



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

**Москва  
2015**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

---

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>1. Государственное строительство и развитие гражданского общества .....</b>	<b>6</b>
<b>2. Экономическая политика государства .....</b>	<b>12</b>
<b>3. Финансовая и бюджетная политика государства .....</b>	<b>19</b>
<b>4. Социальная политика государства .....</b>	<b>24</b>
<b>5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность .....</b>	<b>34</b>
<b>6. Международная и межпарламентская деятельность .....</b>	<b>39</b>
<b>7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации.....</b>	<b>43</b>
<b>8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>48</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>54</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящем докладе представлены ключевые направления деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии 2015 года, непосредственно связанные с реализацией положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. В палате сформирован Перечень поручений, который содержит более 50 мероприятий, связанных с решением задач, поставленных главой государства и направленных на обеспечение дальнейшего устойчивого развития России в сложных современных условиях.

В сфере экономики и финансов первоочередной задачей является преодоление сложной экономической ситуации, возникшей на фоне продолжающегося санкционного давления в отношении России. В период сессии будут рассмотрены законопроекты, направленные на создание благоприятных условий для бизнеса, поддержки отечественного сельхозпроизводителя, развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики государства. В поле зрения палаты будет развитие финансового, банковского и валютного законодательства. В течение сессии будет рассмотрен ряд поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных в том числе на повышение эффективности механизмов налогового администрирования.

Будет продолжена работа по деофшоризации российской экономики и созданию условий для промышленного и инновационного роста страны. Запланировано рассмотрение законопроектов о стандартизации и об основах государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Принципиальное значение для регионального развития будут иметь поправки в законодательство об особых экономических зонах.

В сфере социальной политики в центре внимания палаты находятся законопроекты, направленные на развитие системы профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ, правовое регулирование обращения медицинских изделий, а также импортозамещение таких изделий и лекарств.

Весенняя сессия во многом станет знаменательной для развития культурной сферы страны. В повестке дня намечена работа над проектом нового базового закона о культуре.

Одно из центральных мест в работе Совета Федерации будет отведено рассмотрению блока законов в сфере государственного строительства и укрепления безопасности страны и ее граждан. Будет продолжена работа по совершенствованию распределения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, развитию уголовного и административного законодательства. Ряд правовых решений будет нацелен на противодействие коррупции в сфере государственного управления, ужесточение ответственности за преступления в банковской сфере с использованием кибертехнологий.

В отношении усиления защиты прав граждан важное значение будут иметь законопроекты в области совершенствования деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных уполномоченных. В планах палаты также рассмотрение законопроекта, предусматривающего формирование единой системы профилактики правонарушений в России.

В целях повышения качества и результативности законотворческой работы запланирована доработка проекта федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», концепция которого подготовлена Министерством юстиции Российской Федерации.

Среди ключевых направлений международного блока — продолжение работы по формированию правовой базы для углубления интеграционных процессов на постсоветском пространстве в рамках Евразийского экономического союза, который начал функционировать с 1 января нынешнего года, Союзного государства, а также двустороннее взаимодействие с парламентами стран СНГ и Организации Договора о коллективной безопасности.

# 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

## Государственное строительство

На встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с представителями палат Федерального Собрания 22 декабря 2014 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко заявила, что проведенный анализ принятых в 1954 году решений о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР говорит о незаконности этих актов, принятых с нарушением действовавшей Конституции СССР и законодательных процедур. Было также объявлено, что Совет Федерации займется разработкой соответствующего законопроекта. В связи с этим в течение сессии палате предстоит **разработать проект федерального закона «О признании Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 февраля 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР» не имеющим юридической силы с момента принятия».**

В период весенней сессии палата уделит особое внимание **совершенствованию распределения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.** Планируется рассмотрение законопроекта<sup>1</sup>, наделяющего Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации правом принятия актов о передаче полномочий Российской Федерации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Законом также предусмотрен отказ от согласования федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, и кандидатур на должности руководителей этих органов. При этом руководители федеральных органов исполнительной власти будут наделяться правом вносить высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации представления об освобождении от должности их заместителей и руководителей региональных органов исполнительной власти в случаях систематического неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения переданных полномочий. Нововведения позволят оперативно принимать управленческие решения по передаче полномочий на региональный уровень<sup>2</sup>.

В весеннюю сессию Советом Федерации будет также рассмотрен закон, направленный **на уточнение порядка взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с налоговыми органами**<sup>3</sup>. В частности, предлагается обеспечить доступ к сведениям, в том числе составляющим налоговую тайну, должностных лиц финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Данное нововведение будет способствовать более эффективному процессу формирования и обеспечения исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В плане реализации задачи подготовки современных высококвалифицированных кадров, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2014 года, следует отметить проект федерального закона в сфере **развития муниципальной службы**. Указанным законопроектом<sup>4</sup> предлагается установить возможность подготовки специалистов для работы в муниципальных органах власти на основании договоров о целевом обучении.

Продолжится совершенствование **антикоррупционного законодательства**<sup>5</sup>. Предлагается установить в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации, обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Одновременно предусматривается универсальное определение понятия «конфликт интересов»<sup>6</sup>.

В период сессии палата продолжит работу над дальнейшим развитием **уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства**<sup>7</sup>, направленную на усиление ответственности за отдельные составы преступлений, наделение дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора, уточнение порядка и условий участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора, установление порядка взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству планирует проведение парламентских слушаний «Уголовная ответственность юридических лиц: международный опыт, перспективы введения ее в законодательство

Российской Федерации», а также «круглого стола» на тему «Модернизация системы принудительной реализации имущества должников».

В течение сессии палата также планирует приступить к **доработке проекта федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»**, концепция которого подготовлена Министерством юстиции Российской Федерации.

В период весенней сессии по тематике совершенствования государственного строительства комитетами Совета Федерации предусмотрено **проведение целого ряда мероприятий**.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировано проведение: «круглого стола» на тему «Уроки Крымской (Ялтинской) конференции руководителей трех союзных держав (4—11 февраля 1945 года)» (выездное заседание — Республика Крым, г. Ялта); парламентских слушаний «Уголовная ответственность юридических лиц: международный опыт, перспективы введения ее в законодательство Российской Федерации», а также «круглых столов» на темы «Мировая юстиция: проблемы и перспективы» и «Юрисдикция органов судебной власти Российской Федерации: конституционные основы».

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности планирует провести в мае — июне 2015 года в Республике Алтай выездное заседание на тему «Совершенствование обеспечения парламентской деятельности как эффективный инструмент повышения качества законотворческой работы». Кроме того, в течение сессии запланировано проведение следующих **Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**:

Дни Рязанской области в феврале 2015 года;

Дни Республики Крым в марте 2015 года;

Дни Ненецкого автономного округа в апреле 2015 года;

Дни Ленинградской области в мае 2015 года.

**В рамках «правительственного часа»** 4 февраля 2015 года планируется заслушать директора Федеральной службы судебных приставов — главного судебного пристава Российской Федерации А.О. Парфенчикова на тему «Актуальные вопросы принудительного исполнения судебных решений, а также исполнения актов органов и должностных лиц». На июнь 2015 года запланирован «правительственный час» на тему «О результатах выполнения



Правительством Российской Федерации задач по интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации».

### **Развитие гражданского общества**

Придавая большое значение вопросу **соблюдения прав человека в Российской Федерации**, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на одном из заседаний Совета Федерации планирует обеспечить рассмотрение ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой.

В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул важность формирования активной, конструктивной гражданской позиции и социального гражданского потенциала страны. В Совете Федерации запланирован ряд мероприятий, направленных на поддержку инициатив гражданского общества в самых разных сферах. В частности, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству планирует проведение «круглого стола» на тему «Участие институтов гражданского общества в защите животных»<sup>8</sup>.

В весеннюю сессию будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере **государственной миграционной политики, урегулирования межнациональных отношений**.

Во исполнение решения Совета законодателей Российской Федерации<sup>9</sup> Совет Федерации продолжит работу, направленную на **реализацию государственной миграционной политики в Российской Федерации** и совершенствование ее законодательного обеспечения. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировал проведение в мае 2015 года семинара-совещания «Мониторинг состояния законодательного обеспечения государственной миграционной политики в 2014 году».

Особое внимание будет уделено реализации миграционной политики в Крыму: семинар-совещание «Особенности реализации государственной

миграционной политики в Крымском федеральном округе» пройдет в апреле 2015 года.

В рекомендациях, принятых Президиумом Совета законодателей Российской Федерации<sup>10</sup>, отмечалась необходимость разработки комплекса мер **по координации деятельности органов власти всех уровней в сфере профилактики экстремизма и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.** Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера планирует в мае 2015 года провести совещание «Организационные аспекты реализации государственной национальной политики на федеральном уровне».

<sup>1</sup> Законопроект № 495129-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о порядке передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации) внесен Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 11 июня 2014 года.

<sup>2</sup> Законопроект подготовлен по итогам деятельности рабочей группы по правовым вопросам перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 27 июня 2011 года № 425-рп, а также во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 января 2012 года № Пр-38ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 декабря 2011 года.

<sup>3</sup> Законопроект № 655495-6 «О внесении изменений в статью 26.22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 19 ноября 2014 года.

<sup>4</sup> Законопроект № 612912-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» внесен Правительством Российской Федерации 2 октября 2014 года.

<sup>5</sup> Проекты федеральных законов: № 467632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» (второе чтение); № 606999-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (второе чтение).

<sup>6</sup> Проект федерального закона № 394011-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (второе чтение).

<sup>7</sup> Законопроект № 632682-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за умышленное внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования) рассмотрен Советом Государственной Думы 20 ноября 2014 года; законопроект № 537952-6 «О внесении изменений в статьи 187 и 272 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления ответственности за преступления, совершаемые в целях хищения денежных средств с использованием банковских технологий) принят в первом чтении 19 ноября 2014 года;

законопроект № 394011-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за преступления, связанные с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей) принят в первом чтении 19 ноября 2014 года; законопроект № 555400-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением» принят в первом чтении 17 октября 2014 года; законопроект № 605028-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации по вопросу участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора» принят в первом чтении 9 декабря 2014 года; законопроект № 614607-6 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении порядка взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями) принят в первом чтении 9 декабря 2014 года.

<sup>8</sup> Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству планирует провести в феврале 2015 года.

<sup>9</sup> Заседание Совета законодателей Российской Федерации 20 ноября 2014 года.

<sup>10</sup> Совместное заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации и Консультативного Совета при Председателе Совета Федерации по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями 8 октября 2014 года.

