 2002 году возросли по сравнению с 1997 годом почти в 10 раз, на обеспечение инвалидов транспортом - более чем в 11 раз. Кроме этого, за последние два года субъектам Российской Федерации на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" было



выделено в форме субсидий свыше 20 млрд. рублей. Уверен, что регионы почувствовали реальную поддержку в вопросах решения проблем инвалидности.

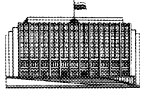
За последние два года государством принят ряд мер по усилению социальной защищенности инвалидов, вследствие чернобыльской катастрофы и, особенно, в части увеличения выплат в возмещения вреда, нанесенного их здоровью. Общий объем ассигнований на эти цели увеличен в 2,3 раза (с 780 млн. рублей в 2000 году до 1 млрд. 778 млн. рублей в 2002 году). Средний размер ежемесячного возмещения вреда инвалиду - чернобыльцу составил от одной до 30 тысяч рублей.

К сожалению, не удалось продлить действие федеральной целевой программы «Социальная защита инвалидов военной службы на период 1997-2000 годов», а также согласовать проект новой программы до 2006 года. При этом проблема восстановления социального статуса инвалидов военной службы в стране продолжает оставаться актуальной и следует отметить, что государство имеет повышенное обязательство перед названной категорией инвалидов.

Для поддержания здоровья инвалидам бесплатно предоставляется санаторно-курортное лечение. Потребность в этом виде социальной помощи очень велика, в ней нуждаются практически почти все инвалиды. Пока финансовые возможности государства позволяют решить эту проблему только частично. Бесплатно санаторно-курортное лечение предоставляется лишь 268,5 тыс. человек при потребности -715 тысяч. Тем не менее, эта проблема постепенно находит свое решение, и за последние три года финансирование на эти цели увеличивалось в три раза (с 300,0 млн. рублей до 1015,4 млн. рублей).

Министерство отчетливо представляет себе первоочередные проблемы, которые в приоритетном порядке требуют принятия социально эффективных и экономически целесообразных решений.

В области медико-социальной экспертизы речь идет о необходимости коренного изменения содержания работы соответствующих учреждений. Необходимо нацелить деятельность бюро МСЭ на установление реабилитационно-экспертного прогноза, определение конкретных реабилитационных мероприятий, необходимых для восстановления способности пациентов к



бытовой, общественной и профессиональной деятельности в соответствии с их реабилитационным потенциалом, осуществление действенного контроля за исполнением индивидуальной программы реабилитации.

В области реабилитации инвалидов основной задачей является внедрение новых высокоэффективных реабилитационных технологий, позволяющих достигать в каждом конкретном случае максимального реабилитационного эффекта, развитие сети и развитие современных форм реабилитационных учреждений (реабилитационно-образовательные, реабилитационно-медицинские, реабилитационно-производственные и т.д.).

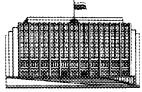
В области реабилитационной индустрии сохраняется задача расширения ассортимента и повышение качества технических средств реабилитации и связанных с ними услуг с целью достижения мирового уровня. Решение всех перечисленных проблем должно осуществляться в комплексе с проведением мероприятий по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности.

Основными проблемными вопросами также остаются обеспечение занятости инвалидов на рынке труда, повышения уровня материального обеспечения ряда категорий инвалидов и улучшение их медицинского обслуживания, уменьшение налогового бремени на предприятия общественных организаций инвалидов.

Для решения основных задач по проблемам инвалидов министерство намерено в первоочередном порядке: • развивать правовое обеспечение проблем инвалидности (формирование «социального права», как самостоятельного раздела юриспруденции, создание системы социального судопроизводства, формирование службы социальной инспекции);

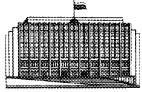
осуществлять мероприятия по повышению уровня материального обеспечения инвалидов (увеличение размеров пенсионных выплат, реформирование системы страхования по инвалидности, обеспечение производительной занятости на рынке труда); наращивать усилия по созданию государственной службы медико-социальной экспертизы и государственной службы реабилитации инвалидов;

активно содействовать проведению социальной конверсии в контексте формирования реабилитационной индустрии, как



промышленной основы социальной безопасности социально уязвимых групп населения и самостоятельной отрасли народнохозяйственного комплекса, профессионально ориентированного на разработку, освоение, производство изделий и предоставление услуг для инвалидов и других уязвимых групп населения; координировать усилия ведомств и регионов по формированию безбарьерной градостроительной, транспортной, коммуникационной и жилищно-бытовой окружающей среды и адекватного общественно-психологического макро- и микросоциального окружения;

интенсифицировать и расширять взаимодействие государственных и общественных институтов, занятых в проблематике инвалидности, усиливать государственная помощь общественным движениям инвалидов.



Практика социальной защиты инвалидов в субъектах Российской Федерации, социальные программы Всероссийского общества инвалидов и предложения по совершенствованию законодательства в области социальной защиты инвалидов

А.В.Ломакин-Румянцев,
председатель Всероссийского общества инвалидов

Общероссийская общественная организация Всероссийское общество инвалидов (ВОИ) является крупнейшей общественной организацией инвалидов в России. По состоянию на начало 2001 года в нем состояло 2,4 млн. инвалидов, в том числе 10,5% инвалидов I группы, 66,4% инвалидов II группы и 15,3% инвалидов III группы.

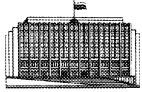
В ВОИ входят 80 республиканских, краевых и областных организаций, 2149 районных и городских организаций и 27301 первичная организация. Организации принадлежит 3091 коммерческая структура. Численность работающих в ВОИ составляет 72,5 тыс. человек, в том числе 31,5 тыс. инвалидов.

Вся работа строится в соответствии с действующими в ВОИ Программой, Уставом и другими документами, определяющими стратегическую и текущую деятельность организации, ее приоритеты.

Остановимся на приоритетных направлениях непроизводственной, некоммерческой деятельности ВОИ в субъектах Российской Федерации.

Важное место в работе ВОИ занимают вопросы реализации собственных программ по социальной, медицинской и профессиональной реабилитации инвалидов, организационного развития, сохранения и укрепления в усложнившихся условиях материальной и финансовой стабильности Общества в целом, его региональных и местных структур.

В ряду первостепенных в деятельности Центрального правления (ЦП ВОИ) и организаций ВОИ является работа по совершенствованию законодательной и нормативной базы в



отношении инвалидов на федеральном, региональном и местном уровнях.

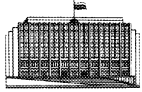
ВОИ активно участвует в законотворческом процессе, внося свои предложения по совершенствованию законодательства Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, в Государственную Думу, Совет Федерации, в Министерство труда и социального развития Российской Федерации. Без участия Вои не прошел ни один законопроект в области социальной политики в отношении инвалидов. Хотя далеко не все предложения организации учтены.

Региональные организации ВОИ также активно участвуют в формировании законодательной и нормативной базы, регулирующей вопросы социальной защиты инвалидов в субъектах Российской Федерации.

В последнее время разработаны проекты законов о социальной защите инвалидов в Алтайском и Приморском краях, Кировской и Тверской областях. В Карачаево-Черкесской Республике, Республиках Карелия, Северная Осетия, Якутия, Камчатской, Нижегородской, Новосибирской областях такие законы уже вступили в силу. В Республике Калмыкия, Чеченской республике, Волгоградской, Свердловской, Омской и некоторых других областях приняты постановления исполнительных органов государственной власти, направленные на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

По инициативе и непосредственном участии региональных организаций ВОИ разрабатываются законы, постановления и другие нормативные акты, касающиеся отдельных категорий инвалидов и конкретных вопросов их социальной реабилитации (формирование доступной среды жизнедеятельности, обеспечение транспортными средствами и др.).

Вместе с тем с мест поступает и информация об отсутствии в субъектах Российской Федерации необходимой законодательной базы, достаточно разработанного правового механизма реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (республика Бурятия, Астраханская, Архангельская, Ленинградская, Рязанская области).



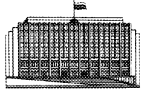
Как следует из анализа материалов, полученных с мест, можно сделать вывод, что в настоящее время положение с обеспечением инвалидов транспортными средствами по сравнению с 2000 годом практически повсеместно улучшается. Увеличилось количество автотранспортных средств, выдаваемых инвалидам бесплатно и на льготных условиях. В большинстве регионов практически отсутствуют очереди на получение кресел-колясок. Повысился качественный уровень оказания протезно-ортопедической помощи населению. Увеличилась номенклатура выдаваемых инвалидам вспомогательных средств опоры и самообслуживания. Расширилась сеть центров обслуживания реабилитационной техники, принадлежащей инвалидам.

Наряду с этим в ряде регионов вопрос с обеспечением инвалидов автотранспортом решается крайне сложно (Кемеровская область, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская республика, Чеченская республика, Московская область, Мурманская область, Омская область, Рязанская область, Челябинская область). Практически повсеместно получение инвалидами автомобилей на льготных условиях ограничивается отсутствием у них финансовых средств для оплаты необходимых 40% стоимости автомашины «ОКА».

Несмотря на существенное повышение уровня оказания протезно-ортопедической помощи инвалидам, ряд территориальных правлений ВОИ отмечает их низкое качество (Приморский край, Калужская область, Республика Коми, Чеченская республика, Пермская область.)

Положение в части медицинского и лекарственного обеспечения инвалидов остается сложным:

- практически повсеместно медицинское обслуживание полностью либо в большей части стало платным;
- малодоступным стало для большинства инвалидов лечение в центральных и специализированных медицинских учреждениях, проведение сложных исследований и операций;
- не хватает мест в стационарах;
- не хватает специалистов, особенно в сельской местности;
- не хватает помещений, приспособленных для проведения медицинских процедур;



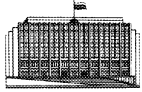
- по-прежнему происходит замена одних лекарств другими, как правило, более дешевыми и малоэффективными.

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утвержденный Минздравом России, носит рекомендательный характер. В регионах России, с учетом выделяемых финансовых средств, он в последние годы значительно сокращался и, несмотря на некоторую стабилизацию положения, продолжал сокращаться в отдельных регионах и в 2001г. (Краснодарский край, Владимирская, Московская области).

Вместе с тем, в республиках Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии, Туве, Алтайском и Красноярском краях, Ивановской, Калининградской, Курской, Читинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе отмечается общее улучшение ситуации с медицинским обслуживанием и лекарственным обеспечением.

Правительствами ряда субъектов Российской Федерации принимаются постановления и указы, направленные на упорядочение обеспечения населения лекарственными средствами и предметами медицинского назначения (республики Якутия, Коми, Мурманская, Нижегородская, Рязанская, Омская области).

В соответствии с программой социально-экономического развития Ярославской области «От выживания к благополучию» проведен целый ряд мероприятий, направленных на повышение качества здравоохранения. 18 июля 2001 года принято постановление администрацией области № 111 о перераспределении средств с субвенций на выполнение Федерального закона «О ветеранах» на субвенцию на выполнение Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в размере 19,7 млн. рублей на организацию лекарственного обеспечения. В 2001 году проведена реструктуризация системы организации льготного лекарственного обеспечения по Рыбинскому муниципальному округу. Расширение аптечной сети, осуществляющей отпуск лекарственных средств по льготным рецептам, позволило увеличить объем лекарственных средств, предназначенных для инвалидов, на 74,8%. Для помощи инвалидам в сельской местности принято решение о разрешении назначения лекарственных средств по льготным рецептам фельдшерами. Утвержден перечень фельдшерско-акушерских пунктов, имеющих право выписки таких рецептов.



В отдельных городах Калининградской области введены личные лицевые счета бесплатного отпуска каждому инвалиду необходимых ему лекарств, хотя и не входящих в «Перечень», по назначению врача. В Ленинградской области по индивидуальным приказам больным были закуплены медикаменты, не входящие в «Перечень», на сумму 5.5 млн. рублей. В некоторых регионах создаются и действуют социальные аптеки, отпускающие лекарства по низким ценам (Республики Калмыкия и Северная Осетия, Калининградская область).

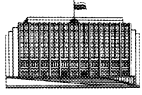
При некоторых организациях ВОИ работают медицинские комиссии, консультативные пункты, массажные кабинеты (Республика Карелия, г.Москва, г.Вологда,), предприятие «Атланта» при Санкт-Петербургской ГОО ВОИ в 2001 году обеспечило инвалидов лекарственными средствами на сумму 127904 рублей, более 5150 человек получили лекарства бесплатно.

Потребность инвалидов в санаторно-курортном лечении по-прежнему удовлетворяется далеко не в полном объеме. Путевками обеспечиваются в основном инвалиды ВОВ, иногда – инвалиды первой группы и дети-инвалиды. Крайне мало санаторно-курортных учреждений, отвечающих потребностям инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата (например, на территории Московской области нет ни одного).

На общем фоне относительно благополучной представляется картина в тех регионах, где есть развитая сеть санаториев и домов отдыха, например, в Краснодарском крае. Организациям ВОИ этих регионов нередко удается решить проблему отдыха инвалидов за счет местных здравниц и баз отдыха, имеющих в распоряжении правлений. В Смоленской области прошел конкурс в целях выявления санаториев, где одним из основных критериев являлось соответствие данных учреждений требованиям обслуживания инвалидов.

Вопросы обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в 2002 году были включены в повестку дня двух президиумов ЦП ВОИ.

На основании информации, полученной от территориальных правлений ВОИ и ряда органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе Госстроя России можно сделать выводы, что, несмотря на дефицит средств региональных



бюджетов, на местах имеется положительный опыт создания безбарьерной среды для инвалидов за счет внебюджетных и прочих источников финансирования.

В соответствии с региональными программами разрабатываются, а частично уже разработаны, и местные целевые программы, согласно которым с учетом потребностей инвалидов ведутся работы по реконструкции дорожной сети, основных трасс пешеходного движения, перекрестков и переходов через улицы, обустройству площадей, скверов и парков, а также входов в общественные здания, по внутренней реконструкции и переоборудованию помещений.

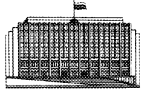
В определении объектов, нуждающихся в переоборудовании, составлении предложений для включения в соответствующие планы работ по обеспечению доступной среды жизнедеятельности инвалидов в немалой степени способствовало использование региональными правлениями ВОИ разработанных по заданию ЦП ВОИ и разосланных во все правления ВОИ «Рекомендаций по натурному обследованию элементов городской среды».

К сожалению, в ряде субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея и Дагестан, Волгоградская, Калининградская, Кемеровская, Сахалинская и Тамбовская области) выполнение принятых законов и программ, предусмотренных в них мероприятий на практике остается мало ощутимым. А если они и выполняются, то часто с существенным отклонением от требований.

Повсеместно наиболее сложно решаются задачи обеспечения возможности беспрепятственного доступа инвалидов в квартиры и подъезды жилых домов, особенно старой постройки.

По информации ряда региональных правлений ВОИ (Республика Калмыкия, Архангельская, Владимирская, Ивановская, Кировская, Ростовская и Тульская области) в их регионах имеет место тенденция выхолащивания льгот, предоставляемых инвалидам по бесплатному проезду на общественном транспорте в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Реабилитация инвалидов средствами культуры является важным направлением совместной деятельности организаций инвалидов и государственных органов, позволяющим привлечь инвалидов к активной жизнедеятельности. Важнейшим



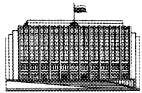
мероприятием в отчетный период по этому направлению было проведение IV Всероссийского фестиваля художественного творчества инвалидов, проводимого в рамках Федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов – 2000-2005гг.» Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Всероссийским обществом инвалидов, Государственным Российским Домом народного творчества. Фестиваль прошел в 54 субъектах Российской Федерации. В его концертах, творческих встречах, выставках приняли участие десятки тысяч талантливых людей, преданных творчеству, увлеченно занимающихся искусством, несмотря на тяжелые недуги, ограниченность в возможностях передвижения, общения с миром.

Наиболее активная работа по созданию системы творческой реабилитации инвалидов в отчетный период проводилась в республиках Карелия, Северная Осетия, Татарстан, Хакасия, Чувашия, Якутия, в Алтайском, Краснодарском, Приморском краях, в Амурской, Владимирской, Ивановской, Калининградской, Кировской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Пермской, Саратовской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях.

Региональные организации ВОИ участвовали в конкурсе на соискание Международной премии фонда «Филантроп» в области художественного творчества инвалидов, представляли работы художников на выставке в Центральном доме художника (г. Москва).

Вместе с тем, в отдельных региональных организациях ВОИ творческой реабилитации инвалидов уделяется недостаточно внимания (Республики Дагестан, Карачаево-Черкессия, Коми, Ингушетия, Белгородская, Волгоградская, Калужская области).

В региональных организациях активизируется работа с семьями, имеющими детей-инвалидов. Создаются функциональные подразделения в местных организациях, которые действуют по собственным планам (Республики Якутия и Башкирия, Алтайский, Красноярский, Приморский, Ставропольский края, Астраханская, Белгородская, Брянская, Воронежская, Кировская, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Пермская, Самарская, Тюменская области, г. Санкт-Петербург). Вносятся предложения в законодательную и нормативную базу по вопросам обучения,



воспитания, лечения, творческой реабилитации, получения лекарственных средств, санаторного лечения и т.д.

В пятнадцати регионах ведется работа по реализации целевых программ «Дети-инвалиды».

Проводится значительная работа по оказанию материальной помощи семьям, имеющим ребенка-инвалида, организации групп школьников, помогающих этим детям, проведении работы по профориентации, сбору вещей и игрушек совместно с государственными структурами организации летнего отдыха детей и проведения досуговых мероприятий (республики Карелия, Марий Эл, Северная Осетия, Хакассия, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Курская, Московская, Орловская области). В этих регионах традиционно проводятся фестивали творчества детей-инвалидов.