## 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Важнейшим шагом в поэтапном движении по пути системного совершенствования законодательства, призванного обеспечить промышленный подъем, является **формирование государственной политики в сфере стандартизации**. Законопроект «О стандартизации в Российской Федерации»<sup>11</sup>, подлежащий первоочередному рассмотрению в период весенней сессии 2015 года, определяет сферы государственного регулирования стратегических и приоритетных направлений национальной системы стандартизации, обеспечивает достижение технологического лидерства в высокотехнологичных секторах экономики и является наряду с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», принятым в осеннюю сессию, **важнейшим элементом системы законодательного обеспечения промышленного роста страны**.

Не менее важным для экономического развития станет **скорейшее принятие проекта федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»**<sup>12</sup>, направленного на активизацию инвестиционного процесса в стране. Законопроект устанавливает единую терминологию для реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), полномочия Правительства Российской Федерации, регионов и муниципалитетов, требования к региональному и отраслевому законодательству о ГЧП. Примечательно, что в работе над ним активное участие принимали субъекты Федерации, имеющие большой опыт в разработке и реализации региональных законов о ГЧП.

Региональные аспекты промышленного роста и импортозамещения Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрит на парламентских слушаниях **«Реиндустриализация экономики регионов России как базовое условие реализации политики импортозамещения»**, которые будут проведены совместно с Научно-экспертным советом при Председателе Совета Федерации в феврале 2015 года в Российском экономическом университете имени Г.В. Плеханова, а также в апреле — мае на выездном заседании комитета на тему «Особенности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в современных условиях (на примере Ленинградской области)».

В весеннюю сессию также предстоит рассмотреть законопроект, направленный на повышение эффективности создания особых экономических зон (ОЭЗ) за счет унификации их типов — объединения промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных особых экономических зон в один тип **федеральной особой экономической зоны**, на территории которой допускается осуществление **всех разрешенных видов деятельности**<sup>13</sup>. Законодательное закрепление получают существующая де-факто практика формирования региональных особых экономических зон в России и **понятия индустриальных парков, технопарков, агропромышленных парков, туристических парков**, которые представляют собой формы региональных ОЭЗ. В законопроекте реализовано **предложение Президента России В.В. Путина, высказанное в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года, по возмещению инвестору затрат на объекты инфраструктуры за счет налоговых поступлений в федеральный бюджет, получаемых вследствие реализации проекта.**

Одним из направлений деятельности палаты является работа по **законодательному обеспечению свободы предпринимательства, благоприятных условий для ведения бизнеса — одной из основных задач Послания Президента Федеральному Собранию 2014 года.** В частности, предстоит рассмотреть изменения в Федеральный закон «Об электроэнергетике», устанавливающие стандартизированные ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям<sup>14</sup>, а также определяющие порядок оплаты технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к распределительным устройствам производителя электроэнергии<sup>15</sup>.

Свободу предпринимательства обеспечат законопроекты, направленные на развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики<sup>16</sup>, информационную прозрачность естественных монополий<sup>17</sup>, исключение избыточных требований при оказании государственных услуг<sup>18</sup>, введение процедуры административного обжалования решений органов, предоставляющих услуги в области градостроительной деятельности и земельных отношений<sup>19</sup>, и другие.

Комитет Совета Федерации по экономической политике и Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера планируют проведение «круглого стола» на

тему «Проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в современных условиях».

Предстоит большая работа палаты **по законодательному обеспечению развития транспортной инфраструктуры в достижении задачи удвоения дорожного строительства**, поставленной Президентом России В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2014 года. В частности, предстоит рассмотреть законопроекты, связанные с порядком оказания Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» государственных услуг<sup>20</sup>, созданием правовых основ организации транспортного обслуживания населения при межрегиональных автоперевозках<sup>21</sup>, регулированием движения по автомобильным дорогам при перевозке опасных, крупногабаритных грузов<sup>22</sup>, обязательным оборудованием транспортных средств средствами навигации<sup>23</sup>, и другие.

Комитет Совета Федерации по экономической политике планирует проведение «правительственного часа» на тему «О перспективах развития сети автомобильных дорог на территории Российской Федерации» с участием Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова.

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировано проведение в феврале 2015 года парламентских слушаний «Совершенствование законодательства Российской Федерации в части повышения ответственности в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Ключевой задачей палаты на весеннюю сессию станет развитие нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе<sup>24</sup>, в сфере земельных отношений<sup>25</sup>, кадастровой деятельности<sup>26</sup> и природопользования<sup>27</sup>. Совет Федерации продолжит работу над законодательными инициативами, которые направлены на поддержку отечественного сельского хозяйства. Планируется рассмотреть проекты федеральных законов, нацеленных на повышение эффективности оказания государственной поддержки при приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования<sup>28</sup> и на регламентацию приобретения сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций<sup>29</sup>.

Одним из важнейших направлений деятельности Совета Федерации является совершенствование законодательного обеспечения развития рыбохозяйственного комплекса. В связи с этим будет продолжена работа над законопроектами, внесенными в Государственную Думу. Так, членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским разработан и внесен в Государственную Думу законопроект, способствующий повышению инвестиционной привлекательности аквакультуры, обновлению и модернизации основных производственных фондов и объектов рыбоводной инфраструктуры<sup>30</sup>. Принятие законопроекта, внесенного членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским, депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, И.А. Яровой, предусматривающего запрещение дрифтерного промысла, будет способствовать устойчивому развитию рыбохозяйственных комплексов регионов Дальнего Востока страны<sup>31</sup>.

В рамках «правительственного часа» будет рассмотрен вопрос «О приоритетных направлениях государственной политики в области рыболовства и аквакультуры на современном этапе» с приглашением Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорова.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию планирует проведение «круглого стола» на тему «Проблемы и перспективы развития биоэнергетики в Российской Федерации».

В течение весенней сессии в Совете Федерации продолжится работа по совершенствованию правового регулирования в сфере недропользования. В частности, планируется рассмотрение законопроектов, направленных на совершенствование оборота геологической информации<sup>32</sup>, а также принципов отнесения участков недр, содержащих месторождения алмазов и металлов платиновой группы, к участкам недр федерального и регионального значения<sup>33</sup>.

Большое внимание Совет Федерации будет уделять проблемам развития стратегически важных регионов страны, о чем говорится в Послании Президента Российской Федерации 2014 года. Так, в марте — апреле предстоит выездное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Проблемы законодательного регулирования в сфере развития Северного морского пути и Арктической зоны Российской Федерации».

Вопросы совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды будут рассматриваться в мае на седьмом Невском международном экологическом конгрессе в Санкт-Петербурге.

Также планируется провести совещание «Проблемы правового регулирования использования платы за негативное воздействие на окружающую среду для реализации природоохранных мероприятий».

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

В период весенней сессии Совет Федерации будет уделять особое внимание совершенствованию законодательства, направленного на реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства, которое является одной из важнейших социально значимых отраслей экономики России. Особую актуальность в настоящее время приобретают вопросы, связанные с повышением ответственности граждан и юридических лиц за содержание жилья и общедомового имущества. Так, планируется рассмотреть законопроект, направленный на повышение ответственности граждан и юридических лиц за нарушение требований по обеспечению безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования<sup>34</sup>, а также законопроект, предусматривающий установление ответственности юридических лиц за нарушение правил пользования жилыми помещениями<sup>35</sup>. Кроме того, Правительство Российской Федерации планирует внести в мае 2015 года законопроект «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме)»<sup>36</sup>.

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировано проведение в июне 2015 года «круглого стола» на тему «Проблемы реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, из многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции»<sup>37</sup>.



- <sup>11</sup> Законопроект № 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации» принят в первом чтении 15 октября 2014 года.
- <sup>12</sup> Законопроект № 238827-6 принят в первом чтении 26 апреля 2013 года.
- <sup>13</sup> Законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.
- <sup>14</sup> Законопроект № 632829-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» рассмотрен Советом Государственной Думы 20 ноября 2014 года.
- <sup>15</sup> Законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» рассмотрен Советом Государственной Думы 20 ноября 2014 года.
- <sup>16</sup> Законопроект № 602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» принят в первом чтении 22 октября 2014 года.
- <sup>17</sup> Законопроект № 654023-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах» рассмотрен Советом Государственной Думы 8 декабря 2014 года.
- <sup>18</sup> Законопроект № 543486-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций» принят в первом чтении 23 сентября 2014 года.
- <sup>19</sup> Законопроект № 355250-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты» принят в первом чтении 17 декабря 2013 года.
- <sup>20</sup> Законопроект № 640591-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 13 ноября 2014 года.
- <sup>21</sup> Законопроект № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межрегиональным, трансмуниципальным и муниципальным маршрутам и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят в первом чтении 22 ноября 2012 года.
- <sup>22</sup> Законопроект № 350646-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» принят в первом чтении 20 декабря 2013 года.
- <sup>23</sup> Законопроект № 118658-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об обязательном оборудовании транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов средствами навигации, функционирование которых обеспечивается российскими навигационными системами) принят в первом чтении 19 декабря 2012 года.
- <sup>24</sup> Законопроект № 607430-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части регламентации приобретения сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций) принят в первом чтении 19 ноября 2014 года.
- <sup>25</sup> Законопроект № 63927-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части установления особенностей предоставления земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и выделенных в счет не востребуемых земельных долей) принят в первом чтении 25 февраля 2014 года.
- <sup>26</sup> Законопроект № 597863-6 «О государственной регистрации недвижимости» принят в первом чтении 22 октября 2014 года; законопроект № 632682-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за умышленное внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования) рассмотрен Советом Государственной Думы 20 ноября 2014 года; законопроект № 655453-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» в части внесения в государственный кадастр недвижимости сведений об особых экономических зонах» рассмотрен Советом Государственной Думы 8 декабря 2014 года; законопроект № 664656-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные

- акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (в части совершенствования правового статуса кадастровых инженеров, уточнения правил выдачи квалификационного аттестата, повышения квалификации кадастровых инженеров) рассмотрен Советом Государственной Думы 8 декабря 2014 года.
- <sup>27</sup> Законопроект № 600511-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море» принят в первом чтении 11 ноября 2014 года.
- <sup>28</sup> Законопроект № 611990-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части определения эффективности сельскохозяйственной техники, учитываемой при оказании государственной поддержки) принят в первом чтении 19 ноября 2014 года.
- <sup>29</sup> Законопроект N 607430-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части регламентации приобретения сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций) принят в первом чтении 19 ноября 2014 года.
- <sup>30</sup> Законопроект № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыболовным участком на новый срок без проведения торгов) рассмотрен Советом Государственной Думы 20 октября 2014 года.
- <sup>31</sup> Законопроект № 681497-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» внесен 18 декабря 2014 года.
- <sup>32</sup> Законопроект № 116807-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.
- <sup>33</sup> Законопроект № 371615-6 «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 17 ноября 2014 года.
- <sup>34</sup> Законопроект № 630282-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования административной ответственности за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» рассмотрен Советом Государственной Думы 13 ноября 2014 года.
- <sup>35</sup> Законопроект № 659948-6 «О внесении изменений в статью 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности для должностных и юридических лиц за нарушение правил пользования жилыми помещениями)» рассмотрен Советом Государственной Думы 15 декабря 2014 года.
- <sup>36</sup> В соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.
- <sup>37</sup> Планируется провести в соответствии с пунктом 2.5.9. Плана мероприятий Совета Федерации в июне 2015 года в г. Иркутске.

### **3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

В основу финансово-бюджетной политики на 2015 год будут положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации<sup>38</sup>.

Так, векторами, обозначенными главой государства, являются снижение издержек и повышение эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим в период весенней сессии в центре внимания Совета Федерации будет оставаться главный финансовый документ. Предстоит рассмотреть закон об исполнении федерального бюджета за прошедший, 2014 год. Традиционно Совет Федерации будет принимать активное участие в корректировке текущего бюджета и выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на следующие три года (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов), которые будут отражены в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. В указанном постановлении должны быть учтены предложения субъектов Российской Федерации.

При работе над главным финансовым документом страны необходимо будет учитывать нестабильность на мировом рынке и неблагоприятную экономическую ситуацию, которые диктуют повышенные требования к качеству бюджетного планирования. Ключевой задачей бюджетной политики и бюджета остается обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Отдельного внимания заслуживает запланированное совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности». Актуальность мероприятия обусловлена не только требованием экономии бюджетных средств, но и необходимостью развития транспортной инфраструктуры страны для улучшения делового климата, развития бизнеса и размещения новых производств. Поставленная Президентом России цель удвоения объемов дорожного строительства должна быть достигнута<sup>39</sup>.

В условиях непростой макроэкономической ситуации, ограничения доступа российских банков и компаний к зарубежным рынкам капитала оказание поддержки банковской системе страны, законодательное совершенствование финансовой системы приобретают все большее значение в деятельности Совета Федерации.

В ходе весенней сессии палате предстоит рассмотреть несколько законопроектов данной тематики, внесенных Правительством Российской Федерации<sup>40</sup>. Особого внимания заслуживает проект закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»<sup>41</sup>. Его принятие будет способствовать повышению эффективности взаимодействия финансовых организаций и потребителей их услуг, повысит правовую защищенность граждан при получении финансовых услуг, а также улучшит ситуацию с закредитованностью населения. С учетом усложняющейся ситуации в банковском секторе страны данный закон представляется особенно актуальным.

Совет Федерации в своей законотворческой деятельности тесно сотрудничает с деловыми кругами, экспертным сообществом. В связи с этим палатой и ее комитетами проводятся многочисленные тематические мероприятия.

Так, весной 2015 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации».

В прошлом году Совет Федерации принял активное участие в процессе интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в финансовую систему страны. Эта работа будет продолжена. В весеннюю сессию запланировано проведение выездного заседания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в Республике Крым на тему «Об адаптации финансовых институтов, действующих в Крымском федеральном округе, к российскому законодательству».

Отдельного внимания заслуживает деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации, созданного с целью выработки совместных с банковским сообществом предложений и рекомендаций, направленных на решение задач эффективного развития банковской системы России.

По итогам состоявшегося в конце 2014 года заседания на тему «Пути повышения эффективности банковской системы России. Роль и место мегарегулятора. Направления совершенствования законодательства» были подготовлены рекомендации, часть из которых уже реализована на практике. В ходе весенней сессии, вероятно, будет внесен в Государственную Думу проект федерального закона, ужесточающего требования к регулированию деятельности рейтинговых агентств.

Правительство Российской Федерации планирует внести на рассмотрение Госдумы соответствующий законопроект о рейтинговых агентствах в июне 2015 года<sup>42</sup>.

Не вызывает сомнения тот факт, что международные рейтинговые агентства являются мощным инструментом влияния на национальную финансовую систему. Необходимость принятия закона о рейтинговых агентствах активно обсуждалась в прошлом году. Поэтому устранение существующего пробела в законодательстве потребует от Совета Федерации особого внимания.

Совет Федерации не остается в стороне от решения задачи по оказанию поддержки развитию реального сектора экономики, которая в настоящее время актуальна как никогда. Соответствующие рекомендации Правительству Российской Федерации о необходимости разработки и внедрения дополнительных механизмов государственной поддержки предприятий приоритетных отраслей экономики в целях развития импортозамещения были сформулированы в постановлении Совета Федерации от 25 декабря 2014 года № 727-СФ «О реализации Центральным банком Российской Федерации законодательства в сфере регулирования, контроля и надзора за финансовыми рынками», а также в решении Межрегионального банковского совета.

На 366-м заседании Совета Федерации, первом в весеннюю сессию 2015 года, в рамках «правительственного часа» будет заслушан вопрос «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по обеспечению кредитования промышленности, малого и среднего бизнеса и агропромышленного комплекса». На заседание приглашены Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов и Председатель Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина.

Традиционно в центре внимания Совета Федерации будет находиться задача совершенствования законодательства о налогах и сборах.

Дальнейшему развитию налоговой системы отведено важное место в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. Глава государства предложил не изменять действующие налоговые условия в течение ближайших четырех лет. Также необходимо реализовать решения по облегчению налогового бремени для малых предприятий и для производств, которые регистрируются впервые.

В связи с этим задача палаты будет заключаться прежде всего в обеспечении стабильности налогового законодательства. В то же время задача

пополнения бюджетов может решаться не только за счет повышения налогового бремени, но и за счет имеющихся резервов, которые необходимо задействовать, — принимать меры по сокращению налоговой задолженности и улучшать администрирование налогов.

В весеннюю сессию внимание будет сосредоточено на задачах повышения эффективности механизмов налогового администрирования<sup>43</sup>, обеспечения формирования региональных и местных бюджетов<sup>44</sup>, а также на других вопросах<sup>45</sup>.

Активное участие в выработке предложений по совершенствованию законодательства о налогах и сборах принимает Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Он проведет ряд мероприятий, среди которых следует отметить «круглый стол» на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования учета и налогообложения недвижимого имущества» (проводится совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике). Также будет проведен «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». По итогам мероприятия планируется подготовить предложения по совершенствованию законодательства о налогах и сборах при одновременном сохранении стабильного уровня налоговой нагрузки, что полностью соответствует задаче, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию.

Не утрачивает своей актуальности задача по дальнейшей деофшоризации российской экономики.

Глава государства в своем Послании<sup>46</sup> отметил, что «...нужно окончательно закрыть, перевернуть офшорную страницу в истории нашей экономики и нашей страны».

В сентябре 2014 года члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу пакет законопроектов по деофшоризации российской экономики<sup>47</sup>, содержащий ряд дополнительных мер. Они приняты в первом чтении<sup>48</sup>. В эту сессию они должны получить дальнейшее развитие.

---

<sup>38</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

<sup>39</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

<sup>40</sup> В соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года в части

- законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 16 декабря 2014 года), запланировано рассмотрение, в частности следующих законопроектов: № 501490-6 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (о введении численного значения квоты иностранного капитала в совокупном капитале кредитных организаций, действующих на территории Российской Федерации); № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»; № 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций».
- <sup>41</sup> Законопроект № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций». Внесен Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 1 июля 2014 года.
- <sup>42</sup> Согласно плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.
- <sup>43</sup> Проект федерального закона № 618603-6 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования администрирования налога на добавленную стоимость).
- <sup>44</sup> Проект федерального закона № 655468-6 «О внесении изменений в статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации».
- <sup>45</sup> Проекты федеральных законов № 667946-6 «О внесении изменения в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации»; № 653847-6 «О внесении изменения в статью 333<sup>33</sup> Налогового кодекса Российской Федерации».
- <sup>46</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.
- <sup>47</sup> Проекты федеральных законов № 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» приняты в первом чтении. Внесены членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой.
- <sup>48</sup> За исключением проекта федерального закона № 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», также направленного на деофшоризацию (внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой), который был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

## 4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

### Образование

Один из приоритетов Совета Федерации — совершенствование законодательства в сфере образования.

Среди основных задач, которые предстоит решать в этой сфере, повышение качества образования, обеспечение соответствия структуры подготовки кадров потребностям российской экономики. Именно на их решение будет направлена работа законодателей. Так, в период весенней сессии предстоит рассмотреть проект федерального закона, направленный на развитие в России профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ<sup>49</sup>. Он предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся порядка аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по повышению профессионального уровня рабочих кадров. Принятие законопроекта позволит обеспечить единство подходов и процедур проведения профессионально-общественной аккредитации при координирующей роли государства и создаст условия для повышения качества и эффективности процесса профессионально-общественной аккредитации.

Одной из мер по обеспечению качества школьного образования является единый государственный экзамен. В Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин поставил задачу проанализировать итоги сочинений и результаты ЕГЭ, предложить решение по повышению ответственности учителя за качество своей работы, мотивировать детей осваивать новые знания. В марте 2015 года Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре планирует обсудить пути совершенствования проведения ЕГЭ, а также государственную политику России в сфере образования в целом<sup>50</sup>.

В июле 2015 года намечается участие членов Совета Федерации в VII Всероссийском Байкальском образовательном форуме «Школа без границ» (г. Улан-Удэ)<sup>51</sup>.

Вопросы государственной политики в сфере образования планируется рассмотреть в рамках «правительственного часа» на 376-м заседании Совета Федерации с участием Министра образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанова<sup>52</sup>.



## Культура

Культура, как отмечалось в выступлении Президента Российской Федерации В.В. Путина на совместном заседании Государственного совета и Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству 24 декабря 2014 года по вопросу «О государственной культурной политике», это многомерная живая система, мощный фактор общественного развития, экономического роста, обеспечения национальной безопасности и суверенитета России.

В связи с утверждением Основ государственной культурной политики и необходимостью качественного законодательного сопровождения задач культурной политики важной частью законотворческой деятельности Совета Федерации в весеннюю сессию станет продолжение работы над проектом нового федерального закона «О культуре в Российской Федерации», а также участие в разработке Стратегии государственной культурной политики.

Эти документы призваны обеспечить единое культурное пространство страны, повысить доступность культурных ценностей и благ, создать необходимые условия для комплексного развития культуры и искусства, сохранения культурного наследия и национальной самобытности народов России.

Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировано проведение парламентских слушаний по наиболее актуальным проблемам развития законотворческой деятельности: «О проекте федерального закона «О культуре в Российской Федерации»; «Государственная культурная политика и вызовы времени»<sup>53</sup>.