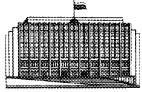
Проведен межрегиональный фестиваль игровых программ для детей-инвалидов в городе Тюмени.

ВОИ работает над формированием адекватного отношения общества к детям-инвалидам и их семьям. Это работа со СМИ, издание материалов для специалистов журнала «Развитие и коррекция», распространение методических и нормативных материалов для родителей детей-инвалидов, изданных другими организациями и ведомствами.

Центром «Развитие и коррекция» по заказу ВОИ разрабатывается программа учебно-воспитательных занятий и тренингов для здоровых детей и их родителей, направленных на формирование гуманной социальной позиции по отношению к ребенку-инвалиду и членам его семьи. Она будет повсеместно внедрена в общеобразовательных школах и таким образом послужит подготовке к процессу интеграции детей-инвалидов в массовые школы и общество в целом.

Вместе с тем, во многих региональных организациях еще не развернули работу с семьями, воспитывающими детей-инвалидов (Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Мордовия, Тува, Удмуртия, Чечня, Волгоградская, Камчатская, Омская, Оренбургская, Псковская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Челябинская области, город Москва).

Активно развивается деятельность по работе с молодыми инвалидами.

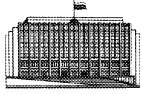


В «Приоритетных задачах ВОИ в 2002-2006 г.г.», принятых на III съезде ВОИ, обозначено, что целью приоритетной деятельности организаций ВОИ в отношении молодых инвалидов является максимально возможное привлечение внимания и практических усилий государственных органов, других структур и организаций к решению их проблем, а также привлечение молодых инвалидов в руководящие структуры ВОИ. В связи с этими положениями в апреле 2002 года в г. Перми был проведен Всероссийский семинар-совещание «Активизация деятельности молодых инвалидов, социальная реабилитация и интеграция их в общество», на котором представители 20 региональных организаций обсуждали актуальные проблемы молодых инвалидов.

Некоторые региональные организации ВОИ (Владимирская, Новгородская, Пермская, Томская и др.) продолжили активную деятельность по привлечению молодежи к работе организаций ВОИ. Во Владимирской области был проведен семинар для молодых инвалидов «Школа молодых лидеров», на котором, кроме представителей местных организаций, присутствовали гости из соседних областей. На этом семинаре были проведены разнообразные теоретические и практические занятия, целью которых являлось обучить молодых инвалидов основным навыкам делового общения, защите прав и интересов инвалидов и т.п.

Аналогичный семинар («Школа лидера») проводился Пермской организацией ВОИ. Здесь отличительной особенностью семинара являлось то, что наряду молодыми лидерами ВОИ одновременно обучались лидеры других молодежных, «неинвалидных» организаций. В рамках этого семинара была проведена также конференция функционального структурного подразделения «Объединение молодых инвалидов».

В сентябре 2002 года в городе Тихвине (Ленинградская область) состоялся первый межрегиональный слет молодых инвалидов Северо-Запада России, в котором приняли участие команды всех 12 региональных организаций ВОИ, входящих в данный регион. В течение 5 дней команды приняли участие в различных мероприятиях: обучающие семинары, спортивные соревнования, интеллектуальные игры, дискотеки, творческие вечера. На очередном, состоявшемся во время слета, заседании



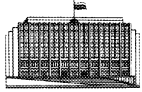
МРС Северо-Запада России было принято решение проводить межрегиональный слет молодых инвалидов ежегодно.

Вместе с тем, во многих региональных организациях ВОИ работе с молодежью не уделяется необходимого внимания:

- крайне пассивно строится деятельность по привлечению молодых инвалидов в ВОИ;
- отсутствует системный подход к решению вопросов молодых инвалидов, в том числе не используются формы интегрированного участия молодежи в жизни общества;
- остаются невостребованными потенциал и возможности молодых инвалидов в организаторской работе, в том числе при формировании руководящих органов организаций ВОИ, крайне мало молодых инвалидов в составах президиумов и правлений, среди руководителей организаций.

В феврале 2002 года состоялись межрегиональные игры на Кубок КВН ВОИ в г. Ижевске и г. Костроме, в которых приняли участие команды 7 региональных организаций (Удмуртской республиканской, Владимирской, Кировской, Костромской, Пермской и Смоленской областных, Московской городской). Победители (команда Удмуртской республиканской организации «Птицы из провинции» и команда Московской городской организации «Властелины колес») этих игр встретились в финале, который проходил в г. Москве в мае этого года. В результате веселой и интересной игры с небольшим преимуществом победителем Кубка КВН ВОИ стала команда «Властелины колес».

Для практического осуществления уставных и программных требований ВОИ в области защиты и продвижения интересов женщин-инвалидов в прошедшем году продолжалась работа по формированию сети женских комиссий, клубов, групп взаимной поддержки в региональных и местных организациях ВОИ. Созданы женские клубы по интересам при местных правлениях Владимирской областной организации, начали работу клубы «Ладожанка» и «Никольчанка» соответственно в Ленинградской и Мурманской организациях. Марийским и Пермским региональными правлениями отрабатываются формы взаимодействия с кризисными женскими центрами, создаваемыми органами социальной защиты, по оказанию помощи женщинам-инвалидам, попавшим в тяжелые жизненные ситуации. В Вологодской,



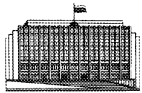
Московской, Ульяновской областных, Краснодарской краевой, Марийской республиканской организациях прошли собрания и конференции женского актива ВОИ, на которых были утверждены комиссии по проблемам женщин-инвалидов, определены основные направления их действий. Дискуссии и обсуждения на них были посвящены как вопросам улучшения положения женщин, так и поиску форм их активного участия в отстаивании своих прав, в создании равных возможностей инвалидам.

Марийской женской комиссией совместно с департаментом занятости населения ведется подготовка программы профессионального обучения женщин-инвалидов.

Женская комиссия Ульяновской областной организации взяла на учет всех женщин-колясочниц. Результатом ее совместной работы с областными и городскими органами социальной защиты и здравоохранения явилось прохождение женщинами, испытывающими трудности самостоятельного передвижения, медицинского обследования в поликлиниках и стационарах города.

Большую работу проводит женская комиссия Свердловской областной организации ВОИ по поддержке женщин-инвалидов, при всех местных правлениях работают женские комиссии. Деловые контакты установлены с различными государственными структурами и общественными организациями области и города, занимающимися проблемами женщин, семьи и детей. Значительным событием стало участие женского актива ВОИ в проведении акции «Подвиг матери», на которую были подготовлены материалы о 86 матерях-инвалидах и матерях, воспитывающих детей-инвалидов. Многие из них были отмечены почетными грамотами и ценными подарками от Оргкомитета акции и губернатора Свердловской области. Постоянно через региональные СМИ распространяется информация, содействующая позитивному восприятию обществом образа женщины-инвалида.

В 3-й раз прошел в г. Тюмени областной конкурс «Мода и инвалиды», на котором рассмотрено 616 работ 154 конкурсанток из 22 районов и городов. «Конкурс ярко продемонстрировал разнообразные творческие дарования тех, к кому, наверное, не всегда и можно применить широко распространенный термин «люди с ограниченными возможностями» - написала о нем областная газета «Тюменская правда-сегодня».



Известно, что за последние годы значительно усложнились условия проживания женщин-инвалидов на селе: сокращается число школьных и дошкольных учреждений, больниц и поликлиник, закрываются предприятия, нет дорог и связи. В условиях повышенной безработицы для женщин-инвалидов пенсия является единственным источником существования, порой, для всей ее семьи. В связи с этим особого внимания заслуживает опыт работы сельских женских комиссий. В Нижнедевицкой районной организации ВОИ Воронежской области по итогам ежегодно проводимого рейда обследования жилищно-бытовых условий и медицинского обслуживания сельских инвалидов определяются конкретные виды помощи, в которых нуждаются женщины. В районном центре работает три клуба по интересам: «Сад-огород», «Цветовод» и «Хозяюшка», в них занимается 43 женщины. В женскую комиссию обращаются женщины по вопросам, касающимся различных сторон их жизни, и очень часто они нуждаются именно в женском понимании и участии.

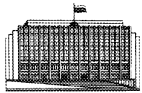
В условиях отмены налоговых льгот для общественных организаций инвалидов и их предприятий, основная работа аппарата ЦП ВОИ направлена на сохранение государственной поддержки инвалидов, для чего крупнейшие общероссийские общественные организации инвалидов создали Совет общероссийских общественных организаций инвалидов. Этими обществами была образована рабочая группа, которая подготовила следующие материалы:

поправки к проектам федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе РФ;

материалы для работы региональных организаций с депутатами от их избирательных округов по поддержке законопроекта депутата Смолина О.Н.;

законопроекты, вносящие изменения в налоговое законодательство России, с необходимым пакетом документов – пояснительные записки, финансово-экономические обоснования, перечни законодательных актов, в которые необходимо внести изменения;

материалы для обращения от имени общероссийских общественных организаций инвалидов к Президенту РФ;



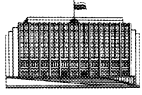
единый законопроект по налогообложению общественных организаций инвалидов с необходимым пакетом документов;

Предложения ВОИ по внесению изменений и дополнений в проекты законов, рассматриваемые Государственной Думой Российской Федерации в плановом порядке, а также по внесению изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации, которые необходимо реализовать в целях реального улучшения положения инвалидов:

1. Проект федерального закона № 190048-3 «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» (принят в первом чтении 18 октября 2002 года, второе чтение запланировано провести в марте 2003 года).

Предлагается ввести в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» новую статью (статья 11-1 «Технические средства реабилитации инвалидов»), которая должна регламентировать порядок предоставления инвалидам технических средств реабилитации. В предложенной Правительством Российской Федерации редакции этой статьи дано понятие социальных критериев, которые будут применяться при выдаче вышеуказанных техсредств наряду с медицинскими показаниями: «...При решении вопроса о предоставлении инвалиду конкретного технического средства реабилитации (кроме транспортных средств) учитываются социальные критерии, которые устанавливаются исходя из возможностей восстановления способностей инвалида к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентированию, общению, обучению и трудовой деятельности».

По нашему мнению, социальные критерии должны носить объективный характер, связанный с определенным социальным статусом инвалида (например, спортсмен, студент, художник и т.п.), который может быть подтвержден документально. Возникают опасения, что в законопроекте, социальные критерии могут быть истолкованы в более широком смысле, включая не только вышеуказанные сферы социальной деятельности инвалидов, но и уровень их доходов, проживание в семье и т.п., что представляется



неоправданным. Медицинские показания и социальные критерии должны устанавливаться непосредственно Правительством Российской Федерации, а не в порядке установленном Правительством РФ.

Всероссийское общество инвалидов внесло в законопроект поправки и предложило изложить данную часть статьи 11-1 в следующей редакции:

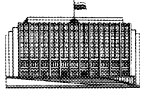
«Для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации устанавливаются медицинские показания, характеризующие стойкие расстройства функций организма, обусловленные заболеваниями, последствиями травм и дефектами. Дополнительно к медицинским показаниям учитываются социальные критерии, которые влияют на решение вопроса о выдаче конкретному инвалиду того или иного технического средства реабилитации с целью максимально эффективного удовлетворения его материальных, духовных и социальных потребностей, возникших в связи с инвалидностью.

По медицинским показаниям предоставляются те технические средства реабилитации, которые обеспечивают восполнение частично или полностью утраченных инвалидами жизненно важных функций.

По социальным критериям предоставляются те технические средства реабилитации, которые обеспечивают потребности инвалидов в части решения вопросов профессиональной реабилитации и занятости, получения образования, социокультурной реабилитации, занятий спортивной и туристической деятельностью, досуга.

Медицинские показания и социальные критерии для обеспечения инвалида техническими средствами реабилитации устанавливаются (определяются) учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы в соответствии с перечнями медицинских показаний и социальных критериев для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утверждаемых Правительством Российской Федерации с участием общероссийских общественных организаций инвалидов».

2. Проект федерального закона № 98024565-2 «О внесении дополнения в Федеральный закон «О связи» (принят в первом



чтении 29 ноября 2002 года, второе чтение запланировано на февраль 2003 года).

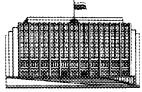
Всероссийское общество инвалидов считает необходимым, чтобы в новой редакции Федерального закона «О связи» были учтены интересы инвалидов и им было предоставлено право выбора системы оплаты услуг телефонной связи: абонентской или повременной. Большинство инвалидов справедливо опасаются введение повременной оплаты на всей территории Российской Федерации и очень рассчитывают сохранить абонентскую форму оплаты, которая является для них наиболее приемлемой.

В течение последних нескольких лет в Центральное правление ВОИ поступило множество обращений от инвалидов, в которых содержится информация об уже действующей системе повременной оплаты за телефонные переговоры в некоторых субъектах Российской Федерации. Суммарная оплата за предоставленные телефонные услуги многократно возросла по сравнению с действовавшей ранее абонентской системой оплаты того же объема телефонных переговоров.

Для инвалидов, особенно 1 и 2 групп с тяжелыми нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения, сердечно-сосудистой системы, телефон является основным средством общения, а также обеспечивает возможность экстренного вызова медицинской помощи.

3. Проект федерального закона № 235771-3 «О внесении дополнения в статью 30 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (принят в первом чтении 18 января 2003 года).

ВОИ предлагает изложить часть вторую статьи 30 этого Закона в следующей редакции: «Инвалидам предоставляется 50-процентная скидка со стоимости проезда на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая. Кроме того, инвалидам предоставляется 50-процентная скидка со стоимости проезда на указанных видах транспорта один раз (проезд туда и обратно) с 16 мая по 30 сентября либо по их желанию бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) в любое время года. Инвалидам I и II групп и детям – инвалидам предоставляется право бесплатного проезда один раз в год к месту лечения и обратно, если



законодательством Российской Федерации не установлены более льготные условия».

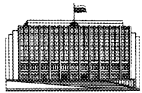
В настоящее время, для того, чтобы приобрести в кассе льготный билет на проезд с 16 мая по 30 сентября, например, в железнодорожной кассе, каждый инвалид обязан предоставить кассиру лист талонов, предварительно полученный в органах социальной защиты населения. Кассир должен из этого листа вырезать железнодорожный талон, и только после этого продать билет инвалиду. Соответственно, в это календарное время инвалид больше не сможет купить билет с 50-процентной скидкой.

В связи с этим ВОИ предлагает не только предоставить право инвалидам бесплатного проезда один раз в два года, но и распространить пользование этим правом на бесплатный проезд в любое время года.

4. Проект федерального закона № 210133-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» (принят в первом чтении 29 ноября 2002 года).

В данном законопроекте, принятом Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении, учтены интересы инвалидов. Льготы для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гарантированные статьей 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» сохранены. Однако ВОИ не может не настораживать действия исполнительных органов власти, которые, используя любые причины катастрофического положения жилищно-коммунального хозяйства, предпринимают попытки сократить, а то и отменить 50-процентные скидки с квартирной платы (в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и оплаты коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Поэтому ВОИ считает необходимым не менять редакцию данного законопроекта, принятого в первом чтении, в части сохранения жилищно-коммунальных льгот для инвалидов.



5. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Во-первых, необходимо исключить из Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» понятие «степень ограничения способности к трудовой деятельности» и вместо него включить в этот закон группы инвалидности. В настоящее время, согласно статье 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» при установлении до 1 января 2004 года трудовых пенсий, полагающихся в соответствии с настоящим Федеральным законом лицам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени, применяются соответственно I, II и III группы инвалидности. Поэтому, ВОИ предлагает и после 1 января 2004 года использовать для получения трудовых пенсий по инвалидности только группы инвалидности.

Во-вторых, предлагается увеличить размер надбавки к трудовой пенсии за иждивенцев до 300 рублей за человека, а также повысить размер базовой части трудовых и социальных пенсий инвалидам II и III групп (соответственно до 75 и 50 процентов от размера базовой части трудовой пенсии инвалида I группы);

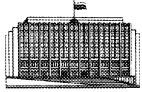
В-третьих, установить тарифы за период ухода за ребенком-инвалидом и инвалидом I группы.

6. Внести изменения в **Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ»** – в части определения размера компенсаций родителям детей-инвалидов, воспитывающих их на дому (статья 18), определения механизма формирования и реализации федеральной базовой программы реабилитации (статья 10).

7. В **Жилищном кодексе РСФСР** следует конкретизировать понятие «коммунально-бытовое обслуживание».

8. В **Налоговом кодексе Российской Федерации** предлагается освобождение от подоходного налога материальной помощи, получаемой инвалидами и дополнить пункт 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации следующим абзацем:

«суммы материальной помощи, оказываемой инвалидам и родителям детей-инвалидов общественными организациями инвалидов (в том числе созданными как союзы общественных



организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов».

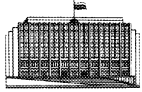
По нашему мнению, данная поправка позволит инвалидам и родителям детей-инвалидов получать в общественных организациях инвалидов материальную помощь в полном объеме.

9. В Федеральном законе «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19 мая 1995 года предлагается статью 4, часть вторую изложить в следующей редакции: «Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений – профессиональных союзов, общественных объединений инвалидов, благотворительных и других видов общественных объединений, - могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом».

Статью 38 после абзаца, заканчивающегося словами «может быть обжаловано общественными объединениями в судебном порядке.» дополнить абзацем в следующей редакции: «Орган, регистрирующий общественные объединения, после получения ежегодного отчета от общественного объединения должен выдать ему документ, подтверждающий его статус и организационно-правовую форму, для представления его в другие государственные органы, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации надзор и контроль за деятельностью общественных объединений».

Статью 38, последний абзац дополнить положением: «При этом указанные органы государственного надзора и контроля не имеют права запрашивать у общественных объединений информацию, выходящую за рамки компетенции этих органов».