Планируется подвести итоги Года культуры в России и обсудить вопросы реализации Основ государственной культурной политики в рамках «правительственного часа» с участием Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского<sup>54</sup>.

Одно из заседаний Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко планируется посвятить проведению в 2015 году Года литературы в Российской Федерации.

## Наука

Совет Федерации уделяет большое внимание законодательному обеспечению развития науки.

Среди приоритетов Совета Федерации в этой сфере — продолжение деятельности межведомственной рабочей группы, созданной Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре с целью мониторинга практики применения Федерального закона от 27 сентября 2013 года № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>55</sup>.

Совет Федерации примет участие в работе над законопроектом, направленным на апробацию новой модели государственной научной аттестации, внесение которого в Государственную Думу в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации намечено на май 2015 года<sup>56</sup>.

В период весенней сессии в рамках «правительственного часа» с участием руководителя Федерального агентства научных организаций М.М. Котюкова будет рассматриваться вопрос об обеспечении деятельности научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные и поисковые научные исследования<sup>57</sup>.

На июнь 2015 года запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, на котором будет обсуждаться вопрос «Роль и место научно-образовательного комплекса в решении задач реиндустриализации экономики регионов России» (г. Новосибирск)<sup>58</sup>.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре планирует обсуждение роли популяризации научных знаний в интеллектуальном развитии российского общества и воспитании молодежи<sup>59</sup>.

## Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Совет Федерации как один из основных инициаторов и разработчиков Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы уделяет значительное внимание вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

В мае 2015 года планируется проведение шестого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы<sup>60</sup>.

Особой заботы требуют дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В связи с этим в период весенней сессии на обсуждение планируется вынести вопрос о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождении замещающей семьи (февраль — март 2015 года)<sup>61</sup>.

Одной из наиболее актуальных задач на современном этапе является повышение внимания государства, семьи, общества и образовательных организаций к вопросам воспитания подрастающего поколения. В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей проводится активная работа над общенациональной стратегией воспитания. В апреле 2015 года планируется рассмотреть стратегию воспитания на парламентских слушаниях<sup>62</sup>.

### **Здоровье населения**

2015 год ознаменован важным событием в жизни граждан Российской Федерации — празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. С учетом социальной и политической значимости этой знаменательной даты необходимо в каждом регионе проводить мониторинг поддержки ветеранов (обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; оказание плановой, высокотехнологичной медицинской помощи; организация диспансеризации на дому; обследование и лечение в госпиталях; проведение физкультурно-оздоровительной работы и профилактика заболеваний).

В рамках мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2015 год запланировано проведение экспертного мероприятия по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования в области организации оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями и подготовки предложений в план по реализации в 2015 году мероприятий национального Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В период весенней сессии 2015 год предстоит работа над базовым федеральным законом об обращении медицинских изделий. В связи с этим на

«круглом столе» планируется обсудить проблемы совершенствования законодательного регулирования обращения медицинских изделий в нашей стране<sup>63</sup>.

В целях увеличения доли отечественных лекарственных средств и субстанций в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и обеспечения лекарственной безопасности страны предстоит обсудить меры по развитию импортозамещающего производства медицинских изделий и лекарственных средств<sup>64</sup>.

Планируется внесение изменений в законодательные акты с целью создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ<sup>65</sup>.

В связи с постоянным ростом заболеваемости сахарным диабетом будет ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом.

В целях повышения технологического уровня и качества оказываемой медицинской помощи предстоит работа над внесением изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», что позволит обеспечить проведение клинической апробации новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

Начавшееся столетие определено международными экспертами как «столетие биомедицины». Бурное развитие получили клеточные, генно-инженерные, тканевые, иммунобиологические технологии. Активно разрабатываются методы терапевтического клонирования. Развиваются технологии адресной доставки лекарств. Все это меняет привычный облик медицины, раздвигает рамки ее возможностей, делая ее персонифицированной, высокоспецифичной и эффективной.

Перед российским здравоохранением стоят задачи модернизации и инновационных преобразований, что невозможно без развития и внедрения биомедицинских технологий.

Вместе с тем в настоящее время правовое регулирование в области биомедицинских клеточных технологий в Российской Федерации не имеет системного характера и характеризуется наличием существенных пробелов, препятствующих как обеспечению повышения уровня охраны здоровья граждан, так и развитию биомедицинских клеточных технологий. В связи с этим предстоит работа над

проектом Федерального закона «Об обращении биомедицинских клеточных продуктов».

Продолжится работа с государственными программами «Развитие здравоохранения» и «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013—2020 годы. Будет продолжена работа по разработке системы социально-экономической мотивации граждан и работодателей к сохранению и укреплению здоровья населения Российской Федерации. Все предложения членов Совета Федерации по введению финансовых стимулов к здоровому образу жизни и установлению ответственности гражданина за свое здоровье, которые вырабатывались в течение прошлого года, будут представлены на рассмотрение межведомственной рабочей группы при Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан.

В рамках рабочей группы планируется реализовать задачу, поставленную в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2015 год, о завершении перехода на страховые принципы обязательного медицинского страхования. Задача страховой медицины — повышение ответственности россиян за свое здоровье. Страховщики должны быть заинтересованы в том, чтобы медучреждения предоставляли качественные услуги, а пациенты должны выбрать лучших. Задача парламентариев — обеспечить принятие законодательных актов, необходимых для перехода на страховые принципы; предстоит оценить итоги прошлого года в здравоохранении и принять следующий бюджет страховой медицины.

### **Социальное обслуживание населения**

С 1 января 2015 года началась реализация Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Среди основных принципов предоставления социальных услуг гражданам — доступность социальных услуг. Новый федеральный закон четко определяет, для кого такие услуги бесплатны даже в том случае, если их оказывают негосударственные организации. Увеличивается количество граждан, получающих социальные услуги бесплатно.

Федеральный закон также предъявляет строгие требования к поставщикам социальных услуг, определяет стандарт социальной услуги, тем самым повышая качество оказания социальной услуги. Особое внимание в федеральном законе уделено контролю за оказанием социальных услуг; предусматривается, что он будет как государственным, так и общественным.

Законом также предусмотрена возможность оказания социальных услуг негосударственным сектором; определен индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в помощи.

Комитет Совета Федерации по социальной политике ежемесячно будет осуществлять мониторинг реализации данного федерального закона. В апреле 2015 года планируется проведение парламентских слушаний на тему «Реализация Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в регионах. Первые результаты. Пути решения проблем»<sup>66</sup>.

Совет Федерации инициировал проведение в июне 2015 года в городе Омске Форума социальных инноваций, на котором будут представлены лучшие социальные практики и инновационные проекты социальной направленности субъектов Российской Федерации.

### **Труд и занятость**

В конце осенней сессии Советом Федерации был одобрен федеральный закон<sup>67</sup>, согласно которому с 1 января 2015 года для иностранных трудовых мигрантов, прибывших в Россию в безвизовом порядке, взамен квот введены патенты на временное осуществление трудовой деятельности на территории субъекта Федерации.

В связи с этим в весеннюю сессию Комитет Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проведут работу по контролю за принятием федеральными органами государственной власти подзаконных нормативных правовых актов в рамках реализации данного закона и проинформируют палату о результатах.

С целью ускорения внедрения профессиональных стандартов продолжится работа по законодательному закреплению обязательности их применения работодателями<sup>68</sup>. Использование профессиональных стандартов позволит

координировать требования рынка труда и возможностей образовательной системы, даст импульс развитию профессионального образования, а также будет служить инструментом для совершенствования кадровой политики и управления персоналом.

### **Спорт и туризм**

В Российской Федерации будут проводиться Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года и Кубок конфедераций FIFA 2017 года, что делает особо значимым вопрос совершенствования законодательства, которое регулирует правовые отношения, складывающиеся в связи с подготовкой к проведению этих спортивных соревнований, с учетом потребностей, выявленных в процессе правоприменительной практики.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации будет продолжена работа, направленная на разграничение полномочий в области физической культуры и спорта, а также на уточнение понятийного аппарата, используемого в законодательстве о физической культуре и спорте. Будет уделено внимание законодательному обеспечению внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»<sup>69</sup>, а также создания условий для охраны здоровья лиц, проходящих спортивную подготовку<sup>70</sup>.

Планируется проведение парламентских слушаний на тему «Роль физической культуры и спорта в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации»<sup>71</sup>.

Одной из актуальных задач является развитие внутреннего туризма, в том числе создание в России условий для успешного функционирования современных санаторно-курортных и туристско-рекреационных комплексов. Запланирована разработка проекта федерального закона «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации — Кавказские Минеральные Воды», в работе над которым Совет Федерации примет непосредственное участие<sup>72</sup>.

В период весенней сессии продолжится работа по законодательному обеспечению повышения ответственности участников туристского рынка и безопасности российских туристов, выезжающих за рубеж<sup>73</sup>, по совершенствованию регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям, обладающим природными лечебными ресурсами<sup>74</sup>.

- <sup>49</sup> Законопроект № 587696-6 «О внесении изменения в статью 96 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о профессионально-общественной аккредитации образовательных программ) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 13 августа 2014 года, принят в первом чтении 19 декабря 2014 года. Законопроект подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
- <sup>50</sup> Пунктом 4.16 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года запланировано проведение «круглого стола» на тему «О государственной политике Российской Федерации в сфере образования: обеспечение качества образования и совершенствование механизмов проведения единого государственного экзамена».
- <sup>51</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункт 2.5.12).
- <sup>52</sup> Пункт 11 перечня вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2015 года, утвержденного решением Совета палаты (протокол № 22 от 24 декабря 2014 года).
- <sup>53</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункты 3.4 и 3.5).
- <sup>54</sup> На 372-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа». Пункт 7 перечня вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2015 года, утвержденного решением Совета палаты (протокол № 22 от 24 декабря 2014 года).
- <sup>55</sup> В связи с одобрением Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 27 сентября 2013 года № 253-ФЗ) Совет Федерации принял на 337-м заседании постановление (от 25 декабря 2013 года № 368-СФ) о реализации данного федерального закона. Комитету Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике этим постановлением поручалось осуществлять мониторинг практики применения указанного федерального закона и проинформировать палату о его результатах в период осенней сессии 2014 года.
- <sup>56</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2736-р. Пункт 27 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.
- <sup>57</sup> Пункт 6 перечня вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2015 года, утвержденного решением Совета палаты (протокол № 22 от 24 декабря 2014 года).
- <sup>58</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункт 2.5.10).
- <sup>59</sup> Пунктом 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года запланировано проведение «круглого стола» на тему «Роль популяризации научных знаний в интеллектуальном развитии российского общества и воспитании молодежи» в феврале — марте 2015 года.
- <sup>60</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункт 4.20).
- <sup>61</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункт 4.15).
- <sup>62</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункты 3.4, 3.5, 3.6).
- <sup>63</sup> «Круглый стол» на тему «О совершенствовании законодательного регулирования обращения медицинских изделий в Российской Федерации».
- <sup>64</sup> «Круглый стол» на тему «О мерах по обеспечению импортозамещения в отношении лекарственных средств и медицинских изделий».
- <sup>65</sup> Законопроект № 262228-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия обороту одурманивающих веществ».
- <sup>66</sup> Письмо руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике И.В. Михалева от 14 января 2015 года № 3.8-16/10.
- <sup>67</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



- <sup>68</sup> На рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 537948-6 «О внесении изменений в статью 195<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (в части законодательного закрепления обязательности применения профессиональных стандартов работодателями) (принят в первом чтении 19 сентября 2014 года).
- <sup>69</sup> Законопроект № 679165-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>70</sup> Законопроект № 542061-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- <sup>71</sup> План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (пункт 3.8).
- <sup>72</sup> Во исполнение постановления Совета Федерации от 9 июля 2014 года № 388-СФ «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации — Кавказских Минеральных Вод» Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа сформирована рабочая группа с участием членов Совета Федерации по разработке проекта федерального закона. Предполагаемый срок представления проекта в Правительство России — август 2015 года.
- <sup>73</sup> Законопроект № 677890-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 16 декабря 2014 года.
- <sup>74</sup> Комитет Совета Федерации по социальной политике планирует участие в работе в составе рабочей группы по подготовке ко второму чтению законопроекта № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами).

## 5. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Важнейшим событием 2015 года станет празднование **70-летия Победы в Великой Отечественной войне**. В связи с этим будут проведены массовые торжественные мероприятия и акции, в которых члены Совета Федерации примут самое активное участие, например, в мероприятиях Международного общественно-патриотического проекта «Наша Великая Победа», торжественных мероприятиях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в праздничных мероприятиях в регионах. Члены Совета Федерации планируют посетить мемориалы советских и российских воинов в субъектах Российской Федерации и за рубежом, а также воинские захоронения. Запланировано проведение ряда акций совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ. Так, в марте — апреле 2015 года в столицах стран Содружества пройдут акции «Эстафета памяти»<sup>75</sup>.

Особое внимание в весеннюю сессию будет уделено проблемам поддержки предприятий **оборонно-промышленного комплекса**. Президент России В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию на 2015 год отметил, что нецелевое использование или хищение бюджетных средств, выделенных на государственный оборонный заказ, может рассматриваться как «прямой удар по национальной безопасности». Принятие законопроекта о Государственной программе вооружения и Государственной программе развития ОПК<sup>76</sup> будет способствовать сокращению нецелевого использования бюджетных средств и укреплению национальной безопасности.

Важным шагом станет принятие федерального закона об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>77</sup>. Закон позволит создать единую государственную систему **профилактики правонарушений**, направленную на осуществление превентивных мер, что в итоге будет способствовать обеспечению общественного порядка и безопасности граждан. Ожидается активизация деятельности правоохранительных органов, различных государственных структур, а также граждан и общественности по предупреждению правонарушений.

В целях противодействия **обороту новых психоактивных веществ** Президентом России В.В. Путиным внесен законопроект<sup>78</sup>, который позволит

правоохранительным органам работать на упреждение и оперативно реагировать в отношении неизвестных ранее наркотических средств — так называемых спайсов. За их распространение предполагается установить уголовную ответственность (до 8 лет лишения свободы), а за употребление — административную.

В сфере совершенствования **охранной деятельности** будет решаться вопрос о возможности привлечения частных охранных организаций к участию в обеспечении антитеррористической защищенности объектов<sup>79</sup>. Также будут уточнены законодательные акты Российской Федерации, содержащие положения о лицензировании отдельных видов деятельности, в том числе касающиеся частной детективной и охранной деятельности.

С целью оптимизации **уголовно-исполнительной системы** продолжится работа над законопроектом об установлении порядка взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями<sup>80</sup>. Это важная предпосылка для совершенствования воспитательной работы с осужденными и возвращения их в общество законопослушными гражданами. Более тесное сотрудничество учреждений уголовно-исполнительной системы с традиционными конфессиями позволит эффективно и последовательно реализовывать положения Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Также будет продолжена работа по совершенствованию законодательной базы функционирования единой государственной системы **предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий**<sup>81</sup>. Изменения направлены на повышение эффективности органов управления системы. Предлагается на законодательном уровне ввести понятия «критически важный объект» и «потенциально опасный объект».

Под особым контролем законодателей находятся вопросы обеспечения **пожарной безопасности**. Ряд законопроектов в этой сфере будет рассмотрен в приоритетном порядке<sup>82</sup>. Они направлены на совершенствование правового регулирования, а также на совершенствование деятельности элементов системы обеспечения пожарной безопасности. Кроме того, в Государственной противопожарной службе предполагается закрепить судебно-экспертные учреждения, подведомственные МЧС России.

Как всегда, большой объем работы связан с совершенствованием законодательства о **социальной поддержке военнослужащих** и членов их семей. Планируется рассмотреть законопроект о порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации инвалидам вследствие военной травмы<sup>83</sup>. Кроме того, в июне 2015 года состоится заседание Координационного совета при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «О ходе реализации федеральных законов «О статусе военнослужащих» и «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части нормативно-правового регулирования предоставления жилья военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и членам их семей».

Большое число значимых мероприятий запланировано Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности (далее — Комитет). Планируется проанализировать перспективы обеспечения жильем ветеранов войны, в частности тех, кто проживает в аварийном жилье. Будет проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере патриотического воспитания граждан.

На заседании Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества члены Комитета рассмотрят правовой аспект военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами<sup>84</sup>.

Также Комитет проведет заседания по темам: «О результатах деятельности военно-прокурорских и военных следственных органов по противодействию преступности в Вооруженных Силах Российской Федерации в 2014 году»; «Обустройство Государственной границы Российской Федерации: состояние, проблемы, нормативное правовое регулирование»; «О состоянии и проблемах развития кадетского образования в Российской Федерации».

Кроме того, Комитетом запланированы:

выездное заседание на тему «Состояние и проблемы нормативно-правового регулирования деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса в Республике Крым»;

«круглый стол» на тему «Проблемы совершенствования нормативно-правового регулирования автотехнической экспертной деятельности»;

совещание «О состоянии и проблемах нормативно-правового обеспечения военной безопасности на территории Крымского федерального округа»;

конференция на тему «Безопасный город: нормативно-правовые и технологические аспекты» (совместно с Комиссией Московской городской Думы по безопасности).

Правовым управлением Аппарата Совета Федерации планируется подготовить и провести совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации всероссийскую видеоконференцию на тему «Совершенствование федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации по противодействию экстремизму»<sup>85</sup>.

Кроме того, в весеннюю сессию 2015 года вопросам обороны и безопасности будут посвящены «правительственные часы». В марте, в ходе 369-го заседания Совета Федерации, выступит Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев на тему «О мерах по противодействию экстремизму и обеспечению общественной безопасности». Также планируется заслушать Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина о ходе реализации Государственной программы вооружения.

Следует отметить, что Правительством Российской Федерации запланирован ряд заседаний, решения которых должны быть учтены в работе членов Совета Федерации. Среди них — «Об основных направлениях развития гражданской обороны в современных социально-экономических условиях» (14 мая), «О ядерной и радиационной безопасности» (4 июня), «О проекте стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года» (18 июня).

Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год предусмотрена разработка законопроектов: об изменении порядка отбора граждан Российской Федерации на военную службу по контракту<sup>86</sup>; о совершенствовании регулирования отдельных вопросов прохождения службы в органах внутренних дел<sup>87</sup>; об определении судом срока, по истечении которого лицо может быть привлечено к ответственности по статье 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>88</sup>.

- <sup>75</sup> Акцию «Эстафета памяти» планируется провести в Москве 3 апреля 2015 года. Также планируется проведение общероссийской акции «Зеленая волна» по разбивке парков, скверов, аллей и высадке растений.
- <sup>76</sup> Проект федерального закона № 637615-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» (второе чтение).
- <sup>77</sup> Проект федерального закона № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (второе чтение).
- <sup>78</sup> Проекты федеральных законов: № 638953-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят во втором чтении 20 января 2015 года; планируется к принятию Государственной Думой в третьем чтении 23 января 2015 года; рассмотрение Советом Федерации принятого федерального закона планируется 28 января 2015 года.
- <sup>79</sup> Проекты федеральных законов: № 266901-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (третье чтение); № 254695-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» (второе чтение).
- <sup>80</sup> Проект федерального закона № 614607-6 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (второе чтение).
- <sup>81</sup> Проекты федеральных законов: № 507496-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (второе чтение); № 595565-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (второе чтение).
- <sup>82</sup> Проекты федеральных законов: № 632208-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности»; № 507518-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (второе чтение); № 575135-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О пожарной безопасности» (второе чтение).
- <sup>83</sup> Проект федерального закона № 664223-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».
- <sup>84</sup> Заседание Экспертного совета при Совете Федерации на тему «Состояние и проблемы нормативно-правового регулирования военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» запланировано на март 2015 года.
- <sup>85</sup> Мероприятие пройдет в рамках Всероссийского научно-практического семинара «Подготовка законодательных инициатив: проблемы и практика».
- <sup>86</sup> Законопроект «О внесении изменений в статьи 4 и 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».
- <sup>87</sup> Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>88</sup> Законопроект «О внесении изменений в статью 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

## 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Основная цель международного сотрудничества Совета Федерации в весеннюю сессию 2015 года будет заключаться в нейтрализации и преодолении режима санкций, введенного против России западными странами, создании благоприятных внешних условий для развития страны. Возрастающая напряженность на мировой арене и непрекращающиеся попытки давления на Россию предъявляют к работе палаты на международном направлении дополнительные повышенные требования. Особое внимание будет уделяться укреплению правового фундамента международных отношений на основе общепризнанных принципов и норм международного права, обеспечению надежной безопасности каждого члена мирового сообщества.

Дальнейшее развитие и наращивание связей с парламентами зарубежных стран будет проводиться с использованием механизмов парламентской дипломатии. Именно равноправный, свободный и открытый диалог парламентариев способен внести весомый вклад в снижение международной напряженности. Так, в ходе весенней сессии 2015 года запланировано проведение парламентских слушаний на тему «Общеввропейское сотрудничество: правовые аспекты и возможности парламентской дипломатии»<sup>89</sup>.