10. В Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 года в статью 33, абзац 2 включить положение «основанные на членстве физических лиц» и дать его в редакции: «Общественными организациями инвалидов признаются организации, основанные на членстве физических лиц, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы» (далее по тексту абзаца). Статью 33, абзац 2 в конце дополнить следующими положениями: «Общероссийская общественная организация инвалидов должна



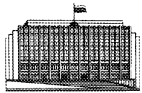
насчитывать не менее 5 тыс. членов. В структуре общероссийской общественной организации инвалидов могут быть региональные, местные и первичные организации (последние – без права юридического лица), создаваемые как ее структурные подразделения в порядке и на условиях, предусмотренных уставом этой общероссийской общественной организации инвалидов. Региональной общественной организацией инвалидов (региональной организацией общероссийской общественной организацией инвалидов) может быть признана такая организация, которая осуществляет свою деятельность более чем в половине муниципальных образований субъекта Российской Федерации».

11. Наиболее актуальны и жизненно необходимы для общественных организаций инвалидов вопросы совершенствования налогообложения коммерческих предприятий организаций.

С введением в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) значительно ухудшилось положение общественных объединений инвалидов и создаваемых ими предприятий и учреждений¹.

Расчет финансовых затрат на введение льгот, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», проведен на основе обобщенных данных пяти наиболее крупных общероссийских общественных объединений инвалидов – Всероссийского общества глухих (ВОГ), Всероссийского общества инвалидов (ВОИ), Всероссийского общества слепых (ВОС), Союза «Чернобыль» России (СЧР) и Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане (ОООИВА), объединяющих около 3 млн. инвалидов, - и включает в себя суммированные показатели общественных организаций инвалидов, организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вклада общественных организаций инвалидов, а также учреждений, единственным собственником

¹ Конкретные предложения по совершенствованию налогового законодательства, см. с. 68 -



имущества которых являются общественные организации инвалидов.

Указанные общества являются учредителями 3400 производственных структур, на которых работает 120350 человек, в том числе 59100 инвалидов.

Исходя из этого финансовые затраты на реализацию положений законопроекта могут быть рассчитаны следующим образом.

Изменения и дополнения в главу 21 (налог на добавленную стоимость) НК РФ не предусматривают введения новых льгот, лишь уточняя формулировку действующего законодательства. Таким образом, их реализация не повлечет затрат из бюджета, а, наоборот, позволит избежать расходов, связанных с судебной процедурой разрешения споров по данному поводу.

Финансовые затраты на реализацию изменений и дополнений в главу 24 (единый социальный налог) НК РФ, исходя из фонда оплаты труда работников в 2630125 тыс. руб. составят 368155 тысяч рублей.

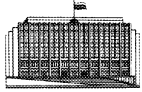
Годовая прибыль перечисленных выше организаций по прогнозу на 2002 год составит 1075000 тысяч рублей.

Исходя из этого потери бюджета, в виде сумм недополученного налога на прибыль, составят 258000 тысяч рублей.

Потери бюджета в связи с понижением ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства, предусмотренные изменениями в главу 26.2 НК РФ, являются труднопрогнозируемыми, поскольку в данном случае субъектам малого предпринимательства предоставлено право выбора той или иной системы налогообложения, что вызывает сложности в подсчете числа налогоплательщиков данного вида налога.

Однако такой расчет возможно провести в отношении отдельно взятого общества, что было сделано в отношении субъектов малого предпринимательства, созданных в структуре ВОИ.

На долю субъектов малого предпринимательства из числа хозяйствующих субъектов ВОИ приходится прибыль в размере 138 000 тыс. руб. Данная сумма подлежит налогообложению по ставке



15 процентов, т.к. речь идет о прибыли, а не о доходе субъекта малого предпринимательства. Применяя указанную ставку получаем сумму налога равную 20 700 тыс. руб. Именно эту сумму недополучит бюджет от субъектов малого предпринимательства, созданных в структуре одного взятого общества инвалидов.

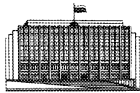
Аналогично проведенным выше расчетам можно также составить представление о потерях бюджета от снижения ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (изменения и дополнения к главе 26.3 НК РФ) в масштабах одного взятого общества инвалидов. Если, как и в случае с упрощенной системой налогообложения для субъектов малого предпринимательства, обратиться к организациям, созданным в структуре ВОИ, то потери бюджета в виде недополученных сумм налога по данному обществу (исходя из 250 организаций, занимающихся предоставлением бытовых услуг и розничной торговлей) составят в среднем 15600 тыс. руб.

Предоставление льготы по транспортному налогу (глава 28 НК РФ) повлечет потери бюджета в среднем в размере 10 215 тыс. руб. (из которых: ВОИ – 1 415 тыс. руб.; ВОГ – 5 000 тыс. руб.; ВОС – 3 500 тыс. руб.; СЧР – 100 тыс. руб.; ОООИВА – 200 тыс. руб.).

Льгота по уплате государственной пошлины за совершение регистрации юридических лиц и изменений в их учредительные документы повлечет потери бюджета (исходя из того, что каждая упомянутая в законопроекте организация один раз в год обратиться за подобной регистрацией) в размере 10 000 тыс. руб.

Предоставление льготы по уплате земельного налога, предусмотренные изменениями и дополнениями в Земельный кодекс Российской Федерации и Закон РФ «О плате за землю» повлекут потери бюджета (исходя из показателей наиболее крупных землевладельцев: ВОГ – 4 600 тыс. руб.; ВОС – 12 000 руб.) в сумме 16 600 тыс. руб.

Таким образом, финансовые затраты на введение льгот, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в виде сумм налогов, недополученных бюджетами разных уровней, составит около 700 000 тыс. руб.



Основные направления деятельности Всероссийского общества слепых и предложения по совершенствованию законодательства в области их социальной защиты.

А.Я. Неумывакин,
президент Всероссийского
общества слепых

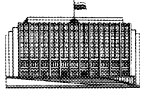
Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых (ВОС) – общероссийская общественная организация инвалидов, основанная в 1925 году на членстве инвалидов I и II групп по зрению граждан Российской Федерации. ВОС создана для социальной защиты инвалидов с наиболее тяжелой категорией инвалидности – инвалидов по зрению, реабилитации и обеспечения им равных возможностей.

Сегодня Общество объединяет около 270 тыс. инвалидов по зрению, проживающих на всей территории Российской Федерации, из которых членами ВОС являются 230 тыс. человек.

С момента своего образования все мероприятия по социальной и реабилитационной деятельности Всероссийское общество слепых проводило и проводит за счет собственных финансовых средств, получаемых от результатов производственно-хозяйственной деятельности своих предприятий.

Основными целями ВОС являются: защита прав и интересов, социальная реабилитация и интеграция, приобщение к труду, образованию, культуре и спорту, развитие общественной активности инвалидов по зрению, содействие в улучшении их материально - бытовых условий, активное привлечение к решению этих проблем органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

ВОС уделяет особое внимание разъяснению и привлечению внимания органов государственной власти, широкой общественности к проблемам инвалидов по зрению, как наименее защищенной категории инвалидов. Осознание



обществом проблем инвалидности, подготовка к принятию инвалида обществом является главнейшим условием социальной интеграции инвалидов и создания для них равных возможностей.

Подготовка общества включает разработку соответствующих правовых основ государства, регламентирующих благоприятные условия для интеграции, формирование положительного отношения общества к инвалидам и приспособление среды обитания к беспрепятственному доступу к ней лиц с ограниченными возможностями здоровья.

ВОС активно участвует в разработке предложений в законодательные акты России, другие нормативные, правовые документы, касающиеся социальной защиты инвалидов по зрению, их реабилитации, занятости, образования, возможности занятий физической культурой и спортом, доступности среды обитания, в том числе объектов отдыха, культуры и т.д., с целью максимального вовлечения государства в решение данных проблем.

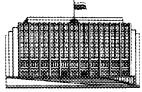
С участием ВОС осуществляется реализация законодательных актов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации посредством разработки и реализации соответствующих федеральных и региональных программ в интересах инвалидов по зрению.

Важнейшей стратегической задачей ВОС является участие, совместно с другими общественными объединениями инвалидов, в выработке государственной политики в отношении инвалидов и ее реализации, в т.ч. в обеспечении равнодоступности мер социальной поддержки инвалидов на всей территории Российской Федерации.

ВОС взаимодействует с другими общероссийскими общественными объединениями инвалидов при выработке предложений по совершенствованию законодательства, в реализации федеральных и региональных программ поддержки инвалидов.

Важнейшей составляющей в деятельности ВОС по социальной защите инвалидов по зрению является их реабилитация, в том числе в специализированных центрах ВОС.

Центр реабилитации слепых ВОС (г. Волоколамск, Московская область) обслуживает регионы России до Урала. Ежегодно в



центре обучаются по различным программам более 300 инвалидов по зрению. Впервые ослепшие проходят здесь курс элементарной реабилитации. Желающие получить профессию обучаются в группах профреабилитации 12 профессиям: плетение макраме, вязание на спицах, лозоплетение, резьба по дереву, ремонт обуви, автодело, переплетное дело, птицеводство, овощеводство, пчеловодство, игра на баяне, работа на компьютере. В Центре работает отделение реабилитации слепоглухих.

В Бийском филиале Центра реабилитации слепых (г. Бийск, Алтайский край) проходят реабилитацию инвалиды по зрению - жители Урала, Сибири и Дальнего Востока. Ежегодно в нем обучаются до 130 незрячих, их профессиональная подготовка ведется по различным специальностям (вязание на спицах и крючком, плетение макраме, переплетное дело, ремонт кожаной и валяной обуви, изготовление валяной обуви, бондарное дело).

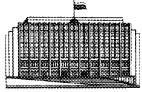
Железнодорожный социально-трудовой комплекс инвалидов (г. Железнодорожный, Московская область) осуществляет реабилитацию более 100 инвалидов по зрению в год.

Республиканская школа восстановления трудоспособности слепых и подготовки собак-проводников ВОС (РШВТСиПСП г.Купавна, Московская область) занимается подготовкой собак для инвалидов по зрению в качестве проводников. За время существования школы (более 40 лет) было подготовлено более 4000 собак-проводников.

Реабилитационная работа с инвалидами по зрению осуществляется и проводится также во всех региональных и местных организациях, хозяйственных обществах и учреждениях ВОС.

Одним из аспектов социальной политики, проводимой ВОС, является содержание и развитие собственных специализированных здравниц для медико-социальной реабилитации инвалидов по зрению и их оздоровления.

Всероссийское общество слепых на протяжении многих лет осуществляет организацию медицинской реабилитации инвалидов по зрению на базе собственных специализированных лечебно-профилактических учреждений, являющихся уникальными медико-реабилитационными центрами.



В собственности ВОС находятся три лечебно-профилактических учреждения, выполняющих функции медико-реабилитационных центров.

Санаторий “Солнечный берег” расположен на Черноморском побережье Кавказа, в г. Геленджике, предназначен для лечения пациентов с заболеваниями нервной системы, органов дыхания и сердечно-сосудистой системы, рассчитан на 280 мест. Санаторий “Машук” находится в курортной зоне г.Пятигорска. Одновременно может принять 250 человек. Санаторий “Сосны” располагается в поселке Быково Московской области, специализируется на лечении лиц с заболеваниями органов кровообращения, органов пищеварения и функциональными нарушениями нервной системы. Рассчитан на 180 мест.

За пять последних лет в здравницах ВОС прошли реабилитацию и отдохнуло около 17 тыс. инвалидов. Все здравницы имеют квалифицированный медицинский персонал, имеющий необходимый опыт работы реабилитологов с инвалидами по зрению, располагают современной диагностической базой, позволяющей провести необходимые исследования и подобрать оптимальные формы и методы индивидуального лечения, и, в первую очередь для незрячих. Территории санаториев оборудованы специальными ориентирами для инвалидов по зрению.

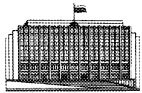
На базах отдыха, принадлежащих предприятиям ВОС, за последние 5 лет отдохнуло около 100 тыс. человек, работающих в системе ВОС, в том числе и инвалидов.

ВОС содействует инвалидам по зрению в приобретении путевок и в местные санатории, профилактории и дома отдыха.

В соответствии с выполнением федеральной целевой программы “Социальная поддержка инвалидов на 2000 - 2005 годы” лечебно-профилактические учреждения ВОС за последние три года оснащены современной медицинской техникой и аппаратурой. Было приобретено и задействовано около 400 единиц медицинского оборудования.

Основные проблемы в обеспечении инвалидов по зрению путевками в санатории следующие:

в бюджете Фонда социального страхования на 2003 год практически отсутствуют ассигнования на оплату путевок на



санаторно-курортное лечение работников и членов их семей, в том числе и для инвалидов;

региональные отделения ФСС и органы социальной защиты населения предлагают инвалидам по зрению путевки прежде всего в местные здравницы, пребывание в которых осуществляется без учета специфики организации лечения незрячих; заключают договоры с лечебно-профилактическими учреждениями ВОС крайне неохотно, хотя здравницы ВОС имеют для этого все необходимые основания и документы;

вопреки положениям Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» до настоящего времени не решен вопрос о предоставлении каждому инвалиду его индивидуальной программы реабилитации, которая должна предусматривать кроме прочего и конкретные рекомендации по санаторно-курортному лечению;

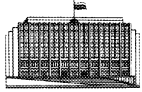
с каждым годом все сложнее использовать право инвалидов на льготный проезд к месту лечения и обратно, целый ряд авиакомпаний не предоставляет инвалидам предусмотренные законодательством льготы;

при предоставлении путевок инвалидам по зрению за счет средств государственного социального страхования региональные отделения ФСС, органы социальной защиты нередко отказываются предоставлять путевки сопровождающим на тех же условиях, несмотря на то, что это определено действующим законодательством.

Одним из направлений социальной поддержки инвалидов по зрению является работа по обеспечению инвалидов по зрению техническими средствами реабилитации (ТСР).

ВОС участвует в координации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых ТСР, их продаже инвалидам, а также рекламе как выпускаемых, так и вновь создаваемых ТСР. В настоящее время их выпускается более 60 наименований.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации должна быть утверждена Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов - гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг,



предоставляемых инвалиду бесплатно за счет средств федерального бюджета. Базовая программа реабилитации инвалидов не утверждена, таким образом статья 10 указанного закона не действует. Отсутствие базовой программы затрудняет и утверждение индивидуальных программ реабилитации инвалидов, которые должны разрабатываться в субъектах Российской Федерации.

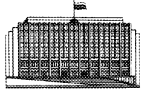
Только в некоторых субъектах Российской Федерации утверждены перечни реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств соответствующих бюджетов.

В настоящее время Минтруд России разрабатывает базовый перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств соответствующих бюджетов. В указанном перечне не предусматриваются технические средства реабилитации инвалидов по зрению, которые предоставлялись бы за счет средств федерального бюджета.

Всероссийское общество слепых, несмотря на тяжелое финансовое положение, ежегодно закупает и безвозмездно передает инвалидам по зрению трости различных модификаций. В 2002 году ВОС закупил и передал инвалидам 6500 тростей на сумму 627,5 тысяч рублей, в 2003 году будет закуплено и передано инвалидам по зрению 8000 тростей на сумму 860 тысяч рублей.

Важным направлением социальной поддержки инвалидов по зрению является содействие им в получении образования. Количество инвалидов по зрению, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях в настоящее время составляет 1619 человек.

По данным Министерства образования каждый пятый ребенок рождается нездоровым, 8% граждан нуждается в специальном образовании, а доступ к нему имеют только 4%. Принятое в последнее время Типовое положение «О социальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии» не может заменять положений, закрепляемых федеральным законом. Необходимо принятие специального федерального закона «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья», обеспечивающего государственные гарантии на получение инвалидами среднего,



профессионального, высшего профессионального, и послевузовского профессионального образования.

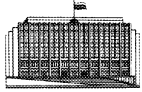
Социальную поддержку инвалидов по зрению невозможно представить без содействия всестороннего развития их творческих способностей, приобщения к культуре, спорту, создания условий для нормального общения. Это обеспечивают Дома культуры (ДК), клубы, музеи, спортивные кружки и секции.

Для организации реабилитации инвалидов по зрению средствами культуры и искусства в ВОС имеется 18 Домов культуры и 130 клубов. В 3-х тысячах различных творческих кружках занимаются свыше 40 тысяч человек. На сценах ДК и клубов в год проходит более 20 тысяч различных мероприятий: концертов, вечеров, встреч, спектаклей.

Принципиально важно организовать для инвалидов по зрению возможность реализовать свой творческий и интеллектуальный потенциал. Многие незрячие деятели искусства внесли большой вклад в Российскую и мировую культуру. На последнем Международном конкурсе незрячих музыкантов - исполнителей, который проводился в Праге, среди представителей многих стран мира, пятеро российских музыкантов стали его лауреатами, а слепой пианист Алексей Панов стал победителем конкурса, лауреатом 1-ой премии. В 2002 году состоялось второе вручение Международной премии «Филантроп» в области художественного творчества инвалидов. В конкурсе на соискание Премии приняли участие представители 12 стран, в том числе 200 членов ВОС. Первую и вторую премии завоевали российские незрячие музыканты.

Свыше сорока тысяч инвалидов по зрению объединены в творческие самодеятельные коллективы, которые постоянно совершенствуют свое мастерство, принимают участие практически во всех массовых мероприятиях, проводимых в краях, областях, районах и городах России. Десяткам из них присвоены звания народных.

В Москве, в Культурно-спортивном реабилитационном комплексе ВОС (КСРК) успешно действует народный театр, в постановках которого заняты незрячие актеры, на сценах ДК и клубов в год проходит более 20 тысяч различных мероприятий:



концертов, вечеров, встреч, спектаклей, в том числе оригинальные, в которых представляют свое мастерство лучшие коллективы из региональных организаций ВОС.