Комитетом Совета Федерации по международным делам на весеннюю сессию 2015 года запланировано проведение двух «круглых столов» по наиболее актуальным темам, среди которых — совершенствование механизма взаимодействия Российской Федерации с зарубежным русским миром<sup>90</sup>, повышение конкурентоспособности и экспортного потенциала Евразийского экономического союза<sup>91</sup>, а также совещание с аккредитованными в Москве послами стран — членов БРИКС<sup>92</sup> на тему о необходимости формирования парламентской составляющей этой организации.

Комитет также примет участие в «круглом столе» на тему «Уроки Крымской (Ялтинской) конференции руководителей трех союзных держав (4—11 февраля 1945 года)»<sup>93</sup>.

Продолжит свою работу **Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины** (далее — Комитет). Этот важный координирующий орган уже доказал свою действенность и эффективность в решении гуманитарных проблем жителей этих регионов. В планах Комитета — обеспечение

продовольствием самой незащищенной части населения Донецкой и Луганской областей, налаживание бесперебойного оказания медицинской помощи, медицинской эвакуации воздушным транспортом тех, кто нуждается в высокотехнологичной медицинской помощи, восстановление объектов социальной инфраструктуры с использованием материалов гуманитарной помощи из России. Помощь также будет направлена на обеспечение деятельности оперативных служб Луганской и Донецкой республик. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с общественными негосударственными и некоммерческими организациями России и Донбасса, а также с Международным Комитетом Красного Креста.

Центральным направлением международной деятельности Совета Федерации является ее законодательное обеспечение<sup>94</sup>. Особое внимание будет уделяться совершенствованию правовых механизмов в рамках Евразийского экономического союза, который начал функционировать с 1 января 2015 года. Важным подспорьем в этой работе станет деятельность Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации.

Межпарламентское сотрудничество Совета Федерации в 2015 году будет направлено главным образом на укрепление взаимодействия в рамках СНГ — как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Продолжится работа по повышению эффективности деятельности межпарламентских комиссий по двустороннему сотрудничеству с парламентами государств — участников СНГ. На первую половину 2015 года намечены заседания 6 комиссий<sup>95</sup>.

В ходе весенней сессии 2015 года российская парламентская делегация примет активное участие в работе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ<sup>96</sup>, внесет вклад в разработку модельного законодательства Содружества.

Вопросы гармонизации законодательства в сфере безопасности предстоит рассмотреть в рамках заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Члены палаты примут участие в международной научно-практической конференции «Приоритетные направления межпарламентского сотрудничества в рамках ОДКБ по укреплению коллективной и международной безопасности на современном этапе».

В ходе весенней сессии 2015 года делегации Совета Федерации в межпарламентских организациях будут проводить линию на диалог и поиск конструктивных решений по наиболее важным вопросам международной



повестки дня. Помимо уже состоявшейся 23-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума<sup>97</sup>, предстоят: мероприятия по линии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ)<sup>98</sup>; сессия Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе<sup>99</sup>; 28-я пленарная сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы<sup>100</sup>; 132-я Ассамблея Межпарламентского союза<sup>101</sup>.

Важно отметить, что с учетом российского председательства в БРИКС<sup>102</sup> особую актуальность приобретает придание этому объединению парламентского измерения.

Налаживанию межкультурного диалога, противодействию террористической опасности, а также религиозной нетерпимости и экстремизму должно способствовать расширение сотрудничества с парламентами государств — членов Организации исламского сотрудничества (ОИС). Проведение очередного «Казань-саммита» и организацию в рамках этого форума четвертой консультативной встречи парламентариев России и стран — членов ОИС можно отнести к числу наиболее значимых мероприятий весенней сессии 2015 года.

Важным ресурсом парламентской дипломатии являются межрегиональные связи. На 2015 год запланировано проведение второго Форума регионов России и Белоруссии<sup>103</sup>, Форума регионов стран БРИКС, XII Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан. Совет Федерации имеет богатый опыт развития контактов на уровне регионов. Мероприятия палаты вносят значительный вклад в укрепление этой формы сотрудничества. В течение всего 2015 года будет вестись активная работа по подготовке к проведению первого Форума регионов государств — участников СНГ, намеченного на 2016 год.<sup>104</sup>

Особое внимание будет уделяться поддержке и защите соотечественников, проживающих за рубежом, развитию связей с общественными организациями соотечественников. В ходе весенней сессии 2015 года запланирован целый ряд крупных мероприятий в этой области<sup>105</sup>.

Работа парламентариев на международном направлении традиционно будет проходить в тесном контакте с Министерством иностранных дел Российской Федерации. Во взаимодействии с МИД России и его загранучреждениями Совет Федерации намерен всемерно содействовать развитию российского потенциала

«мягкой силы», наращиванию присутствия России в мире, защите и продвижению экономических и политических интересов нашей страны за рубежом.

На период весенней сессии запланировано проведение «правительственного часа» с участием Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова<sup>106</sup>.

<sup>89</sup> Июнь 2015 года.

<sup>90</sup> Февраль — март 2015 года.

<sup>91</sup> Июнь — июль 2015 года.

<sup>92</sup> Февраль — март 2015 года.

<sup>93</sup> Ответственным за проведение данного мероприятия является Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (постановление Совета Федерации от 25 декабря 2014 года № 733-СФ).

<sup>94</sup> В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, включены законопроекты: «О внесении изменений в Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»» (№ 348861-6); «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года» (№ 669244-6).

<sup>95</sup> В их числе — межпарламентская комиссия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству; Комиссия по сотрудничеству между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан; Комиссия по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

<sup>96</sup> 42-е пленарное заседание МПА СНГ состоится в апреле 2015 года.

<sup>97</sup> Кито, Эквадор, 10—16 января 2015 года.

<sup>98</sup> На зимней сессии ПАСЕ, которая проходит в Страсбурге с 26 по 30 января 2015 года, будет рассмотрен вопрос о восстановлении полномочий российской делегации, после чего будет понятен формат возможного участия представителей Федерального Собрания в мероприятиях ПАСЕ в текущем году.

<sup>99</sup> Вена, Австрия, 18—21 февраля 2015 года.

<sup>100</sup> Страсбург, Франция, 22—27 марта 2015 года.

<sup>101</sup> Ханой, Вьетнам, 27 марта — 2 апреля 2015 года.

<sup>102</sup> 2015 год — год председательства России в БРИКС; саммит БРИКС должен состояться в июле 2015 года в Уфе.

<sup>103</sup> Форум, посвященный вопросам промышленной политики, планируется провести в начале лета 2015 года в Великом Новгороде. См.: Проект Итогового заявления первого Форума регионов Беларуси и России от 5 июня 2014 года.

<sup>104</sup> Решение Совета глав государств СНГ «О роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств — участников СНГ» от 10 октября 2014 года.

<sup>105</sup> Планируется участие в региональных конференциях соотечественников стран ближнего зарубежья (Киргизия), Европы, Америки (Боливия), АТР, Африки и Ближнего Востока (Катар).

<sup>106</sup> «Правительственный час» на тему «Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации» (374-е заседание, май 2015 года). Также возможно проведение «правительственного часа» на тему «О перспективах экономического сотрудничества Российской Федерации со странами АТР».

## 7. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находится 3 законопроекта из 16, внесенных Советом Федерации в период с 2009 по 2014 год<sup>107</sup>. По 13 законопроектам, внесенным Советом Федерации в указанный период, в настоящее время работа завершена.

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе находятся 197 законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы<sup>108</sup>, из них: 159 — рассмотрены Советом Государственной Думы; 21 — принят в первом чтении; 1 — принят во втором чтении<sup>109</sup>; 16 — до настоящего времени не рассмотрены Советом Государственной Думы.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению<sup>110</sup>, предусмотрено рассмотрение 5 законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы<sup>111</sup>.

На рассмотрении в комитетах Государственной Думы<sup>112</sup> находится одна законодательная инициатива Совета Федерации<sup>113</sup> и 66 законопроектов членов палаты, в том числе внесенных совместно с депутатами Государственной Думы<sup>114</sup>.

Краткий анализ законопроектов, разработанных Советом Федерации и членами Совета Федерации, показывает их направленность на реализацию основных приоритетов государственной политики России, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Необходимо отметить важные законопроекты, направленные на деофшоризацию российской экономики<sup>115</sup>, ужесточение уголовной ответственности за налоговые преступления<sup>116</sup>, обеспечение возврата активов в Российскую Федерацию<sup>117</sup>.

В поле зрения членов Совета Федерации будут находиться и проблемы обеспечения безопасности в различных сферах деятельности: дорожного движения<sup>118</sup>, воздушных перевозок<sup>119</sup>, пищевых продуктов<sup>120</sup>, транспортной безопасности<sup>121</sup>, безопасности проведения официальных спортивных мероприятий<sup>122</sup>,

противодействия экстремистской деятельности<sup>123</sup>, противодействия реабилитации нацизма<sup>124</sup>.

Значительное внимание будет уделено вопросам аквакультуры (рыбоводства)<sup>125</sup>, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов<sup>126</sup>.

В период весенней сессии 2015 года продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>127</sup>, культуры<sup>128</sup>, охраны здоровья граждан<sup>129</sup>, деятельности негосударственных пенсионных фондов<sup>130</sup>, формирования правовых основ функционирования в стране волонтерского движения<sup>131</sup> и государственной поддержки социального предпринимательства<sup>132</sup>.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу блок законопроектов в сфере уголовного<sup>133</sup>, уголовно-процессуального<sup>134</sup> и административного законодательства<sup>135</sup>.

---

<sup>107</sup> Законопроект № 217488-5 «О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинам); законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах); законопроект № 637987-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр).

<sup>108</sup> По данным АСОЗД на 22 января 2015 года.

<sup>109</sup> Законопроект № 39291-6 «О внесении изменения в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации либо муниципальной собственности).

<sup>110</sup> Приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2015 года № 5924-6 ГД.