В 1989 году создан Центральный музей ВОС. В его фондах насчитывается свыше 10 тысяч единиц документов, посвященных истории организации, создателям и руководителям ВОС, незрячим писателям, музыкантам, спортсменам.

Организация реабилитации инвалидов средствами культуры и искусства нуждается в серьезной государственной поддержке.

Необходима специальная государственная программа мероприятий по развитию творчества инвалидов, приобщению их к культуре, искусству, современным достижениям Российской и мировой науки.

Организация реабилитации инвалидов по зрению средствами физической культуры и спорта для инвалидов по зрению имеет принципиально важное значение. Развитие у инвалидов адаптивно-двигательной деятельности позволяет значительно повысить их возможности, физическое и психо-эмоциональное здоровье.

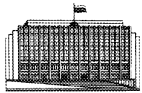
В ВОС распространены 10 видов спорта: шашки, шахматы, лыжи, плавание, гандбол, торбол, легкая атлетика, пауэрлифтинг, армрестлинг, дзюдо. Среди незрячих спортсменов 30 мастеров спорта, около 100 кандидатов в мастера спорта.

В 2002 году ВОС было проведено 12 чемпионатов России: по легкой атлетике, плаванию, борьбе дзюдо, международным шашкам, шахматам и другим видам спорта.

Сборные команды ВОС приняли участие в 7-ми чемпионатах и Кубках мира и Европы, завоевали 17 золотых, 7 серебряных и 9 бронзовых медалей.

В 2002 году на зимних Паралимпийских Играх незрячие лыжники получили 11 медалей (3 - золотые, 5- серебряных, 3- бронзовые). Всего за последние 10 лет незрячие спортсмены установили 154 мировых рекорда по различным видам спорта.

В последние два года, благодаря настойчивым усилиям, ВОС удается проводить детские и юношеские соревнования среди инвалидов по зрению в рамках Федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы».



Большое внимание ВОС уделяет обеспечению доступа инвалидов по зрению к информации.

С 1992 года началось частичное государственное финансирование периодических изданий ВОС, печатающихся рельефно-точечным шрифтом. Однако финансирование было недостаточно и поступало нерегулярно.

7 декабря 1996 принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1449 "О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам инфраструктуры".

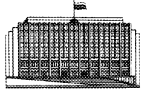
В 2002 году осуществлялось финансирование за счет средств федерального бюджета выпуска всей периодической печати ВОС: журнал «Наша жизнь» в плоскочечатном и брайлевском вариантах, журнал «Литературные чтения», выпускаемый только в брайлевском варианте, а также журнал «Диалог», выпускаемый на магнитном носителе в формате «говорящей» книги.

За счет средств федерального бюджета производится выпуск "говорящей" книги. Ежегодно на эти цели предусматривается около 15 млн. рублей и выпускается более 300 наименований «говорящих» книг, которые отправляются специальным библиотекам для слепых.

Около 4 млн. рублей выделяется из средств федерального бюджета на обеспечение специальных школ-интернатов для слепых и слабовидящих детей "говорящей" книгой и техническими средствами реабилитации.

Несмотря на то, что в структуру ВОС библиотеки для слепых не входят, они стали неотъемлемой частью жизни востовцев. Услугами 72 специальных библиотек для слепых пользуются 117 тысяч читателей. Самой крупной библиотекой является Республиканская государственная библиотека для слепых. Фонд библиотеки насчитывает более 1млн. единиц хранения, который ежегодно пополняется. Читателями библиотеки являются 13,5 тыс. инвалидов по зрению, 500 из которых обслуживается на дому.

Изданием специальной литературы в ВОС занимаются два специализированных предприятия: «Издательско-полиграфический тифлоинформационный комплекс (ИПТК) "Логос" и издательство "Чтение".



ИПТК "Логос" ВОС выпускает брайлевские, говорящие и с укрупненным шрифтом плоскочечатные книги, рельефно-графические пособия, разрабатывает на основе современных компьютерных технологий тифлоинформационные системы и средства. Издательство "Чтение" ВОС выпускает журналы, альманахи, справочную литературу, литературу по общественным наукам.

Жизнь Общества освещают журналы "Наша жизнь" и устный журнал "Диалог".

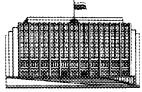
Одним из важных направлений социальной поддержки инвалидов по зрению в деятельности ВОС является осуществление необходимых мероприятий по обеспечению их занятости и профессиональной реабилитации.

Вопрос трудоустройства можно считать одним из определяющих факторов социальной защиты инвалидов, в том числе, их комплексной реабилитации. Региональные организации ВОС содействуют трудовому устройству инвалидов по зрению как в хозяйственных обществах ВОС, так и в различные государственные и коммерческие организации и сельское хозяйство. В 2002 году трудоустроено около 3 тысяч инвалидов по зрению I и II групп.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 21) определено: «Организациям, численность работников в которых составляет более 30 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов)». Однако механизм действия этой статьи (установление квоты, размер денежных отчислений при невыполнении установленной квоты и др.) должны определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Региональные законы о квотировании рабочих мест для инвалидов приняты в некоторых субъектах РФ, но во многих из них так и не разработан механизм действия этого закона.

Одним из направлений в профессиональной реабилитации инвалидов по зрению является создание специализированных рабочих мест с применением компьютерных технологий.



В г. Москве на средства Московского Правительства создан Центр компьютерных технологий, который входит в состав Института профессиональной реабилитации и подготовки персонала ОО ВОС «РЕАКОМП». РЕАКОМП на средства Московского Правительства создает специальные рабочие места для инвалидов по зрению с использованием компьютерных технологий, передает их работодателю и трудоустраивает на них инвалидов по зрению. Оборудование компьютерных специальных рабочих мест для слепых создает уникальные возможности для незрячих работать по различным профессиям, например, экономист-консультант трастовой компании, оператор справочной службы транспортной компании и др.

В г. Москве на созданных компьютерных специальных рабочих местах работает более 70 инвалидов по зрению.

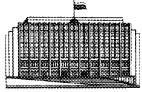
Создать аналогичные компьютерные центры в других регионах пока не удается из-за отсутствия средств.

В Российской Федерации более 6000 инвалидов по зрению I и II групп трудоспособного возраста не имеют работы.

Внедрение рыночной экономики потребовало от руководителей всех структур ВОС изменения своих методов и форм работы. Большая роль в подготовке руководящих кадров Общества отводится Институту профессиональной реабилитации и подготовки персонала ОО ВОС («Реакомп»), который организован в 1959 году как учебное заведение, осуществляющее учебную, организационно-методическую и научную работу, работу по формированию резерва кадров для замещения вакантных должностей руководителей предприятий, учреждений, региональных организаций ВОС.

В целях совершенствования направлений социальной поддержки инвалидов по зрению Всероссийское общество слепых более 30 лет поддерживает активные дружеские связи с организациями слепых из многих стран мира, является членом четырех международных организаций в области общественного движения слепых: Всемирного Союза слепых (ВСС), Европейского Союза слепых (ЕСС), Международной Федерации по спорту слепых (ИБСА), Всемирного конгресса военноослепших.

Участие ВОС в ВСС и ЕСС осуществляется через постоянные комиссии и комитеты по различным направлениям деятельности.



Благодаря активной деятельности ВОС в ЕСС были осуществлены три проекта по линии программы ТАСИС (программа помощи ЕС России) при участии в качестве партнеров Французской Федерации слепых, Итальянского и Финского Союзов слепых. В результате успешного внедрения этих программ были обновлены и усовершенствованы методы работы по производству жгутов автопроводов для автомобильного машиностроения, создана единая компьютерная система ВОС и осуществлена модернизация брайлевской печати (издательство "Чтение").

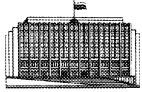
Одним из важнейших направлений деятельности ВОС является производственная деятельность.

Основной продукцией предприятий ВОС является широкий ассортимент промышленных и бытовых товаров. По сложившейся номенклатуре производства предприятиями ВОС выпускаются: узлы и комплектующие к легковым и грузовым автомобилям; электроустановочные, электротехнические и светотехнические изделия; кисте-щеточные изделия; швейные и трикотажные изделия; укупорочные изделия.

С начала 90-х годов на предприятиях Общества произошел резкий спад объемов производства и общее сокращение численности работающих, в том числе и инвалидов. В целом, за 12 лет численность работающих на предприятиях ВОС сократилась со 105 тыс. человек до 35 тыс. человек, в том числе инвалидов - с 55 тыс. человек до 19,5 тыс. человек. Это было вызвано прежде всего разрывом кооперированных связей с предприятиями, а также непродуманной политикой государства по отношению к общественным организациям инвалидов и их предприятиям, которая и привела к тяжелым экономическим последствиям.

Тем не менее, используя ряд налоговых льгот применительно к общественным организациям инвалидов в действующей (с 1992 г) налоговой системе, Общество сумело выжить и сохранить рабочие места для решения важнейшей государственной задачи приобщения инвалидов по зрению к общественно-полезному труду и успешно решать социальные вопросы за счет собственных средств.

За счет имеющейся прибыли Общество смогло технически перевооружить предприятия и стабилизировать их работу, содержать все объекты социальной инфраструктуры.



Введение в действие с начала 2002 года Налогового кодекса Российской Федерации, которым предусмотрена отмена налоговых льгот и введение налогов на прибыль, на пользователей автодорог, на землю, страхового взноса на обязательное пенсионное страхование и прочих местных налогов (на милицию, на благоустройство, на рекламу и т.д.) привело общероссийские общественные организации инвалидов, имеющие производственные предприятия, практически к банкротству. Хозяйствующие субъекты организаций инвалидов приравнены по налогу на прибыль (24%) со всеми другими субъектами хозяйственной деятельности России, где работают здоровые люди.

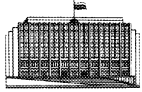
Указанные налоги в 2002 году практически парализовали работу и разорили предприятия ВОС, что обусловило сокращение финансирования деятельности региональных организаций, местных организаций, центров реабилитации, санаториев, домов отдыха, редакции журналов и в целом существенное снижение уровня социальной и реабилитационной работы с инвалидами по зрению.

Создавшееся положение резко отрицательно сказалось и на производственной деятельности предприятий - отсутствие средств на техническое перевооружение, на внедрение новых технологий производства привело к сокращению номенклатуры выпускаемой продукции, ее неконкурентоспособности, резкому повышению себестоимости, цены продажи, потерям рынков реализации и, как следствие, к неизбежному значительному сокращению рабочих мест, объемов производства, убыткам, задолженностям по заработной плате, налогам и, в конечном счете, ликвидации предприятий.

Итоги работы предприятий ВОС в 2002 году и в начале 2003 года плачевны.

В настоящее время на 172 хозяйственных обществах работает 35887 человек, в том числе 19545 инвалидов. В течение 2002 года численность работающих сократилась на 4090 человек, в том числе инвалидов на 2027 человек. Спад производства составил – 7,5 %.

Падение производства произошло на 100 хозяйственных обществах ВОС, на которых работают 11405 инвалидов или 58,4% к общей численности работающих инвалидов.



По состоянию на 1 января 2003 года ликвидировано 12 хозяйственных обществ и практически остановлено производство на 14 ВОС.

Задолженность по заработной плате по Обществу за 2002 год составила 52,7 млн. руб. Имеют задолженность по заработной плате свыше 1,5 месяцев – 23 хозяйственных общества.

По сравнению с 2001 годом прибыль от финансово-хозяйственной деятельности уменьшилась с 420,25 млн. руб. до 30,78 млн. руб. 84 хозяйственных общества получили убытки в размере 114,4 млн. руб.

Задолженности по платежам по состоянию на 1 октября 2002 года составили:

в бюджет (налоги на прибыль, подоходный, НДС и другие) – 62,1 млн. руб.;

по ЕСН (14 %) – 22,3 млн. руб.;

в бюджет ВОС – 12,2 млн. руб.;

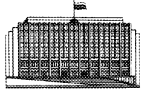
В 2003 году продолжается дальнейшее падение объемов производства. За январь 2003 года выпущено продукции на сумму 348,1 млн. руб., спад производства – 4,6 %.

В течение ближайшего времени будет остановлено и практически признано банкротами более 50% предприятий, начнется развал Всероссийского общества слепых. В дальнейшем эта участь постигнет остальные предприятия ВОС, а социальная сфера будет практически ликвидирована.

Следует отметить, что за 77 лет существования ВОС не было хуже периода, чем 2002 год.

По нашим расчетам в 2003 году результаты финансово-экономической деятельности Общества будут ухудшаться.

Особое беспокойство вызывает введение в действие Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым организации ВОС утратили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и до конца 2003 года должны их выкупить или переоформить землеотводные документы на право аренды. В настоящее время в пользовании организаций ВОС находится более 300 земельных участков общей площадью 541 га. По предварительным расчетам для выкупа указанных земель потребуется около 600 млн. рублей. Годовая стоимость аренды составит 400 млн. рублей. Кроме того, по



сообщению региональных организаций, получены угрожающие письма от местных администраций с требованием значительного увеличения арендных ставок.

Факты свидетельствуют, что провозглашенная государством политика не принимать законы, ухудшающие положение инвалидов и их общественных объединений, не подкреплена соответствующими действиями.

Подобная практика государства приведет к сокращению рабочих мест инвалидов, ухудшению положения хозяйственных обществ общественных объединений инвалидов или их ликвидации, к снижению уровня реабилитационной работы с инвалидами, сокращению финансирования всей социальной сферы объектов культуры, здравоохранения, образования и, в конечном итоге, поставит под угрозу существование общественных организаций инвалидов в целом.

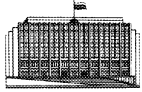
Учитывая это, Всероссийское общество слепых совместно с депутатами Государственной Думы разработало проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в ч. II Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который оформлен в виде законодательной инициативы 96 депутатов Государственной Думы и в ноябре 2002 года направлен в Правительство России. Однако до сих пор заключение не получено.

Основная цель налоговых изменений – восстановить налоговые преференции общероссийским общественным объединениям инвалидов, основные из которых: налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, единый социальный налог с учетом 14% в пенсионный фонд, транспортный налог, налог на имущество, налог с продаж, о госпошлине, о дорожных фондах, о плате на землю.

Наличие льгот для общероссийских общественных организаций и их предприятий является главным и решающим фактором их успешной работы в решении уставных задач по обеспечению социальной защиты инвалидов.

Сохранение льгот - это основная проблема общественных организаций инвалидов на сегодняшний день.

Кроме этого, следует отметить, что в настоящее время не в полной мере выполняются в регионах практически все законы,



касающиеся положения инвалидов, в том числе и Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в РФ". Так, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР), закрепленное как государственная функция, практически не выполняется. Если говорить откровенно, раньше, при наличии льгот и средств, ВОС активно участвовал в разработке, производстве и обеспечении инвалидов по зрению ТСР. Сегодня, когда льгот не стало, ВОС не силах осуществлять эту работу, а государство, по сути, отказывается от обеспечения инвалидов необходимыми ТСР. Технические средства реабилитации дорожают. Почему-то стало невыгодно производить такие необходимые для незрячих ТСР, как электронные лупы для лиц с остаточным зрением, некоторые виды брайлевских часов и будильников, шахматы, шашки и домино и др.

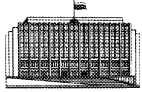
Не налажен выпуск «говорящих» бытовых приборов для незрячих: весов, термометров, тонометров и пр. Отсутствуют системы, обеспечивающие звуковые комментарии телевизионного изображения. Нет надежных средств ориентирования в пространстве («говорящий» компас и др.), эффективных ТСР для занятий техническими видами спорта. Недостаточно технического обеспечения среды жизнедеятельности (создание безбарьерной среды для инвалидов по зрению – в населенных пунктах, на производстве, транспорте и т.д.) Не обеспечено серийное производство доступных аппаратно-программных комплексов рабочих мест для слепых, технических средств реабилитации слепоглухих.

По-прежнему имеют место большие сложности с трудоустройством инвалидов по зрению через службы занятости.

На протяжении ряда лет для многих незрячих остается недоступной квалифицированная медицинская помощь, в том числе и офтальмологическая.

Сохраняются значительные сложности в области организации бесплатного глазного протезирования, особенно детского.

Ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов по зрению, которые требуют к себе значительного внимания и финансовых средств для их лечения и реабилитации. Ежегодно берется на учет для реабилитации в Центрах ВОС до 800 детей, так



как школы-интернаты для слепых детей не дают необходимой степени реабилитации.

Органы социальной защиты населения недостаточно учитывают спрос на путевки в специализированные санатории ВОС для неработающих инвалидов по зрению.

Несмотря на настойчивые обращения ВОС в Минтруд России, Государственную Думу Российской Федерации, длительную переписку и многократные совещания до сих пор не утверждена Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов, предусмотренная Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 10). Ее отсутствие отрицательно влияет на разработку Индивидуальной программы реабилитации инвалида (ИПР) в регионах и обеспечение инвалидов ТСР.

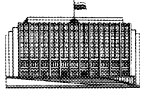
Необходимо утвердить федеральные нормативные акты по квотированию рабочих мест инвалидов, о размерах обязательной платы работодателей за каждого нетрудоустроенного инвалида, о специальных рабочих местах для инвалидов и т.д. (ст. 20-24).

Нарушается статья 25 «Порядок и условия признания инвалида безработным»: не во всех субъектах Российской Федерации трудовые рекомендации инвалида по зрению в ИПР признаются службами занятости.

Практически не действует статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» «Обеспечение инвалидов жилой площадью».

Требуется доработка Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части приведения в соответствие с международными нормами права и новейшими отечественными концепциями Главы III «Реабилитация инвалидов», четкого разделения федеральных и региональных полномочий, детальной проработки льгот, прав и обязанностей лица, сопровождающего инвалида 1 группы по зрению.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации работающие инвалиды и бывшие работники, уволившиеся на пенсию по инвалидности, выплачивают налог на доходы физических лиц с сумм материальной помощи, оказываемой работодателями, превышающей 2000 рублей в налоговый период, а неработающие инвалиды, получающие материальную помощь от



общественных организаций инвалидов, выплачивают налог со всех получаемых сумм.

Существующий порядок не только не стимулирует указанные выплаты инвалидам, но и делает их экономически невыгодными для организаций, хозяйственных обществ и учреждений ВОС, что значительно снижает уровень социальной защиты инвалидов, которые относятся к наименее обеспеченным слоям населения Российской Федерации.

Есть необходимость разработки дополнительных федеральных законов в интересах инвалидов.

Основные, на наш взгляд, следующие:

федеральный закон «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)». (Указанный закон был утвержден Государственной Думой, но не подписан Президентом Российской Федерации);

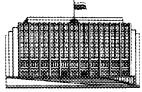
федеральный закон «О реабилитации инвалидов». Его принятие крайне важно, так как данный закон гарантирует инвалиду обеспечение его полной реабилитации (медицинской, социальной и профессиональной) за счет средств государства. Актуальность его принятия существенно возросла в связи с принятием второй части Налогового кодекса Российской Федерации;

федеральный закон «О государственной поддержке общероссийских общественных объединений инвалидов» с четким распределением функций федерального и региональных уровней;

федеральный закон «О государственной компенсации затрат организаций, хозяйственных обществ и учреждений общественных объединений инвалидов, направленных на профессиональную реабилитацию, создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, на проведение мероприятий, обеспечивающих социальную реабилитацию инвалидов»;

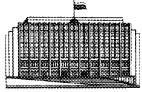
федеральный закон «Об освобождении от уплаты налога на доходы физических лиц в виде призов в денежной и (или) натуральной форме, полученных спортсменами инвалидами на Паралимпийских играх, чемпионатах и кубках мира, Европы и России»;

специальный закон об ответственности за невыполнение и нарушение законов, касающихся инвалидов и их общественных организаций.



Необходимо принятие во всех в субъектах Российской Федерации своих законов по социальной защите и поддержке инвалидов.

Отсутствие такой законодательной базы затрудняет реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” на местах. В ряде регионов не действуют положения федерального законодательства о бесплатных лекарствах, бесплатном транспортном обслуживании, коммунальных услугах и т.д.



Работа Всероссийского общества глухих по социальной поддержке инвалидов и вопросы ее законотворческого обеспечения

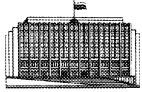
Н.М.Кильмаев,
вице-президент Всероссийского
общества глухих

Всероссийское общество глухих (ВОГ) – общественная организация, созданная 21 сентября 1926 года, объединяет граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами по слуху. ВОГ является некоммерческой самоуправляемой организацией, созданной по инициативе граждан, действующей на основе Конституции Российской Федерации, федерального закона “Об общественных объединениях”, законодательства Российской Федерации и Устава ВОГ.

Целью организации является защита прав и интересов граждан с нарушениями слуха, их социальная реабилитация и интеграция в современное общество.

Деятельность ВОГ осуществляется на территории России. ВОГ свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. ВОГ построено по территориальному принципу и включает в свой состав 74 республиканских, краевых, областных организаций, а также Санкт-Петербургскую и Московскую городскую организации. Кроме того, в системе Общества функционируют 72 дома культуры и 290 клубных учреждений. Имеется единственный в России профессиональный Театр Мимики и Жеста, в составе труппы которого работают 6 заслуженных артистов и 5 заслуженных работников культуры Российской Федерации. ВОГ располагает своей здравницей в Сочи – санаторно-курортным учреждением “Маяк”.

ВОГ объединяет свыше 100 тыс. членов Общества, из них 92 % - инвалиды по слуху, среди которых большую часть составляют инвалиды III группы с детства (около 83 % от общего количества членов ВОГ), остальные - инвалиды от общего заболевания I и II групп. В действительности граждан с нарушениями слуха в России



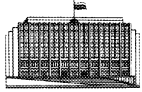
намного больше - около 6% населения, и Общество оказывает необходимую помощь всем этим гражданам независимо от членства в ВОГ.

В системе ВОГ работают 68 предприятий (ООО “Социально-реабилитационных предприятий ВОГ”) различного профиля производства (металлообработка, деревообработка, полиграфия, швейное и обувное производство), на которых трудятся преимущественно инвалиды по слуху.

Общество издает за свой счет ежемесячный журнал “В едином строю”, а также газеты “Мир глухих” (Москва) и “Волна” (Санкт-Петербург) общим тиражом 5,5 тысяч экземпляров. С использованием полиграфической базы ВОГ печатается разнообразная литература, отражающая проблемы глухих и знакомящая читателей с литературно-художественным творчеством инвалидов по слуху.

С 1955 года Всероссийское общество глухих является полноправным членом Всемирной Федерации глухих (ВФГ). ВОГ руководит Региональным секретариатом ВФГ по странам Восточной Европы и Средней Азии, в который входят 12 Обществ и Союзов глухих: Армении, Азербайджана, Беларуси, Болгарии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Общество поддерживает постоянные контакты с другими федерациями глухих, а также с находящимися в США Всемирным институтом проблем инвалидов, Галлоудетским университетом, Национальным институтом субтитрования, Рочестерским технологическим университетом, обменивается делегациями для изучения опыта работы по решению проблем инвалидов по слуху.

Все годы своего существования ВОГ функционирует на принципах самофинансирования и в меру возможностей осуществляет работу по улучшению положения инвалидов по слуху, обеспечению их нормальной жизнедеятельности благодаря наличию материальной базы, основой которой являются социально-реабилитационные предприятия ВОГ. Однако при переходе к рыночной экономике Общество столкнулось с серьезными финансовыми проблемами. До настоящего времени положение на предприятиях остается тяжелым в связи с отменой с 01.01.02 г. налоговых льгот для общественных организаций инвалидов и их

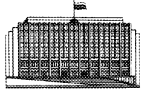


предприятий, резким сокращением сбыта продукции, удорожанием себестоимости производства и повышением цен на готовую продукцию. Это, в свою очередь, повлекло за собой такие негативные социальные последствия, как необеспеченность работой и неполную загрузку рабочих основных специальностей, неполное использование производственных мощностей, сокращение численности работающих инвалидов по слуху, задержку выплаты заработной платы, ухудшение оборачиваемости оборотных средств, отсутствие инвестиций для развития производства. В результате указанных причин резко снизились возможности ВОГ в реализации социальных программ и оказании адресной социальной помощи инвалидам по слуху.

Особое значение для ВОГ имеет развитие различных форм социального партнерства, более тесное взаимодействие с федеральными, региональными и местными органами власти по совершенствованию деятельности по защите прав и интересов инвалидов по слуху. В результате такого взаимодействия разработана и утверждена Федеральная программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы», предусматривающая решение актуальных проблем инвалидности и инвалидов. В ходе реализации этой программы решаются многие важные проблемы.

Другим положительным результатом социального партнерства является предоставление инвалидам по слуху беспрепятственного доступа к информации посредством внедрения системы скрытого субтитрования телевизионных передач и обеспечения сурдопереводом особо значимых информационных телевизионных программ. По инициативе ВОГ на «Первом канале» при участии Минтруда России, Телевизионного технического центра «Останкино» установлена и постоянно функционирует аппаратура для передачи скрытых субтитров в эфир. Еженедельно на «Первом канале» осуществляется показ 2-3 телепрограмм со скрытыми субтитрами. Подобная информационная технология при участии Правительства Москвы функционирует на телеканале «ТВ-Центр». В настоящее время ведется работа по внедрению аналогичной системы на региональных телеканалах в Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде.

В течение нескольких лет, начиная с 1997 года, ВОГ совместно с Госкино России и ОАО «Фильмэкспорт» ведет работу по выпуску



видеофильмов с субтитрами. Благодаря этой работе тысячи глухих во многих регионах России смогли познакомиться с последними новинками отечественной киноиндустрии.

В настоящее время ВОГ определяет цели и задачи своего дальнейшего развития с учетом сохранения и модернизации материальной базы Общества, являющейся основой социальной реабилитации граждан России с нарушениями слуха.

Для достижения этих целей ВОГ определяет следующие основные направления своей деятельности:

добиваться совершенствования законодательной и нормативной базы по проблемам инвалидности и инвалидов, защищающей права и интересы инвалидов по слуху и всего Общества в целом, а также механизма исполнения действующих законов на федеральном и региональном уровнях;

добиваться создания для людей с нарушениями слуха равных с другими гражданами возможностей в реализации своих прав, в получении образования всех уровней и профессиональной ориентации, в обеспечении занятости, в совершенствовании своих способностей в различных областях культуры и искусства;

укреплять экономическую, финансовую и материальную базу ВОГ;

сохранять недвижимость Общества, развивать производство и инфраструктуру исходя из новых экономических и социальных реальностей;

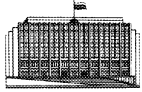
обеспечить жизнеспособность и экономическую безопасность предприятий Общества в новых экономических условиях, адаптацию их к рынку;

проводить целенаправленную кадровую политику, обеспечивающую выполнение уставных задач Общества;

совершенствовать структуру Общества с целью экономии финансовых средств, сохранения его единства и целостности;

повышать роль средств массовой информации, в том числе печатных изданий ВОГ в освещении проблем инвалидов по слуху, деятельности организаций, предприятий и учреждений Общества;

использовать новые компьютерные технологии для расширения информационно-аналитической базы ВОГ и улучшения взаимодействия с региональными отделениями.



Предложения по совершенствованию законодательства в целях государственной поддержки уставной деятельности общероссийских общественных организаций инвалидов.

Данные предложения подготовлены с учетом анализа практики применения действующего законодательства по различным проблемам, связанным с защитой прав и интересов инвалидов по слуху и их общественной организации – ВОГ на федеральном, региональном и местном уровнях.

1. Внести изменения в статью 149 главы 21 Налогового кодекса РФ «Налог на добавленную стоимость»:

в абзаце первом подпункта 2 пункта 3 после слов "производимых и" дополнительно включить: "(или)".

Действующая формулировка подпункта 2 пункта 3 статьи 149 главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации допускает возможность ее неоднозначного понимания участниками налоговых правоотношений.

Предлагаемое дополнение не предусматривает введения новых льгот, лишь уточняют формулировку действующего законодательства. Дополнение позволит устранить неясность законодательства, избежать разрешения споров в судебном порядке, учитывая при этом интересы налогоплательщика.

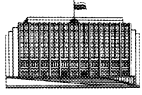
2. Статью 251 главы 25 Налогового кодекса РФ «Налог на прибыль организаций» пункт 1 дополнить подпунктом 28 следующего содержания:

«28) доходы, полученные следующими категориями налогоплательщиков:

общественными организациями инвалидов (в том числе созданными как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональными и местными организациями и отделениями;

организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди работников организации составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов;

учреждениями, созданными для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных,



научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов.

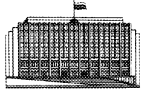
Указанные в настоящем подпункте организации, занимающиеся производством и (или) реализацией подакцизных товаров, минерального сырья, других полезных ископаемых, а также иных товаров в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов, при определении налоговой базы учитывают все полученные доходы в соответствии с настоящей главой.

Ежегодно постоянно действующий руководящий орган общественной организации инвалидов официальной справкой подтверждает, что инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов их членов».

Предлагаемые изменения и дополнения в главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации связаны с тем, что общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения лишились льгот, которые предусматривались в Законе РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

Несмотря на то, что глава 25 Налогового кодекса Российской Федерации поставила всех налогоплательщиков в равные условия налогообложения, общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения оказались в значительно худших условиях и несут ощутимые дополнительные расходы, направленные на цели социальной защиты инвалидов и содержание общественных организаций инвалидов, по сравнению с иными налогоплательщиками, не имеющими данных расходов.

Дополнительные расходы влияют на величину налогооблагаемой базы, непосредственно отражаются на размере полученной прибыли, а главное у предприятий общественных организаций инвалидов остается мизерная прибыль, которая не позволяет обеспечить его нормальную деятельность. Если при равных условиях хозяйствования две равные организации, одна из которых упомянута в подпункте 38 или 39 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации, получили равный доход, то с учетом дополнительных расходов прибыль у



общественных организаций инвалидов, их предприятий и учреждений окажется меньше. При этом прибыль будет облагаться налогом по единой для всех организаций ставке, указанной в статье 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, нормы главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации ставят общественные организации инвалидов, их учреждения, а также организации, использующие труд инвалидов, по сути, в неравные условия налогообложения по сравнению с иными участниками рынка, чем значительно ухудшают их конкурентоспособность.

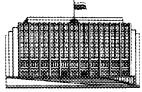
Предлагаемые изменения и дополнения относят доходы общественных организаций инвалидов, их предприятий и учреждений к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы, за исключением доходов, полученных от реализации подакцизных товаров, минерального сырья и др. товаров по перечню, утверждаемому Правительством России, тем самым, исключая возможность взимания налога на прибыль. Следует отметить, что подобная норма уже содержится в статье 251 Налогового кодекса Российской Федерации и действует в отношении религиозных организаций.

3. Статью 346.20 главы 26.2 Налогового кодекса РФ «Упрощенная система налогообложения» дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Для организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, устанавливается ставка в размере 0 процентов».

Статью 346.28 главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональным и местным организациям и отделениям, организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди работников



организации составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, учреждениям, созданным для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов, предоставляется право добровольного перехода на уплату единого налога или сохранения общего режима налогообложения».

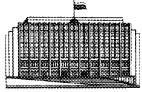
Статью 346.31 дополнить новыми абзацами следующего содержания:

«Ставка единого налога устанавливается в размере 0 процентов для: общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональных и местных отделений, непосредственно осуществляющих виды деятельности, указанные в п.2 ст.346.26 настоящей главы;

организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда не менее 25 процентов»

Необходимость внесения изменений и дополнений в статью 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации вызвана тем, что перечисленные выше организации, помимо, участия в малом предпринимательстве, несут значительную социальную нагрузку.

Без включения предлагаемых изменений и дополнений в текст Налогового кодекса Российской Федерации общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения ставятся в заведомо неравные условия с иными участниками малого предпринимательства, которые не трудоустраивают инвалидов, не производят отчислений общественным организациям инвалидов на социальные цели, а также не осуществляют деятельности и не несут дополнительных расходов, направленных на социальную реабилитации инвалидов, в масштабах общероссийских общественных организаций инвалидов.

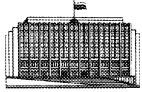


Глава 26.3 «единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации по аналогии с главой об упрощенной системе налогообложения предусматривает замену ряда налогов единым налогом на вмененный доход для налогоплательщиков, осуществляющих определенные в главе виды деятельности. Однако в отличие от главы Налогового кодекса Российской Федерации об упрощенной системе налогообложения в данном случае право выбора режима налогообложения общественными организациями инвалидов, их предприятиями и учреждениями отсутствует, и поэтому переход на уплату единого налога при условии осуществления определенного вида деятельности является обязательным.

4. Статью 243 главы 24 Налогового кодекса «Единый социальный налог» дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование), исчисленные исходя из тарифов страховых взносов, предусмотренных Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», организациями, указанными в подпункте 2 пункта 1 статьи 239 настоящей главы, подлежат уплате в интересах таких организаций из средств федерального бюджета в соответствии с положениями настоящего пункта.

Организации, указанные в подпункте 2 пункта 1 статьи 239 настоящей главы, в срок до 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором подлежат уплате суммы авансовых платежей по страховым взносам (в срок не позднее 15 дней со дня, до которого подлежит уплате разница между суммами авансовых платежей по страховым взносам, уплаченными за отчетный (расчетный) период, и суммой страховых взносов, подлежащей уплате в соответствии с расчетом (декларацией), направляют в налоговые органы платежные поручения (по каждой из частей страховых взносов) с указанием сумм, подлежащих уплате в Пенсионный фонд России, а также письменное заявление об уплате данной суммы из средств федерального бюджета в интересах такой организации.



Налоговые органы в течение двух недель после получения указанных платежных поручений и заявления принимают решение об уплате сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование) в интересах заявителя из средств федерального бюджета и в тот же срок направляют это решение на исполнение в соответствующий орган федерального казначейства.

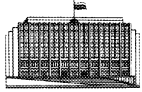
Пени за уплату сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование) в интересах организаций, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 239 настоящей главы, в более поздние сроки по сравнению с установленными Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», не начисляются.

Уплата сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование) в интересах организаций, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 239 настоящей главы, производится из средств федерального бюджета с доходов, не превышающим 100 000 рублей на каждого отдельного работника в течение расчетного периода.

Пункты 4,5,6,7 и 8 статьи 243 Налогового кодекса Российской Федерации считать пунктами 5,6,7,8 и 9 соответственно».

Ранее действовавшее законодательство о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды ежегодно освобождало общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения от уплаты данного вида сборов, давая возможность таким организациям увеличивать фонд заработной платы, из которого оплачивался труд инвалидов.

Эта льгота была сохранена и в части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Единый социальный налог», однако в результате принятия Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» общероссийские организации инвалидов, их предприятия и учреждения вынуждены уплачивать страховые взносы на



обязательное пенсионное страхование в размере 14 % от фонда оплаты труда.

Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» перераспределил поступление средств на обязательное пенсионное страхование между федеральным бюджетом и бюджетом Пенсионного фонда. При этом сумма, отчисляемых средств, для основной массы налогоплательщиков (страхователей) не изменилась, поскольку сумма единого социального налога, подлежащая уплате в федеральный, уменьшается налогоплательщиками на сумму начисленных ими за тот же период страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (налоговый вычет в соответствии с п. 2 статьи 243 Налогового кодекса Российской Федерации).