<sup>111</sup> Законопроект № 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации) (второе чтение) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой; законопроект № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы Е.Г. Драпеко, З.М. Степановой, И.И. Гильмутдиновым, М.П. Максаковой-Игенбергс, С.С. Говорухиным, Е.И. Кузьмичевой, О.М. Казаковой, З.Я. Рахматуллиной, М.А. Кожевниковой, И.Д. Кобзоном, Е.Н. Сенаторовой, Д.Н. Вороненковым, С.А. Поповым, В.В. Бортко, Д.А. Литвинцевым, членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым; законопроект № 262228-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия обороту одурманивающих веществ» внесен

- депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Ш.Ю. Саралиевым, А.Н. Хайруллиным, А.С. Делимхановым, М.Х. Вахаевым, М.М. Бариевым, Ф.А. Клинецвичем, Р.А. Баталовой, В.Б. Кидяевым, В.Е. Позгалевым, А.И. Аршиновой, А.С. Прокопьевым, Н.Ф. Герасименко, А.Б. Выборновым, Н.А. Шайденко, членом Совета Федерации С.Ф. Лисовским; законопроект № 315135-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня некредитных финансовых организаций, в отношении которых Банк России является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор» (второе чтение) внесен Д.Н. Ананьевым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации; законопроект № 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения отдельных ограничений и требований в отношении офшорных компаний) (второе чтение) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.
- <sup>112</sup> Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года (проект по состоянию на 20 января 2015 года).
- <sup>113</sup> Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах).
- <sup>114</sup> Из них: 25 — внесены членами Совета Федерации, 40 — членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, 1 — членами Совета Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.
- <sup>115</sup> Законопроект № 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения отдельных ограничений и требований в отношении офшорных компаний) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.
- <sup>116</sup> Законопроект № 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации)» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.
- <sup>117</sup> Законопроект № 642129-6 «О порядке возврата активов в Российскую Федерацию» внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, Ю.С. Бирюковым.
- <sup>118</sup> Законопроект № 600188-6 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты (о расширении полномочий субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения)» внесен членами Совета Федерации Л.Н. Бюковой, К.Э. Добрыниным, А.А. Борисовым, К.А. Титовым, С.М. Киричуком, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, М.А. Исаевым, депутатами Государственной Думы С.Ю. Теном, В.Е. Денъгиным, В.Б. Кидяевым, Р.С. Ильясовым, А.С. Старовойтовым, Н.В. Герасимовой, А.А. Андреевым.
- <sup>119</sup> Законопроект № 550548-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок» внесен членами Совета Федерации Е.Г. Тарло, Н.В. Косаревым, Н.В. Власенко, Ю.В. Шамковым, Е.В. Петелиным, М.Н. Пономаревым, С.В. Шатириным.
- <sup>120</sup> Законопроект № 460557-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (по вопросу ограничения оборота пищевых продуктов, содержащих генно-модифицированные или генно-инженерные организмы)» внесен членами Совета Федерации А.В. Беляковым, Г.А. Горбуновым, Ю.В. Шамковым.
- <sup>121</sup> Законопроект № 565070-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части совершенствования правового регулирования деятельности подразделений транспортной безопасности)» внесен членом Совета Федерации А.А. Чекалиным, депутатом Государственной Думы Н.И. Макаровым.
- <sup>122</sup> Законопроект № 625637-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части создания дополнительных условий обеспечения безопасности проведения официальных спортивных мероприятий)» внесен членом Совета Федерации В.А. Озеровым.

- <sup>123</sup> Законопроект № 504840-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» (направлен на расширение понятия «экстремистская деятельность» с целью противодействия реабилитации нацизма) внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, Е.С. Строевым, Г.А. Горбуновым, А.Н. Чилингаровым, А.И. Александровым, Ю.С. Бирюковым, М.Н. Пономаревым, Ю.В. Нееловым, Б.С. Хасиковым, Н.Ф. Пожитковым, Ж.Я. Ивановой, В.Ф. Едаловым, В.А. Богдановым, Л.П. Кононовой, А.Г. Варфоломеевым, В.Ф. Кулаковым, О.Г. Каньковым, И.В. Фоминым, С.Е. Щелбыгиным, Е.В. Атановым, А.А. Чернышевым, М.А. Афанасовым, Т.В. Заболотной, И.М.-С. Умахановым, Г.Г. Николаевой, И.Н. Морозовым, М.Г. Кавджарадзе, Е.Г. Тарло, А.Б. Тотоновым, И.М. Зугой, С.С. Геремеевым, З.М. Сабсаби, В.В. Литюшкиным, депутатами Государственной Думы Н.А. Шайденко, В.Е. Позгалевым, О.Н. Епифановой, В.М. Резником, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким, С.А. Поддубным, Г.К. Сафаралиевым.
- <sup>124</sup> Законопроект № 504872-6 «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, Е.С. Строевым, Г.А. Горбуновым, А.И. Александровым, А.Н. Чилингаровым, Ю.С. Бирюковым, М.Н. Пономаревым, Ю.В. Нееловым, Б.С. Хасиковым, Н.Ф. Пожитковым, Ж.Я. Ивановой, В.Ф. Едаловым, В.А. Богдановым, Л.П. Кононовой, А.Г. Варфоломеевым, В.Ф. Кулаковым, О.Г. Каньковым, И.В. Фоминым, С.Е. Щелбыгиным, Е.В. Атановым, А.А. Чернышевым, М.А. Афанасовым, Т.В. Заболотной, И.М.-С. Умахановым, Г.Г. Николаевой, М.Г. Кавджарадзе, И.Н. Морозовым, Е.Г. Тарло, А.Б. Тотоновым, И.М. Зугой, С.С. Геремеевым, З.М. Сабсаби, В.В. Литюшкиным, депутатами Государственной Думы Н.А. Шайденко, О.Н. Епифановой, В.М. Резником, А.С. Старовойтовым, В.Е. Позгалевым, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким, С.А. Поддубным, Г.К. Сафаралиевым, А.Ю. Брыксыным.
- <sup>125</sup> Законопроект № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским.
- <sup>126</sup> Законопроект № 681497-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским, депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, И.А. Яровой.
- <sup>127</sup> Законопроект № 669797-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части обеспечения жилищных прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда) внесен депутатами Государственной Думы И.И. Квиткой, А.Е. Карповым, Э.А. Валеевым, М.А. Шингаркиным, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, членами Совета Федерации С.М. Киричуком, М.Н. Пономаревым; законопроект № 669814-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» внесен депутатами Государственной Думы И.И. Квиткой, А.Е. Карповым, Э.А. Валеевым, М.А. Шингаркиным, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, М.А. Кожевниковой, членами Совета Федерации С.М. Киричуком, М.Н. Пономаревым; законопроект № 672581-6 «О внесении изменений в статью 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 20.8 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» внесен депутатами Государственной Думы И.И. Квиткой, А.Е. Карповым, Э.А. Валеевым, М.А. Шингаркиным, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, членами Совета Федерации С.М. Киричуком, М.Н. Пономаревым.
- <sup>128</sup> Законопроект № 682349-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования деятельности в границах исторического поселения) внесен депутатами Государственной Думы Е.Г. Драпеко, Н.В. Левичевым, Е.И. Кузьмичевой, Е.Н. Сенаторовой, З.Я. Рахматуллиной, членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым; законопроект № 682357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы Е.Г. Драпеко, Н.В. Левичевым, Е.И. Кузьмичевой, Е.Н. Сенаторовой, З.Я. Рахматуллиной, членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым.

- <sup>129</sup> Законопроект № 686380-6 «О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека» и статью 47 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации А.В. Беляковым.
- <sup>130</sup> Законопроект № 538518-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» (в части уточнения порядка подачи застрахованным лицом заявления о переходе в негосударственный пенсионный фонд) внесен членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, Н.А. Журавлевым.
- <sup>131</sup> Законопроект № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)» (в части создания правовой основы функционирования в России добровольчества (волонтерства) внесен членами Совета Федерации А.А. Борисовым, Ю.Л. Воробьевым, В.В. Рязанским, О.Е. Пантелеевым, депутатами Государственной Думы В.В. Ивановым, М.А. Кожевниковой, В.М. Кононовым, А.В. Ильтяковым, А.Г. Когогиной, М.М. Бариевым.
- <sup>132</sup> Законопроект № 624513-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части формирования правовых основ государственной поддержки социального предпринимательства) внесен депутатами Государственной Думы Р.М. Марданшиным, М.Б. Теретьевым, И.Н. Игошиным, В.А. Крупениковым, С.А. Поддубным, В.М. Кононовым, М.В. Слипенчуком, О.А. Лебедевым, О.Н. Епифановой, В.Ф. Шрейдером, членом Совета Федерации А.А. Борисовым.
- <sup>133</sup> Законопроект № 665512-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части установления повышенной ответственности за преступления, предусмотренные статьями 115—117 Уголовного кодекса Российской Федерации, совершенные в отношении родственников или лиц, ранее состоявших с виновным в родственных отношениях) внесен членом Совета Федерации А.В. Беляковым.
- <sup>134</sup> Законопроект № 602658-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части прекращения уголовного дела за истечением сроков давности при неустановлении лица, совершившего преступление) внесен членом Совета Федерации А.И. Александровым; законопроект № 646357-6 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации А.В. Беляковым; законопроект № 544720-6 «О внесении изменения в статью 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части полномочий правоохранительных органов при прекращении уголовного дела в связи с деятельным раскаянием подозреваемого или обвиняемого) внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым.
- <sup>135</sup> Законопроект № 561521-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении условно-досрочного освобождения от административного наказания в виде лишения специального права или дисквалификации) внесен членами Совета Федерации В.А. Федоровым, В.Ф. Едаловым.

## 8. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ходе весенней сессии Совету Федерации предстоит тщательно анализировать поступающие региональные законодательные инициативы, направленные на решение приоритетных государственных задач. Постоянный мониторинг и консолидация законодательных предложений субъектов Российской Федерации даст возможность палате оперативно вырабатывать актуальные для регионов законодательные меры, направленные на обеспечение регионального развития и создание условий для подъема экономики субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится **482** региональные законодательные инициативы, внесенные субъектами Российской Федерации<sup>136</sup>, из них 51 еще не рассмотрены Советом Государственной Думы, 417 — рассмотрены Советом Государственной Думы, 12 — приняты в первом чтении, 1 — принята во втором чтении<sup>137</sup>.

В то же время в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, включен только один законопроект субъекта Российской Федерации<sup>138</sup>.

В планах работы комитетов Государственной Думы на весеннюю сессию 2015 года предусмотрено рассмотрение порядка **190** законопроектов<sup>139</sup>, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что составляет **31 процент** от общего числа законопроектов.

По количеству внесенных законопроектов в период осенней сессии 2014 года лидерами являются Законодательное Собрание Челябинской области (12), Законодательное Собрание Республики Карелия (10), Воронежская областная Дума (8), Законодательное Собрание Еврейской автономной области (8), Законодательное Собрание Вологодской области (7), Законодательное Собрание Санкт-Петербурга (6).

Анализ законодательных инициатив субъектов Российской Федерации показывает их сосредоточенность на реализации основных приоритетов развития



страны и направленность на решение проблем, характерных для большинства регионов.

Значительная часть региональных законодательных инициатив касается вопросов правового обеспечения социальной и экономической политики развития государства. Ряд законопроектов направлен на обеспечение реализации социальных прав граждан, в том числе пенсионеров<sup>140</sup>, ветеранов<sup>141</sup>, инвалидов<sup>142</sup>, семей с детьми<sup>143</sup> и других наиболее уязвимых слоев населения. Субъекты Российской Федерации предлагают также законодательные пути решения проблем регулирования сферы труда<sup>144</sup>, жилищно-коммунального хозяйства<sup>145</sup>, охраны здоровья граждан<sup>146</sup>, образования<sup>147</sup>, современной молодежной политики<sup>148</sup>.

В поле зрения регионального законодателя остаются вопросы совершенствования законодательного регулирования контрактной системы<sup>149</sup>, земельного надзора<sup>150</sup>, энергосбережения<sup>151</sup>, пользования участками недр<sup>152</sup>, защиты окружающей среды<sup>153</sup>.

Важное значение для субъектов Российской Федерации имеет решение проблем, связанных с охраной общественного порядка<sup>154</sup>, противодействием коррупции<sup>155</sup>, обеспечением общественной безопасности<sup>156</sup>, профилактикой безнадзорности несовершеннолетних<sup>157</sup>.

Часть законодательных инициатив субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование налогового<sup>158</sup>, бюджетного<sup>159</sup>, уголовного<sup>160</sup> и административного законодательства<sup>161</sup>, законодательства о местном самоуправлении<sup>162</sup>.

Продвижение на федеральном уровне региональных законодательных инициатив является одним из главных приоритетов деятельности Совета Федерации. Этому вопросу в палате традиционно уделяется повышенное внимание.

Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года предусмотрены разработка законопроектов и их внесение в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В рамках реализации подписанных между ними соглашений о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в 2014 году в Совет Федерации из субъектов Российской Федерации поступило **22** проекта федеральных законов и **88** законодательных предложений.

В настоящее время на разных стадиях проработки находятся **26** законопроектов и законодательных предложений, в том числе ранее направленных в Совет Федерации, из них: **4** проекта федеральных законов, предложенных для совместного внесения в Государственную Думу и поддержанных комитетами Совета Федерации, находится в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти; **22** законодательных предложения поддержаны комитетами Совета Федерации, приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

В течение 2015 года Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Совет законодателей Российской Федерации) будет обеспечивать взаимодействие между федеральными и региональными законодателями и осуществлять мониторинг своевременного внесения изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В рамках реализации положений Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года необходимо создать условия по преодолению негативных тенденций в российской экономике и обеспечению социальных гарантий для всех граждан страны в полном объеме. Приоритетные направления законодательной работы — улучшение делового климата, динамики предпринимательской активности и притока инвестиций, совершенствование системы межбюджетных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов на местах.

Необходимо принимать во внимание интересы регионов и при создании на их территориях зон с особыми условиями экономической деятельности, которые призваны стать локомотивами регионального развития.

Существуют большие перспективы по совершенствованию работы федеральных и региональных законодателей в рамках расширения диалога государства и общества. Требуется более активно привлекать к комплексной экспертизе законопроектов Общественную палату Российской Федерации и региональные общественные палаты, организации Российской академии наук, которые могут давать свои заключения еще на стадии направления проекта

законодательной инициативы в Совет законодателей Российской Федерации. Это позволит повысить уровень экспертной оценки, важность которой отмечалась на встрече членов Совета законодателей Российской Федерации с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 апреля 2014 года.

В законотворческом процессе важно учитывать и координирующую роль окружных парламентских ассоциаций субъектов Российской Федерации. Эти объединения региональных законодателей являются авторитетными площадками по обмену опытом в законодательной сфере, которые обладают высоким экспертным и информационно-аналитическим потенциалом. В настоящее время они становятся важнейшими межрегиональными законотворческими центрами, позволяющими осуществлять работу с законодательными инициативами на качественно новом уровне. Более тесное сотрудничество с этими ассоциациями позволит оперативно решать встающие перед субъектами Российской Федерации проблемы и адекватно отвечать на новые вызовы.

<sup>136</sup> По данным АСОЗД на 21 января 2015 года.

<sup>137</sup> Один закон находится на рассмотрении после отклонения Советом Федерации в 2003 году.

<sup>138</sup> Законопроект № 63927-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части установления особенностей предоставления земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и выделенных в счет не востребовавшихся земельных долей) внесен Законодательным Собранием Красноярского края.

<sup>139</sup> Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года (по состоянию на 20 января 2015 года).

<sup>140</sup> Законопроект № 366727-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о расширении перечня лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; законопроект № 357076-6 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 14 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в части освобождения от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование плательщиков страховых взносов, не производящих выплат физическим лицам, получающим трудовую пенсию) внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

<sup>141</sup> Законопроект № 583476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; законопроект № 612106-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) внесен Государственным Советом Республики Коми.

<sup>142</sup> Законопроект № 560551-6 «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах» и статью 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части увеличения расчетной нормы общей площади жилого

- помещения, исходя из которой осуществляется предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) внесен Ярославской областной Думой; законопроект № 648110-6 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жилыми помещениями независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий) внесен Парламентом Республики Северная Осетия — Алания.
- <sup>143</sup> Законопроект № 571638-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки при рождении (усыновлении) в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года только третьего ребенка и об увеличении размера материнского (семейного) капитала) внесен Белгородской областной Думой; законопроект № 633196-6 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внесен Законодательным Собранием Еврейской автономной области; законопроект № 381391-6 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (о предоставлении права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости отцам, воспитавшим без матери пять и более детей) внесен Костромской областной Думой.
- <sup>144</sup> Законопроект № 561059-6 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (в части временного исключения работодателей — субъектов малого и среднего предпринимательства из сферы действия федерального закона до 1 января 2017 года) внесен Тюменской областной Думой; законопроект № 643433-6 «О внесении изменений в статьи 91 и 210 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении времени, необходимого работникам на оздоровительные занятия физической культурой на рабочем месте) внесен Воронежской областной Думой.
- <sup>145</sup> Законопроект № 614698-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления предельного (минимального) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения) внесен Законодательным Собранием Челябинской области; законопроект № 634453-6 «О внесении изменения в статью 200 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения обязанностей управляющей организации, являющейся владельцем специального счета, в случае прекращения деятельности по управлению многоквартирными домами) внесен Законодательным Собранием Республики Карелия.
- <sup>146</sup> Законопроект № 636886-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) внесен депутатами Государственной Думы С.В. Калашниковым, О.А. Куликовым, А.А. Андреевым, С.П. Обуховым, В.П. Пешковым, А.В. Корниенко, Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).
- <sup>147</sup> Законопроект № 616022-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части реализации прав обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом психофизического развития и состояния здоровья) внесен Парламентом Республики Северная Осетия — Алания; законопроект № 684846-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Республики Карелия.
- <sup>148</sup> Законопроект № 663594-6 «О молодежной политике в Российской Федерации» внесен Самарской Губернской Думой, Государственным Советом Удмуртской Республики, Законодательным Собранием Пермского края, Законодательным Собранием Пензенской области, Законодательным Собранием Ульяновской области.
- <sup>149</sup> Законопроект № 687894-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия); законопроект № 405022-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления требований к участникам закупки) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и др.
- <sup>150</sup> Законопроект № 643092-6 «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части изменения периодичности проведения плановых проверок органами государственного земельного надзора) внесен Калининградской областной Думой.

- <sup>151</sup> Законопроект № 656291-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления сроков установки индивидуальных приборов учета газа) внесен Ивановской областной Думой.
- <sup>152</sup> Законопроект № 665377-6 «О внесении изменения в статью 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части совершенствования механизма проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения) внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 676338-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» внесен Думой Астраханской области, Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.
- <sup>153</sup> Законопроект № 672302-6 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части устранения правовой неопределенности) внесен Орловским областным Советом народных депутатов.
- <sup>154</sup> Законопроект № 588310-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» внесен Государственным Советом Республики Крым.
- <sup>155</sup> Законопроект № 669491-6 «О внесении изменений в статью 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и в статью 2 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» внесен Воронежской областной Думой; законопроект № 675571-6 «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» внесен Законодательным Собранием Вологодской области.
- <sup>156</sup> Законопроект № 693908-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за совершение преступления против общественной безопасности» внесен Парламентом Чеченской Республики.
- <sup>157</sup> Законопроект № 618484-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в целях приведения в соответствие с положениями уголовно-процессуального законодательства) внесен Самарской Губернской Думой.
- <sup>158</sup> Законопроект № 674162-6 «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием.
- <sup>159</sup> Законопроект № 675043-6 «О внесении изменения в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен Государственным Собранием (Ил Туман) Республики Саха (Якутия); законопроект № 396058-6 «О внесении изменений в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию) внесен Законодательным Собранием Владимирской области.
- <sup>160</sup> Законопроект № 693453-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Парламентом Республики Северная Осетия — Алания; законопроект № 392573-6 «О внесении изменений в статью 325 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части введения уголовной ответственности за похищение государственного регистрационного знака транспортного средства) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- <sup>161</sup> Законопроект № 680433-6 «О внесении изменения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Архангельским областным Собранием депутатов; законопроект № 676596-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции» внесен Законодательным Собранием Красноярского края.
- <sup>162</sup> Законопроект № 634436-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования содержания вопросов местного значения муниципальных образований) внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 677881-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Еврейской автономной области; законопроект № 678527-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предстоящая сессия будет характеризоваться интенсивной законодательной работой. Согласно примерной Программе законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, планируется рассмотреть 141 законопроект<sup>163</sup>. Кроме того, Правительство Российской Федерации планирует разработать и внести в Государственную Думу 65 законопроектов<sup>164</sup>.

В целях более глубокой проработки законопроектов Совет Федерации планирует проведение порядка 50 парламентских слушаний, «круглых столов», форумов, выездных заседаний комитетов и других мероприятий<sup>165</sup>, а также 4 Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. В ходе этой работы Совет Федерации, реализуя свои представительные функции и полномочия, будет уделять первостепенное внимание анализу, обобщению и продвижению передового опыта регионов.

В период весенней сессии 2015 года будут проходить основные мероприятия празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, в которых Совет Федерации, его члены примут активное участие<sup>166</sup>.

Будет также отмечаться первая годовщина со дня принятия закона об образовании Республики Крым и города федерального значения Севастополя в составе России.

---

<sup>163</sup> Согласно примерной Программе законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, планируется рассмотреть 141 законопроект. Данные АСОЗД по состоянию на 20 января 2015 года.

<sup>164</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2736-р.

<sup>165</sup> В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года (утв. постановлением Совета Федерации от 25 декабря 2014 года № 733-СФ).

<sup>166</sup> В частности, Международный общественно-патриотический проект «Наша Великая Победа», мероприятия Вооруженных Сил Российской Федерации, IX Евразийский молодежно-патриотический лагерь-форум «Крым, Донузлав-2015». Также члены палаты посетят воинские захоронения и мемориалы советских и российских воинов в субъектах Российской Федерации и за рубежом.

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 27.01.2015. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,25.  
Тираж 200 экз. Заказ №