Предлагаемый ВОГ механизм компенсации предусматривает восстановление утраченной части льготы по единому социальному налогу посредством уплаты из федерального бюджета сумм страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение в интересах инвалидов и общественных организаций инвалидов, их предприятий и учреждений. Такой подход позволит, во-первых, не приостанавливать поступление средств в бюджет Пенсионного фонда России, а во-вторых, позволит продолжить пополнение накопительной части пенсий работников общественных организаций инвалидов, их предприятий и учреждений.

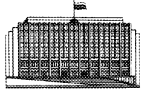
5. Статью 217 п.9 главы 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» после слов «выплачиваемых» дополнить новым абзацем:

«за счет средств общероссийских общественных организаций инвалидов;»

Статью 217 п.28 главы 23 дополнить абзацем следующего содержания:

«суммы материальной помощи, оказываемой общероссийскими общественными организациями инвалидов своим членам;»

Средства, полученные общероссийскими общественными организациями инвалидов, направляются на их уставную деятельность. Внесение данных изменений обусловлено тем, что уставная деятельность общероссийских общественных организаций



инвалидов предусматривает оказание своим членам материальной помощи, а также проведение мероприятий по социальной реабилитации инвалидов, частью которых является безвозмездное предоставление путевок на санаторно-курортное лечение за счет средств общероссийских общественных организаций инвалидов.

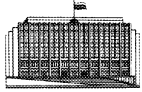
Действующая глава 23 Налогового кодекса Российской Федерации ставит работающих инвалидов и неработающих инвалидов в заведомо неравные социальные условия. Внесение данных изменений позволит улучшить материальное положение неработающих инвалидов за счет средств общероссийских общественных организаций инвалидов, поставит инвалидов в равные с другими гражданами условия налогообложения.

6. Общественная организация «Всероссийское общество глухих» на протяжении 76 лет своего существования трудом инвалидов по слуху создавала базу для их социальной реабилитации и интеграции в общество. В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 апреля 1956 года № 327 п. 8 «Об утверждении Положения о Всероссийском обществе глухонемых» вся работа Общества финансируется из собственных средств, без дотации государства. ВОГ является землепользователем на праве постоянного (бессрочного) пользования земельных участков площадью 101,6 га. На этих земельных участках расположены здания Домов культуры, клубных учреждений, региональных правлений и социально-реабилитационных предприятий, полностью построенные за счет собственных централизованных средств Общества.

На основании п.1 статьи 20 Земельного Кодекса Российской Федерации с 1 января 2004 года Общество утрачивает право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, т.е. будет обязано переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность.

В настоящее время финансовое положение Общества в связи с отменой льготного налогообложения резко ухудшилось:

за 9 месяцев прошлого года социально-реабилитационные предприятия, использующие на 80% труд инвалидов по слуху, получили убыток от своей деятельности в размере 240 тыс. рублей;



все недвижимое имущество ВОГ, особенно здания Домов культуры и клубных учреждений (постройки 50-70 годов) из-за тяжелого финансового положения на протяжении многих лет эксплуатируются без капитального ремонта и приходит в упадок;

растет задолженность по заработной плате рабочим и оплате коммунальных услуг;

общая сумма земельного налога за 2002 год составила 18 млн. руб., а в 2003 году ставка земельного налога возросла в 2 - 3 раза по сравнению с прошлым годом;

ориентировочно, сумма, необходимая для приобретения земельных участков в собственность, составит 360 млн. рублей;

ориентировочно, сумма арендной платы за землю с 2004 года составит 45 млн. рублей в год.

На фоне общего финансового упадка ВОГ, вопрос уплаты земельного налога стоит особенно остро даже на сегодняшний день, не говоря уже о переходе с 1 января 2004 года на выкуп или аренду земельных участков, на эти цели у Общества просто нет и не предвидится средств.

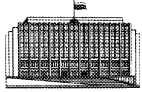
Потеря недвижимого имущества из-за невозможности оплаты счетов за аренду земельных участков или их выкупа в 2004 году приведет Общество к гибели, т.к. ВОГ является некоммерческой организацией, занимающейся трудоустройством инвалидов по слуху, обучением их конкретным видам труда в целях решения задач профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, решая тем самым государственные задачи.

С учетом вышеизложенного ВОГ предлагает внести следующие изменения в действующее законодательство.

В Земельном кодексе Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147) в статье 20 пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. В постоянное (бессрочное) пользование земельные участки предоставляются:

государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, органам государственной власти и органам местного самоуправления; общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80



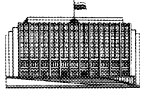
процентов, их региональным и местным организациям и отделениям, организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, учреждениям, созданным для достижения, образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов».

Статью 20 Земельного кодекса Российской Федерации дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональные и местные организации и отделения, организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, учреждения, созданные для достижения, образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, имеют право приобретать их в собственность бесплатно, при этом взимание дополнительных денежных сумм помимо сборов, установленных федеральными законами, не допускается».

В статье 28 Земельного кодекса Российской Федерации пункт 2 после слов «за плату» дополнить словами:

«(за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5 и 6 статьи 20 и пунктом 3 статьи 21 настоящего Кодекса)».



В пункте 3 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации слова «пунктом 5 статьи 20» заменить словами:

«пунктами 5 и 6 статьи 20 и пунктом 3 статьи 21 настоящего Кодекса».

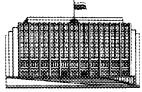
Статью 65 Земельного кодекса Российской Федерации дополнить новым пунктом 5 следующего содержания:

«5. От уплаты земельного налога освобождаются общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональные и местные организации и отделения, организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, учреждения, созданные для достижения, образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов»,

при этом пункт 5 статьи 65 действующего Земельного кодекса Российской Федерации считать пунктом 6.

В Законе Российской Федерации "О плате за землю" статью 12 дополнить пунктом 24 следующего содержания:

«24. Общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональные и местные организации и отделения, организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов, учреждения, созданные для достижения, образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания



правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов».

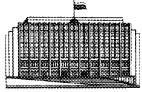
Необходимо учесть то обстоятельство, что до выхода Земельного кодекса Российской Федерации общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 2 февраля 1956 года №1 были освобождены от уплаты земельного налога. Земельные участки были предоставлены общественным организациям инвалидов в постоянное (бессрочное) пользование. Действующим Законом Российской Федерации «О плате за землю» общественные организации инвалидов лишились данной льготы.

С выходом Земельного кодекса Российской Федерации общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения утратили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и до 1 января 2004 года обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность.

Однако Земельным кодексом Российской Федерации отдельным юридическим лицам предоставляются земельные участки в постоянное (бессрочное) пользование, в частности, государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления. Кроме того, в отдельных случаях земельные участки предоставляются юридическим лицам в собственность, причем в некоторых случаях бесплатно (в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации).

Предлагаемые в Земельный кодекс Российской Федерации изменения позволят общественным организациям инвалидов закрепить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и предоставят им право однократно бесплатно приобрести их в собственность, что обеспечит нормальную деятельность общественной организации инвалидов.

7. В статье 358 главы 28 Налогового кодекса РФ «Транспортный налог» пункт 2 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:



«9) транспортные средства, находящиеся в собственности: общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональных и местных организаций и отделений;

организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов;

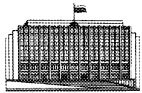
учреждений, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов».

Необходимость принятия данной нормы вызвана тем, что работа перечисленных организаций напрямую связана с наличием у них транспортных средств, без которых невозможна перевозка к месту работы значительного числа инвалидов, обеспечения занятости инвалидов, трудоустроенных в таких организациях. Следует отметить, что подобная норма содержалась в п.4 статьи 6 Закона РФ от 18.10.91 N-1759-1 «О дорожных фондах в Российской Федерации», в соответствии с которой инвалидные организации освобождались от уплаты налога с владельцев транспортных средств».

8. В Законе Российской Федерации «О государственной пошлине» (в ред. Федерального закона от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ) пункт 7 статьи 5 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) общественные организации инвалидов их учреждения, учебно-производственные организации и объединения, социально-реабилитационные предприятия;»

Предлагаемые изменения и дополнения призваны восстановить положение общественных организаций инвалидов, и предприятий находящихся в их полной собственности к данному



виду платежа, существовавшие до внесения изменений и дополнений в Закон РФ «О государственной пошлине».

9. ВОГ считает необходимым в **проекте главы 28 «Налог на имущество организаций»** Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть освобождение от уплаты налога на имущество:

«общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональных и местных организаций и отделений;

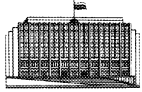
организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов;

учреждений, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов».

Необходимость предоставления льготы по налогу на имущество вызвана тем, что общероссийские общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения несут значительную социальную нагрузку.

Действующий Закон Российской Федерации № 2030-1 «О налоге на имущество предприятий» от 13 декабря 1991 года, статья 4 пункт «и») освобождает общероссийские общественные организации инвалидов, их предприятия и учреждения от уплаты данного налога.

10. Одной из наиболее эффективных форм государственной поддержки предприятий, находящихся в собственности ВОГ, направленной на сохранение существующих и создание новых рабочих мест для инвалидов по слуху, является размещение на предприятиях Общества госзаказа на поставку продукции для государственных нужд.



По состоянию на 1 января 2003 года на 68 социально-реабилитационных предприятиях Общества, расположенных в 47 регионах России, работают 6591 человек, из которых 58% - инвалиды по слуху.

ВОГ нуждается в содействии по размещению государственного заказа на поставку продукции, выпускаемой социально-реабилитационными предприятиями Общества в объеме 525 млн. руб.

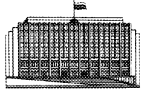
В настоящее время социально-реабилитационные предприятия ВОГ не загружены и располагают свободными производственными мощностями и трудовыми ресурсами, размещение государственного заказа будет способствовать социальной реабилитации инвалидов по слуху.

Всероссийское общество глухих также считает необходимым ускорить принятие и реализацию Закона Российской Федерации «О закупках и поставках продукции для государственных нужд», предусматривающего предоставление преференций для предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов при проведении конкурсов и размещении заказов на закупки и поставки продукции для государственных нужд.

Необходимо также предусмотреть при формировании федеральных инвестиционных программ следующую государственную поддержку предприятиям, находящимся в собственности Всероссийского общества глухих и обеспечивающим создание рабочих мест для инвалидов:

выделение в 2003 году и последующие годы за счет использования возможностей Федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» средств на реализацию мероприятий по поддержке действующих предприятий ВОГ с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов по слуху, а также дальнейшее развитие полиграфической базы печатных изданий ВОГ на предприятиях Общества в объемах, предусмотренных Федеральной целевой программой;

предоставление инвестиций на укрепление материально-технической базы и техническое перевооружение, реконструкции имеющихся на социально - реабилитационных предприятиях ВОГ специализированных производств, оснащение современным оборудованием для внедрения новейших технологий (в настоящее



время на социально-реабилитационных предприятиях ВОГ имеются основные фонды, срок службы которых превышает 20 лет, производственные помещения, в которых трудятся инвалиды по слуху, не соответствуют современным санитарным нормам и требованиям противопожарной безопасности, имеющийся на предприятиях парк промышленного специального и универсального оборудования морально и физически устарел);

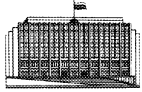
ежегодное выделение средств на восстановление ранее действующей на социально-реабилитационных предприятиях ВОГ системы профессиональной подготовки инвалидов по слуху соответствующим профессиям;

содействие в предоставлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на безвозмездной основе социально-реабилитационным предприятиям ВОГ помещений, торговых мест и палаток (в том числе на территории государственных учреждений) для организации выставок-продаж продукции социально-реабилитационных предприятий ВОГ;

содействие в размещении рекламы о трудоустройстве инвалидов на социально-реабилитационных предприятиях ВОГ, а также о деятельности предприятий в средствах массовой информации, в буклетах, брошюрах, содействие в создании сайтов СРП ВОГ в Интернете;

ежегодное выделение средств в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на создание рабочих мест для инвалидов по слуху на социально-реабилитационных предприятиях ВОГ в соответствии с индивидуальными программами реабилитации (оснащение рабочих мест инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации предусматривает изготовление специализированной оснастки, обеспечение инвалидов по слуху помощью сурдопереводчика, автотранспортом для доставки на работу, информационное обеспечение, организацию и оснащение здравпункта, осуществление мероприятий по охране труда инвалидов);

предоставление для предприятий ВОГ, использующих труд инвалидов по слуху, льгот по оплате коммунальных услуг на уровне бюджетных организаций и выделение субсидий для компенсации затрат на содержание жилищно-коммунального хозяйства



(принимая во внимание социальную нагрузку, которую несут социально-реабилитационные предприятия ВОГ, а также в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Всего предприятиям, находящимся в собственности Всероссийского общества глухих и обеспечивающим создание рабочих мест для инвалидов по слуху, необходима государственная поддержка через предоставление федеральных инвестиций в размере не менее 262 млн. руб. в год.

11. Для государственной поддержки предприятий общественных объединений инвалидов, обеспечивающих создание рабочих мест для инвалидов, необходимо статью 34 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнить абзацем 3 в следующей формулировке:

«Средства, поступающие в виде обязательной платы (штрафных санкций) за невыполнение работодателями установленной квоты для приема инвалидов, целевым образом направляются на профессиональную реабилитацию инвалидов на предприятиях, находящихся в собственности всероссийских общественных объединений инвалидов».

По существу данная мера государственной поддержки предприятий общественных объединений инвалидов будет еще одной формой государственного заказа на создание рабочих мест на этих предприятиях.

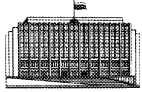
12. Государственная поддержка общероссийских общественных объединений инвалидов, их предприятий и учреждений должна быть закреплена законодательно. С этой целью **необходимо внести в статью 34 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следующие изменения и дополнения.**

Название статьи 34 «Льготы, предоставляемые общественным объединениям инвалидов» сформулировать в другой редакции:

«Статья 34. Государственная поддержка общественных объединений инвалидов».

Статью 34 с измененным названием дополнить абзацем 2 в следующей формулировке:

«Государственная поддержка оказывается в форме государственного заказа всероссийским общественным

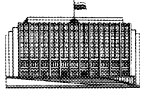


объединениям инвалидов, их организациям, находящимся в их собственности предприятиям и учреждениям, использующих труд инвалидов, организующих культурно-досуговые и спортивные мероприятия для инвалидов, осуществляющих санаторно-курортное лечение, предоставляющих услуги для инвалидов (в том числе по сурдопереводу), а также проводящих другие реабилитационные мероприятия».

Принятие закона о государственном заказе обеспечит поддержку не только предприятиям общественных объединений инвалидов, но и их учреждениям. Учреждения культуры ВОГ имеют все условия для проведения социально-культурной реабилитации инвалидов по слуху (наличие материальной базы и квалифицированных кадров, имеющих большой опыт работы с неслышащими), но из-за отсутствия финансовых средств используются не полностью. Санаторно-курортное учреждение «Маяк», расположенное в г. Сочи, имеет возможность организовать круглогодичный отдых и лечение инвалидов по слуху, но эксплуатируется не более полугода. ВОГ многие годы занималось подготовкой сурдопереводчиков. В настоящее время эта работа продолжается, но необходимо решить вопрос об оплате труда сурдопереводчиков. Организация государственного заказа в этой сфере будет способствовать решению различных, важных для инвалидов по слуху социальных и реабилитационных задач.

13. При решении вопросов государственной поддержки общероссийских общественных объединений инвалидов по мнению ВОГ целесообразно уточнить некоторые вопросы, связанные со статусом этих объединений, а также с надзором и контролем за их деятельностью.

С нашей точки зрения, государственная поддержка должна оказываться тем общероссийским общественным объединениям инвалидов, которые проводят работу по реабилитации, социальной адаптации и интеграции инвалидов, реализуют различные социальные программы на всей территории России, принимая при этом на себя выполнение государственных функций. Решение таких сложных задач возможно лишь силами крупных организаций, и поэтому мы предлагаем законодательно ввести ограничения на численность общероссийских общественных организаций инвалидов.



С этой целью в статью 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» после абзаца 2 целесообразно включить дополнительный абзац:

«Общероссийская общественная организация инвалидов должна насчитывать не менее 50 000 тысяч членов, при этом не менее чем в половине субъектов Российской Федерации численность регионального отделения (региональной организации) общероссийской общественной организации инвалидов должна составлять не менее 800 человек».

По вопросу надзора и контроля за деятельностью общественных объединений предлагаем внести в ФЗ «Об общественных объединениях» следующие изменения и дополнения.

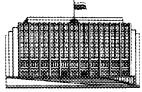
В статью 38 «Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений» после слов «может быть обжаловано общественными объединениями в судебном порядке» включить дополнительный абзац в следующей редакции:

«Орган, регистрирующий общественные объединения, после получения ежегодного отчета от общественного объединения должен выдать ему документ, подтверждающую его статус и организационно-правовую форму, для представления его в другие государственные органы, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации надзор и контроль за деятельностью общественных объединений».

Абзац 4 статьи 38 «Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений» после слов «и иными органами государственного надзора и контроля» дополнить:

«при этом указанные органы государственного надзора и контроля не имеют права запрашивать у общественных объединений информацию, выходящую за рамки компетенции этих органов».

При проверке деятельности и численности общественных организаций инвалидов, в частности, на соответствие статьи 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государственные уполномоченные федеральные и региональные органы (юстиции, налоговые инспекции, пенсионный фонд, фонд социального страхования),



ссылаясь на свои права, требуют представления заверенных копий документов, подтверждающих инвалидность членов ВОГ.

Каждый из проверяющих органов предъявляет свои требования, отличные от других. Например, в 2001 году налоговые инспекции потребовали представить в срочном порядке заверенные председателем каждого из 74 регионального отделения ВОГ (РО ВОГ) ксерокопии около 100 тысяч документов об инвалидности членов ВОГ и списки членов ВОГ, состоящих на учете в РО ВОГ. Один экземпляр всех документов требовалось представить в налоговые инспекции в регионах, второй - в налоговую инспекцию в Москве. По одному экземпляру также нужно было сохранить в РО ВОГ и ЦП ВОГ. Для выполнения этих требований ВОГ понесло значительные материальные и трудовые затраты.

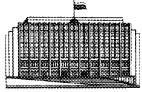
В январе 2003 года Фонд социального страхования Российской Федерации требует срочно до 1 февраля представить списки членов ВОГ по всем РО ВОГ с указанием фамилии, имени, отчества, номера документа об инвалидности, даты выдачи этого документа. Выполнить такое требование в установленные сроки физически невозможно. Для упорядочения этого вопроса предлагаются вышеуказанные поправки.

Предложения по совершенствованию законодательства по вопросам социальной реабилитации инвалидов по слуху.

1. Для улучшения обеспечения инвалидов по слуху средствами слухопротезирования абзац 4 статьи 28 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» после слов «изготовление протезно-ортопедических изделий» дополнить словами «средств слухопротезирования» и дать его в следующей редакции:

«Инвалиды имеют право на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, средств слухопротезирования и других видов протезных изделий (кроме зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов, приравненных по стоимости к драгоценным металлам) за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Слухопротезирование является основным средством реабилитации инвалидов по слуху, имеющих остатки слуха, (слабослышащих) и без слухового аппарата для них не может быть



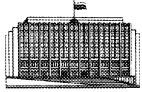
обеспечена нормальная жизнедеятельность. До настоящего времени во многих регионах положение с обеспечением инвалидов слуховыми аппаратами остается неудовлетворительным и сохраняется очередность на их получение. По нашим данным только среди членов ВОГ в слухопротезировании нуждаются более 35 000 человек. Особенно негативно сказываются проблемы со слухопротезированием на реабилитации детей-инвалидов по слуху. Причиной такого положения является недостаточное финансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации и только переход на финансирование из федерального бюджета позволит решить эту крайне важную проблему.

2. Для улучшения снабжения инвалидов по слуху, не имеющих остатков слуха, техническими средствами реабилитации в абзаце 5 статьи 28 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» вместо слов «Инвалиды обеспечиваются необходимыми средствами телекоммуникационного обслуживания, специальными телефонными аппаратами (в том числе для абонентов с дефектами слуха), переговорными пунктами коллективного пользования» необходимо включить:

«Инвалиды по слуху обеспечиваются устройствами для приема телепрограмм с субтитрами, сигнализаторами звука световыми и вибрационными, телефонными аппаратами с усилителем звука, текстовыми телефонными аппаратами, коммуникаторами за счет федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Инвалидам по слуху, не имеющим остатков слуха, (тотально глухим, число которых среди членов ВОГ составляет более 70 тыс. человек) слуховые аппараты не помогают и для них основными средствами реабилитации, способствующими их адаптации и интеграции в общество, являются сурдотехнические приборы, которые позволяют глухим общаться и ориентироваться в окружающей среде, пользоваться телефонной связью, смотреть телевизионные программы.

С обеспечением глухих средствами сурдотехники сложилось не менее сложное положение. Во многом это связано с тем, что до настоящего времени не разработан механизм реализации статьи 10 «Федеральная базовая программа реабилитации» данного ФЗ. Поэтому крайне необходимо незамедлительно решить вопрос об



утверждении Правительством РФ федеральной базовой программы реабилитации. При этом основные технические средства реабилитации глухих, обеспечивающих их жизнедеятельность, должны финансироваться из федерального бюджета, что будет способствовать выполнению единых стандартов обеспечения инвалидов по слуху на всей территории страны независимо от финансового положения регионов.

3. Для развития языка жестов, который является основным средством общения глухих, вносятся предложения в проект Федерального закона «О русском языке как государственном языке Российской Федерации».

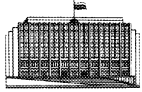
В статью 8 «Гарантии прав граждан Российской Федерации на использование русского языка как государственного языка Российской Федерации» включить п. 3 в следующей редакции:

«3. Лицам с нарушениями слуха, при реализации и защите их прав и законных интересов на территории Российской Федерации, гарантируется право в официальных сферах общественной жизни пользоваться государственным языком Российской Федерации посредством русского жестового языка, а также услугами переводчика русского жестового языка».

В статью 14 «Русский язык как государственный язык Российской Федерации в средствах массовой информации» включить п. 4 в следующей редакции:

«4. Создаются необходимые условия и принимаются меры для гарантированного получения на всей территории Российской Федерации телепрограмм в сопровождении жестового перевода или субтитров для лиц с нарушениями слуха».

Эти предложения внесены ВОГ в развитие положения статьи 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которому «язык жестов признается как средство межличностного общения». Для этого в законодательстве Российской Федерации необходимо закрепить правовой статус и сферу применения языка жестов, сделать обязательным участие сурдопереводчиков в официальных мероприятиях, где присутствуют неслышащие граждане России, обеспечить обязательное участие сурдопереводчиков при решении вопросов, связанных с защитой прав и интересов инвалидов по слуху (например, при судопроизводстве,



освидетельствовании в МСЭК), с лечением и обучением незлышащих, обеспечить сурдопереводом телевизионные программы.

С этой же целью подготовлены предложения в проект закона «О телевизионном вещании и радиовещании», в котором статью 19 «Получение звуковой, визуальной и аудиовизуальной массовой информации» необходимо дополнить пунктом следующего содержания:

«Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают необходимые условия и принимают меры для гарантированного получения на всей территории Российской Федерации телепрограмм в сопровождении субтитров и сурдоперевода для лиц с нарушениями слуха в объеме, согласованном с общественными объединениями инвалидов».

Предложения ВОГ в проект решения «круглого стола»:

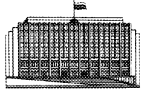
Поддержать предложения общероссийских общественных организаций инвалидов по государственной поддержке уставной деятельности этих организаций, в том числе:

по совершенствованию налогового законодательства, в части предоставления общероссийским общественным организациям инвалидов, их предприятиям и учреждениям налоговых льгот;

о целесообразности безвозмездной передачи общероссийским общественным организациям инвалидов земельных участков, на которых расположены объекты, находящиеся в их собственности, и об освобождении этих организаций от уплаты земельного налога;

о включении в федеральные инвестиционные программы средств на оказание государственной поддержки предприятиям, находящимся в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов и обеспечивающим создание рабочих мест для инвалидов;

о необходимости подготовки законопроекта «О закупках и поставках продукции для государственных нужд», предусматривающего предоставление преференций для предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов при проведении конкурсов и размещении заказов на закупки и поставки продукции для государственных нужд.



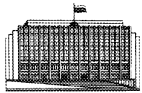
Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать государственную поддержку учреждениям культуры, находящимся в собственности ВОГ:

включать в региональные целевые программы социальной защиты инвалидов средства на поддержку учреждений культуры ВОГ и на проведение культурно-просветительных мероприятий среди инвалидов по слуху;

предоставлять льготы по оплате коммунальных услуг на уровне бюджетных организаций и предусматривать выделение субсидий для компенсации затрат, связанных с содержанием учреждений культуры ВОГ;

использовать учреждения культуры ВОГ при проведении социокультурной реабилитации инвалидов (в соответствии с решением Межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере реабилитации инвалидов № 12 от 24 декабря 2002 года).

Поддержать предложение общероссийских общественных организаций инвалидов о создании Совета по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации и о включении в состав этого Совета представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



Деятельность Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и предложения по совершенствованию законодательства в целях государственной поддержки уставной деятельности общественных организаций инвалидов

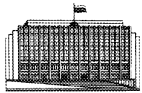
*А.Г.Чепурной,
председатель Общероссийской
общественной организации
инвалидов войны в Афганистане*

Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане (ОООИВА) представляет интересы свыше 43 тысяч инвалидов боевых действий в Афганистане, Чеченской Республике, участников боевых действий, контртеррористических операций и членов их семей.

Вместе с Российским Союзом ветеранов Афганистана, другими ветеранскими организациями ОООИВА главное свое предназначение видит, прежде всего, в обеспечении комплексной реабилитации инвалидов и лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Основные направления деятельности ООИВА следующие:

Во-первых, - это участие в разработке законодательной, нормативной базы по социальной защите инвалидов военной службы и контроль ветеранской общественности за исполнением соответствующих нормативно-правовых документов на федеральном и региональном уровнях. Это, прежде всего федеральные законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О ветеранах». «Об общественных объединениях». Кроме того, это нормативные акты Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства обороны и других ведомств Российской Федерации, включая изданные до 1991 года, конкретизирующие меры комплексной реабилитации участников боевых действий, в том числе и Афганистане.



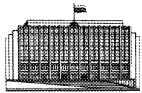
ОООИВА является одним из разработчиков проекта федеральной целевой программы «Социальная защита и реабилитация участников боевых действий, лиц, пострадавших в ходе контртеррористических операций, при исполнении воинского (служебного) долга на 2004 – 2010 годы», который в настоящее время проходит согласование в федеральных органах исполнительной власти (головной исполнитель – Минобороны России).

Во-вторых, - осуществление непосредственно в субъектах Российской Федерации конкретных, адресных мероприятий по защите прав и интересов инвалидов и участников «афганской» войны, контртеррористических операций в Чеченской Республике, членов их семей, содействие комплексной реабилитации и социальной адаптации этих людей.

С одной стороны, указанные проблемы решаются с помощью региональных органов власти, обеспечивающих нуждающихся инвалидов боевых действий в Афганистане жильем, рабочими местами, устройством на курсы профессиональной переподготовки. С другой стороны – и местные органы власти, и общественные организации особо выделяют сугубо медицинскую реабилитацию «афганцев». В этих целях в ряде субъектов Российской Федерации успешно функционируют центры медико-социальной реабилитации (Краснодарский и Красноярский край, Свердловская, Тамбовская, Пермская, Ростовская, Пензенская области и некоторые другие регионы).

Однако наиболее результативным является целевое лечение и объемная реабилитация инвалидов и ветеранов Афганистана в специально переданном государством в ведение ОООИВА уникальном в своем роде Центре восстановительной терапии имени М.А.Лиходея. Расположенный в живописном уголке Подмосковья, этот Центр ежегодно принимает по бесплатным путевкам свыше 4,5 тыс. участников боевых действий, членов их семей и родителей погибших военнослужащих. В ЦВТ им. М.А.Лиходея они проходят (в течение трех или двух недель) курс восстановительной терапии, а при необходимости – протезирование (в Центре имеется хорошо оснащенная протезная мастерская).

В целом разработанная при участии ОООИВА концепция Государственной комплексной системы реабилитации участников



боевых действий в России предусматривает необходимость иметь головной федеральный центр реабилитации (в настоящее время таковым является ЦВТ им. М. Лиходея, финансируемый из федерального бюджета), а также создание других федеральных, окружных, региональных, муниципальных центров реабилитации.

В-третьих, это приобщение инвалидов боевых действий к активной общественно-полезной деятельности, чтобы они не чувствовали себя обделенными, оторванными от забот окружающих их людей, а, наоборот, наравне с другими гражданами имели возможность участвовать в политической, хозяйственной и культурной жизни общества.

22 участника войны в Афганистане избраны депутатами Государственной Думы Российской Федерации. Несколько десятков инвалидов - «афганцев» избраны депутатами региональных и муниципальных органов представительной власти.

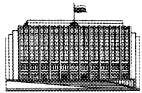
Инвалиды- «афганцы», объединенные в 63 региональные организации ООИВА, активно участвуют во взаимодействии с государственными и муниципальными органами власти в подготовке и проведении общероссийских научно-практических конференций, «круглых столов», методических семинаров и учебных сборов по проблемам государственно-правового регулирования системы реабилитации инвалидов боевых действий, участников контртеррористических операций и лиц, уволенных с военной службы.

ООИВА имеет свой информационно-издательский центр и издает российскую общественно-социальную газету «Побратим», выпускает сборники научно-методических материалов, брошюры, справочные издания.

Под эгидой региональных организаций ООИВА действует более 20 военно-патриотических молодежных объединений и клубов, в которых занимаются тысячи юношей и девушек.

При долевом участии региональных организаций ООИВА в городах и поселках страны сооружено более 40 памятников воинам-«афганцам», создано 12 музеев войны в Афганистане, издано 70 книг памяти и множество сборников литературных произведений воинов-интернационалистов.

Ежегодно из средств ООИВА инвалидам «афганской» войны и их семьям оказывается материальная помощь на сумму 5-6 млн.



рублей. Только за последние 3 года 600 инвалидов этой войны обеспечены транспортными средствами – автомобилями и креслами-колясками.

Сегодня ООИВА сосредотачивает свои основные свои усилия на обеспечении следующих краткосрочных и долгосрочных приоритетов:

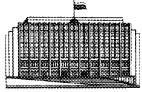
создании в стране единой Государственной системы комплексной реабилитации участников (прежде всего инвалидов) боевых действий и контртеррористических операций, семей погибших при исполнении воинского долга солдат и офицеров;

приобщении региональных организаций ООИВА к активной законотворческой и нормотворческой работе в интересах инвалидов военной травмы. В частности, этим проблемам будет посвящена научно-практическая конференция, планируемая на 18 мая т.г. в соответствии с пунктом 5.41 Перечня мероприятий на 2003 год, проводимых РОК «Победа», утвержденного Президентом Российской Федерации 18 ноября 2002 г. № Пр. – 2032;

осуществлении общественного контроля за реализацией нормативно-правовых актов, определяющих комплексную систему социально-экономической и юридической защиты инвалидов и участников боевых действий и контртеррористических операций. В этих целях признано целесообразным в 2003 году силами региональных организаций ООИВА провести мониторинговое исследование социально-экономического и правового положения «афганцев» и их семей.

Особенности участия Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане в решении реабилитационных задач в интересах лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)

Одним их важных приоритетов государственной социальной политики является защита прав и законных интересов участников и инвалидов боевых действий в Афганистане, поддержание их высокого социального статуса, создание условий для обеспечения достойного уровня и качества жизни, доступности и высокого качества базовых медицинских и социальных услуг.



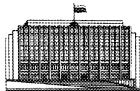
В настоящее время в Российской Федерации проживает более 28,5 тысяч участников и инвалидов боевых действий в Афганистане. При этом наблюдается ежегодный рост их количества.

Социальная поддержка указанной категории граждан базируется на организационных и нормативных мерах, предусмотренных федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные законодательные и нормативные правовые акты, как правило, дополняющие установленные федеральным законодательством льготы и социальные гарантии участников и инвалидов боевых действий в Афганистане.

В 2002 году усилиями Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане (ОООИВА) продолжалась работа по мониторинговому исследованию социально-экономического и правового положения участников и инвалидов боевых действий в Афганистане, членов их семей. Основной массив данных был получен путем анкетирования нескольких сот человек, находившихся на реабилитационном лечении и отдыхе в находящемся в ведении ОООИВА Центре восстановительной терапии (ЦВТ) им. М.А.Лиходея, который подтвердил свою ведущую роль, как целевое учреждение реабилитации инвалидов военной службы, участников боевых действий, а также членов их семей.

Анализ контингента реабилитируемых в Центре лиц показывает, что он достаточно сложен по своему составу. Особенности проведения реабилитационных мероприятий обусловлены тем, что практически все пациенты, как сами инвалиды и участники боевых действий, так и члены семей, кроме основного заболевания имеют ряд сопутствующих заболеваний, существенно осложняющих процесс выздоровления и являющихся причиной удлинения срока реабилитации.

Центр восстановительной терапии им. М.А.Лиходея, является лечебно-профилактическим учреждением общетерапевтического и неврологического профиля, рассчитанным на 300 штатных коек, в котором проходят восстановительное лечение и санаторный этап медицинской реабилитации (как правило, в течение двух и трех



недель) инвалиды, ветераны локальных войн и военных конфликтов, члены их семей.

С 4 по 25 ноября 2002 года в Центре проведена реабилитационная акция «Память и милосердие», цель которой:

проведение комплексного исследования социально-экономического положения, психического статуса и социального самочувствия лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

осуществление комплексной медицинской, профессиональной и социальной реабилитации участников акции, осуществление мер их моральной поддержки;

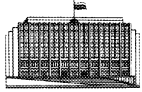
разработка методик и технологий реабилитационной работы с участниками и инвалидами боевых действий, членами семей погибших военнослужащих.

В 2002 году проведено 36 конференций с врачебным персоналом по новым методам лечения и диагностики в современной медицине.

Всего в 2002 году в Центре прошли курс комплексной реабилитации по путевкам ООИВА 4 590 человек.

Состав пациентов

Состав пациентов	2000	2001	2002
Всего	24	38	45
	36	46	90
1. В-И всего, в том числе:	68	18	24
	1	14	33
- инвалиды I гр.	14	15	21
	1	4	9
- инвалиды II гр.	27	47	65
	9	3	7
- инвалиды III гр.	16	25	38
	1	3	9
- ветераны войн	10	93	11
	0	4	68
2. Члены семей В-И	73	82	16
	6	5	38



3. Дети В-И	39	56	51
	2	4	9

В Центре создана соответствующая инфраструктура для профессиональной реабилитации пациентов. Открыт Центр переподготовки, который включает: методический кабинет на 30 учебных мест, библиотеку, компьютерный класс. Имеется необходимое офисное оборудование, технические средства обучения.

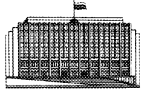
В 2002 году профессиональную реабилитацию с обучением по специальности «Работа по вопросам социальной защиты инвалидов военной службы» прошли 194 человека, по специальности «Кадровая работа в социальных службах» - 15 человек, по специальности «Информационные технологии в социальной работе» - 34 человека.

Стабильно работает протезная мастерская, в которой инвалиды войны имеют возможность не только протезироваться по современным технологиям фирмы «Отто Бок», но и получать консультации, научиться пользоваться протезами.

В октябре 2002 г. в Центре создан отдел социальной реабилитации. В его состав входят отделения социально-психологической, военно-патриотической, культурно-досуговой и спортивно-массовой работы. В рамках социально-психологического отделения пациентам оказываются психологическая помощь в решении личностных проблем, преодолении последствий посттравматических стрессовых расстройств, гармонизации супружеских и детско-родительских отношений. Данная структура может служить моделью для вновь создаваемых центров комплексной реабилитации.

В 2002 году среди 192 пациентов ЦВТ проведено специальное социологическое исследование «Социум – 2002», результаты которого представляют определенный интерес.

В исследовании приняли участие инвалиды боевых действий и члены их семей, проходивших реабилитацию в Центре. География проживания опрошенных имеет обширный диапазон и статистических закономерностей не наблюдает. Представлено 42 региона. Возрастные характеристики также



достаточно широки: от 19 до 75 лет. Можно отметить, что выборка участников опроса достаточно репрезентативна.

Процентное соотношение мужчин и женщин составляет соответственно 53% и 47%. Из общего числа опрошенных:

- лица, проходящие действительную военную службу, составляют 15%;
- участники и инвалиды боевых действий и члены их семей – 43,22%;
- члены семей действующих военнослужащих – 3,64%;
- члены семей погибших при исполнении обязанностей военной службы – 24,47%;
- другие категории – 13,5%.

Результаты исследования сгруппированы по нескольким темам.

1. Мнение участников опроса о роли правовой системы российского общества в целом и в решении их жизненных проблем.

Подавляющее число опрошенных (91%) оценивают систему правовых отношений как объективно важную. При этом большую значимость права в решении личных жизненных проблем придают 79%.

2. Мнение участников опроса об уровне законности в Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов и участников боевых действий.

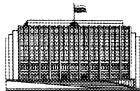
Мнения распределились следующим образом: уровень законности в целом по стране большинством оценивается как низкий и ниже среднего. Так считает 55,6% опрошенных; как средний его оценивает 40%. Лишь 3% считают, что общий уровень законности является высоким.

Еще более негативно оценивается уровень законности, касающийся социальной защиты инвалидов и участников боевых действий. Так 29,68% респондентов считают, что он низкий, ниже среднего - тоже 29,68%.

Средним его считает каждый третий опрошенный и лишь 6% оценивают исполнение норм права в данной сфере высоко.

Неблагоприятно выглядит картина оценки уровня законности по социальной защите членов семей погибших. В целом 65% опрошенных оценивают его как низкий или ниже среднего.

Таким образом, основная масса опрошенных оценивает реальный уровень законности в Российской Федерации как

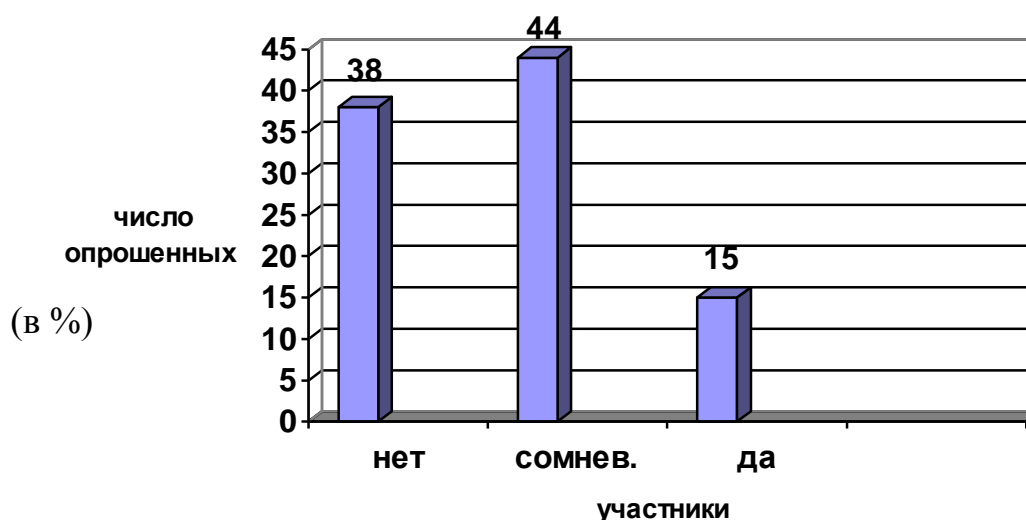


недостаточно высокий, особенно при исполнении норм права по социальной защите членов семей погибших.

3. Доверие органам судебной власти.

В ходе исследования было выявлено, что значительная часть инвалидов и ветеранов военной службы не доверяет в достаточной степени судебным органам (38% участников опроса). Характерно, что каждый шестой (15%) все же склонен доверять судебным органам (см. диаграмму).

Уровень доверия судебным органам

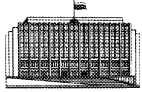


Исследование убедительно показывает, что инвалиды и участники боевых действий готовы отстаивать свои права путем подачи жалоб: так поступит 60% опрошенных. Имеют установки на активное воздействие на чиновников 74%, обращаться в суд станут 58%.

Опрос свидетельствует об активной жизненной позиции инвалидов и ветеранов по реализации своих прав: большинство из опрошенных не станут рассчитывать на других и ждать от них помощи, а намерены сами активно бороться.

4. Уровень правовой грамотности инвалидов и участников войны.

Больше половины участников опроса оценивают уровень своих правовых знаний как недостаточный (54%). 24% сомневаются в своей компетентности и только 21% считает объем своих правовых познаний достаточным. Это объясняет тот факт, что самый цивилизованный способ решения проблем – обращение в суд, стоит последним в рейтинге способов разрешения правовых конфликтов, занимая нижнюю строчку (после спора с чиновниками и подачи жалоб).



Большинству пострадавших в ходе вооруженных конфликтов не хватает элементарной грамотности в области защиты своих прав, о чем свидетельствуют и объективные данные опроса.

Выводы по результатам социологического опроса «Социум – 2002»:

1. Уровень правосознания (совокупность взглядов, идей, выражающих отношение людей к праву, законности, правосудию) у исследуемой категории граждан достаточно противоречив. С одной стороны, в идеале инвалиды и участники боевых действий признают, что без системы права современное общество невозможно. Что же касается реальных механизмов осуществления законности, здесь картина меняется. Уровень доверия к органам власти, которые реализует нормы права, низок.

2. Уровень законности в сфере социальной защиты военных инвалидов, т.е. неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, оценивается опрошенными как низкий, особенно в области защиты социальных прав участников боевых действий и членов их семей.

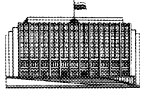
С другой стороны, инвалиды и участники боевых действий имеют низкий уровень правовой компетентности, что также выявили данные мониторинга, и, следовательно, не знают и не умеют грамотно отстаивать свои права.

Поэтому в дальнейшем необходимо предусмотреть как механизмы правового просвещения означенной категории граждан с целью повышения юридической грамотности, так и активизацию их участия (прежде всего через общественные организации инвалидов) в законотворческом процессе.

3. В целом требует улучшения вся система социального обеспечения: своевременная выплата пенсий ветеранам, инвалидам войны, предоставление льгот, а также возможности получить от государства весь комплекс реабилитационных средств. В этом отношении назрела необходимость энергичного формирования государственной системы комплексной реабилитации указанных категорий населения.

Предложения по совершенствованию законодательства в целях государственной поддержки уставной деятельности общественных организаций инвалидов

Представляется целесообразным изменить пункт 3 статьи 25 «Общественные объединения ветеранов» Федерального закона от



12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах», изложив его в следующей редакции:

«3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в обязательном порядке привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов войны, ветеранов военной, государственной службы, труда для подготовки и принятия решений, по вопросам социальной защиты ветеранов и соответствующих общественных объединений. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признанными недействительными в судебном порядке».

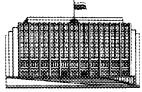
Исходя из вышеизложенного, предлагается дополнить абзац второй статьи 33 «Право инвалидов на создание общественных объединений» Федерального закона от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следующей формулировкой:

«Общероссийской общественной организацией инвалидов признается организация (союз, ассоциация), которая имеет в своем составе действующие структурные подразделения со статусом юридического лица, действующие на территории более половины субъектов Российской Федерации, и насчитывает не менее 5 тысяч членов (инвалидов и их законных представителей)».

Абзац третий этой же статьи: после слов «форм собственности привлекают» дополнить словами **«в обязательном порядке»**, далее по тексту.

Предлагается также внести дополнение в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» (в ред. от 19 июля 1998 г. № 112-ФЗ) в отношении статьи 4, часть вторую которой изложить в следующей редакции:

«Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений - профессиональных союзов, общественных объединений инвалидов, благотворительных и других видов общественных объединений. - могут регулироваться специальными законами, удалее по текстур.

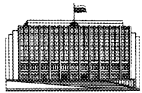


В соответствии с частью второй статьи 17 Федерального закона от 19 мая 1995г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» государственная поддержка деятельности общественных объединений «может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе».

Исходя из этого, предлагается в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» в соответствующем приложении «Распределение ассигнований из федерального бюджета на 2004 год по разделу «Социальная политика» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» в подраздел «Прочие мероприятия в области социальной политики» внести отдельной строкой (тем самым возвратившись к практике, существовавшей до 2001 года):

«Финансирование Центра восстановительной терапии для воинов-интернационалистов им. М.А. Лиходея (осуществляется через Минтруд России) - 99 625 000 рублей».

Во вновь разрабатываемых законопроектах («О статусе участника боевых действий» (Государственная Дума), «О социальной и медицинской реабилитации лиц, пострадавших при выполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) и членов их семей» (РОК «Победа», Минтруд России, Минздрав России и др.), проекте указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с общественными объединениями» (Администрация Президента Российской Федерации, Минтруд России и др.) предусмотреть правовые положения о более активном и целенаправленном привлечении общественных организаций инвалидов к решению общегосударственных задач реабилитации участников и инвалидов боевых действий.



Приоритетные направления совершенствования федерального законодательства в сфере социальной защиты инвалидов

Т.А.Федотовская,
*заместитель начальника отдела
проблем социальной политики
Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации*

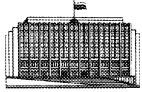
Важнейшей положительной особенностью государственной социальной политики в отношении инвалидов является отвечающая самым высоким мировым стандартам идеология законодательной базы этой политики.

Основным нормативным актом Российской Федерации в этой области является Федеральный закон “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, принятый 24 ноября 1995 года и имеющий более поздние редакции. В его основе - Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году и стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые Организацией Объединенных Наций в 1993 году.

В указанном Законе социальная защита инвалидов определяется как система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, компенсации ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей в участии в жизни общества.

Таким образом, основополагающей концепцией в отношении инвалидов является профилактика и реабилитация. Именно реабилитация должна стать инструментом, устраняющим или компенсирующим ограничения жизнедеятельности инвалида. Такая норма отражена как в документах международного права, так и в российских нормативных актах. В России признаны равные гражданские, социальные, культурные права инвалидов.

В настоящее время в отношениях инвалидов и общества происходят существенные изменения. Инвалиды стали осознавать



себя полноправными членами общества и стремиться к реализации своих прав, декларированных российским законодательством. Инвалиды и их семьи проявляют стремление преодолеть барьер и жить в социуме. Однако до решения этой задачи еще далеко.

Рассматриваемая в общем контексте современного состояния и стратегии реформирования социальной политики в Российской Федерации, государственная поддержка инвалидов имеет все недостатки, присущие социальной политике в целом, и целый ряд своих специфических проблем.

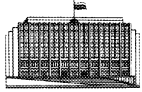
В условиях ограниченности финансовых средств основные средства, выделяемые государством, расходуются на материальную поддержку инвалидов, а не на их реабилитацию. Тем самым как бы поддерживается и воспроизводится состояние инвалидности, а не предпринимаются меры по ее преодолению. Это аналогично направленности современной государственной политики Российской Федерации в области бедности, когда бедность воспроизводится, а не преодолевается.

Наиболее существенным недостатком российского национального законодательства в области инвалидности является **отсутствие в законодательстве механизмов реализации важнейших правовых норм в области профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов.**

Поэтому важнейшим предложением в области реформирования государственной политики в отношении инвалидов является **переход от вопросов материальной поддержки инвалидов к профилактике инвалидности, обеспечению для инвалидов среды жизнедеятельности и медицинской, социальной и трудовой реабилитации.**

Профилактика инвалидности связана с общими мерами социальной политики, направленными на улучшение здоровья населения, включая репродуктивное, борьбу с наркоманией, алкоголизмом, курением, оздоровление экологии, улучшение условий труда, сокращение дорожно-транспортных происшествий, техногенных катастроф, улучшение неотложной медицинской помощи, пропаганду здорового образа жизни и др.

Серьезнейшие проблемы связаны с обеспечением для инвалидов доступа к социальной инфраструктуре и приспособленной к их нуждам среды жизнедеятельности. Без этого



они обречены на прозябание в своих квартирах. Еще в 1992 году был подписан Указ Президента Российской Федерации “О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности”, в котором было положено начало преобразованию условий жизни инвалидов с учетом их потребностей. Это означало разработку стандартных правил, учитывающих потребности инвалидов при строительстве жилья, устройстве социальной инфраструктуры. На практике главным препятствием в реализации Указа и принятых в его развитие других нормативных документов явилось отсутствие политической воли федеральных и региональных властей, обязанных обеспечивать контроль за принятием соответствующих мер.

Нуждается в улучшении работа Государственной службы медико-социальной экспертизы. Во многих территориях нет специализированных служб по детской инвалидности. Недостаточна пропускная способность большинства МСЭК. До сих пор не обеспечивается разработка для каждого инвалида индивидуальных планов реабилитации.

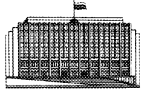
Много проблем в области медицинской реабилитации инвалидов. Требуется реформирование системы лекарственного обеспечения инвалидов.

Чрезвычайно важно также принять законодательные нормы по утверждению федеральных социальных стандартов в области реабилитации инвалидов.

Следует обеспечить законодательные, организационные и финансовые условия для дальнейшего развития реабилитационной промышленности.

Огромное значение для реабилитации инвалидов имеют вопросы занятости. Необходимо обеспечить реальные механизмы квотирования рабочих мест для инвалидов, создать условия для получения инвалидами общего и профессионального образования, особенно высшего, и профессиональной переподготовки.

Нуждается в дальнейшем развитии сотрудничества государства и общественных организаций инвалидов. В том числе в части участия общественных организаций в разработке и реализации федеральных и региональных программ поддержки инвалидов. Остройшей проблемой взаимодействия государства и общественных организаций инвалидов в деле

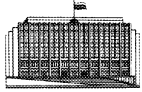


разработки и проведения государственной социальной политики сегодняшнего дня является проблема восстановления налоговых льгот для предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов, а также законодательного регулирования арендных отношений. Их отмена в 2002 году поставила под угрозу сохранение производственной базы общественных организаций инвалидов, значит их участия в развитии социальных программ поддержки инвалидов, а также участия в обеспечении и защите прав и свобод инвалидов. Восстановление льгот – это вопрос выживания этого важного института гражданского общества, этой формы самоорганизации инвалидов, которой являются общественные организации инвалидов.

Сегодня в Российской Федерации действуют десятки нормативно-правовых актов федерального уровня, связанных с проблемами социальной защиты инвалидов. Среди них: 2 федеральных закона, десятки постановлений Правительства Российской Федерации, Соглашение глав государств-членов СНГ “О сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов”, а также ряд общих нормативных правовых актов, регулирующих, в частности, вопросы пенсионного обеспечения, социального страхования и трудовой занятости инвалидов. Кроме того, реализация государственной политики в области социальной защиты инвалидов отражена в многочисленных ведомственных нормативных актах: документы Минтруда России, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в документах государственных внебюджетных фондов, общественных организаций инвалидов, в совместных документах министерств и ведомств и т.д. Вопросы социальной защиты отдельных категорий инвалидов содержатся в законе Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” и в Федеральном законе “О ветеранах”.

Поэтому одной из мер совершенствования государственной политики является унификация законодательства.

Представляется, что унификация должна не только упростить законодательство. При ее осуществлении следует рассмотреть возможность уравнивания в правах и льготах разных категорий инвалидов. Сегодня к наиболее привилегированным категориям



относятся инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним, а также инвалиды-чернобыльцы.

Очевидной проблемой реализации российских законодательных документов по проблемам социальной защиты инвалидов является недостаточное финансирование федеральных программ и соответствующих статей законов, где предусмотрены средства на инвалидов.

Однако все предложенные выше меры не в состоянии переломить ситуацию и обеспечить условия для формирования необходимой среды жизнедеятельности для инвалидов.

Предлагается рассмотреть вопрос о коренном реформировании социальной политики в отношении инвалидов. Обеспечить переход от политики предоставления дотаций и льгот инвалидам к увеличению денежных выплат, которые позволили бы им самим оплачивать все платные услуги, что отвечает общей стратегии развития рыночных отношений в социальной сфере. Эта мера целесообразна только в контексте реформирования социальной политики в целом, в основе которого должно быть реформирование цены труда и распределительных отношений. Необходимо включение в цену труда основных издержек на воспроизводство работника и его семьи, включая платные услуги на охрану здоровья, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и т.п.

